



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Архивное управление
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

23.03.2026 № 03.1-03/1755

На № 07.3-01-31/187 от 12.03.2025

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Архивным управлением Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной

экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 3 по 10 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/921).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Акционерное общество «АВИААВТОМАТИКА имени В.В. Тарасова», Акционерное общество «КОНТИ-РУС», общественный совет при Архивном управлении Курской области.

В период проведения публичных обсуждений замечания от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступали.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения, в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 12 по 18 марта 2026 года (<https://t.me/orv46/155>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в несоответствии действующего регионального законодательства Курской области требованиям федерального законодательства, что выражается в отсутствии механизмов цифрового взаимодействия (ЕРКНМ, ЕПГУ, приложение «Инспектор») и сохранении избыточных административных процедур, повышающих нагрузку на контролируемых лиц и снижающих эффективность государственного контроля в сфере архивного дела.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Курской области (далее – региональный контроль (надзор)) выполняется в

соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

Целями регулирования являются:

осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле с использованием средств дистанционного взаимодействия с контролируруемыми лицами и применением цифровых технологий, реализуемых в контрольной (надзорной) деятельности;

уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц, снижение временных и материальных затрат на проведение контрольных и профилактических мероприятий, повышение эффективности государственного контроля.

Решение обозначенной проблемы иным способом, отличным от предлагаемого регулирования может являться:

Непринятие проекта НПА (невмешательство государства):

1. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле в соответствии текущим регулированием будет противоречить единообразной практике применения цифровых инструментов контроля (надзора), обеспечивающих улучшение коммуникации между контролируемыми лицами и контрольным (надзорным) органом. Данный вариант не способствует минимизации временных и материальных затрат контролируемых лиц и контрольного (надзорного) органа при взаимодействии в рамках указанного вида контроля (надзора).

2. Принятие проекта НПА, устанавливающего нормы, согласно которым контролируемые лица смогут осуществлять дистанционное взаимодействие с контрольным (надзорным) органом в ходе профилактических или проверочных мероприятий с использованием единого портала государственных (муниципальных) услуг (функций) или Мобильного приложения «Инспектор», получать решения, акты и предписания контрольного (надзорного) органа, оформленные в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий без формирования документов на бумажном носителе. Данный вариант позволит уменьшить административную нагрузку на контролируемых лиц, снизить временные и материальные затраты, связанные с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Оптимальным вариантом решения проблемы, обеспечивающим создание условий для повышения эффективности контроля (надзора) в условиях его цифровизации, разработчик считает вариант 2 (принятие проекта НПА), реализация которого будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области, обеспечению соблюдения установленных законом требований и недопущению причинения вреда охраняемым законом ценностям, вызванного нарушением обязательных требований.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Архивное управление Курской области.

Проектом НПА вносятся изменения в постановление Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1013-па «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле» и определяются порядок оформления решений и актов в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, возможности дистанционного взаимодействия через Единый портал государственных услуг и мобильное приложение «Инспектор», сроки уведомления о профилактических визитах, условия истребования документов, а также случаи оценки исполнения решений без согласования с органами прокуратуры.

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, категорирование объектов контроля не проводится.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются государственные и муниципальные архивы Курской области, исполнительные органы Курской области и иные государственные органы, органы местного самоуправления Курской области, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Курской области и имеющие на хранении документы Архивного фонда Курской области и другие архивные документы (770 контролируемых лиц, из которых: 3 государственных архива Курской области; 32 муниципальных архива Курской области; 29 исполнительных органов Курской области; 6 иных государственных органов; 494 органа местного самоуправления Курской области; 115 государственных областных организаций и учреждений; 49 коммерческих организаций; 42 некоммерческих организации (ИП, хранящие документы по личному составу, в число контролируемых лиц не включены, в отношении них возможны проверки по обращениям граждан и органов, по поручению соответствующих лиц и требованию прокурора)).

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и дана их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (выездной проверки, документарной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно: средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2025 года – 75 520,5 рублей, количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3 596,2 рублей (75 520,5/21).

Таким образом, для выездной проверки (документарной проверки) с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят до 35 962 рубля (10 дн.*3 596,2 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Следует отметить, что проведение профилактических мероприятий, предусмотренных проектом НПА, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в рассматриваемой сфере деятельности и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в размере:

от одной тысячи до трех тысяч рублей на граждан;

от трех тысяч до пяти тысяч рублей на должностных лиц;

от пяти тысяч до десяти тысяч рублей на юридических лиц.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Архивного управления Курской области, дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения носят процедурно-технический характер и не содержат положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду: проект НПА не устанавливает новых обязательных требований, запретов, ограничений отдельным участникам рынка, не создает административных барьеров. Напротив, внедрение электронных каналов взаимодействия (Единый портал госуслуг, мобильное приложение «Инспектор») может снизить административные издержки и повысить прозрачность контрольно-надзорной деятельности. С учетом низкой степени регулирующего воздействия и отсутствия новых обязанностей для хозяйствующих субъектов, существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов