



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
И ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

20.03.2026 № 03.1-03/1766

Министерство природных ресурсов
Курской области

Областное казенное учреждение
«Дирекция по управлению особо
охраняемыми природными
территориями, парками, скверами
и лесами Курской области»

На № 05.5-01-33/2017 от 06.03.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 29.11.2021 №1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 29.11.2021 №1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Областным казенным учреждением «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – ОКУ «Дирекция ООПТ», разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая – проект не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 4 Правил.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 27 февраля 2026 года по 5 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/900).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Автономная некоммерческая организация «Центр «Мой бизнес» Курской области», Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области», АМПП «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, Агросоюз Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и Закон», Уполномоченный по защите прав предпринимателей Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», ФГБОУ ВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова», ГО АУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, ООО «Агрокомплекс «Олимпийский», Администрация города Курска, АО «Артель», МО «Лебяженский сельсовет» Курского района Курской области, МО «Рышковский сельсовет» Курского района Курской области.

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://t.me/orv46/152>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как Возникновение риска недостаточности контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ) за соблюдением обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в связи:

с отсутствием централизации контроля;

невозможностью подачи возражения на предоставление и предоставления документов при документарной проверке через единый портал государственных услуг (ЕПГУ);

получением консультаций через мобильное приложение «Инспектор»;

необходимостью согласования с органами прокуратуры проверок исполнения решений по итогам КНМ, проведенных по поручению, требованиям прокурора;

отсутствием уведомления контролируемого лица об обязательном профилактическом визите, отсутствием ограничений по срокам взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями при осуществлении выездных проверок.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Отсутствие рассматриваемого регулирования может повлечь негативные эффекты, связанные с угрозой жизни и здоровья граждан, а также причинением вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате несоблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных положениями Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Основной целью регулирования является необходимость перехода на электронный формат взаимодействия, упрощение бумажной формы документов по проверкам и профилактическим визитам; возможность подачи возражения на предоставление и предоставления документов при документарной проверке через ЕПГУ; возможность получения консультаций через мобильное приложение «Инспектор»; упрощение согласования с прокуратурой проверки исполнения решений по итогам КНМ, проведенных по поручению, требованиям прокурора; обязательное уведомление контролируемого лица об обязательном профилактическом визите не позднее чем за 24 часа до его начала, установление ограничений по срокам взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями при осуществлении выездных проверок решений по итогам КНМ, проведенных по поручению, требованиям прокурора; обязательное уведомление контролируемого лица об обязательном профилактическом визите не позднее чем за 24 часа до его начала, установление

ограничений по срокам взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями при осуществлении выездных проверок.

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области и обеспечение соблюдения установленных законном требований, недопущению причинения вреда охраняемым законном ценностям, вызванного нарушением обязательных требований. Расширение видов профилактических визитов и изменение периодичности надзорных мероприятий, предусмотренных проектом НПА, позволит обеспечить соответствующую требованиям федерального законодательства административную нагрузку на контролируемых лиц при оптимальном использовании ресурсов надзорного органа, что позволит своевременно выявить угрозу охраняемым законом ценностям и интересам, и предотвратить наступление или уменьшить последствия нарушения обязательных требований.

Негативными эффектами в связи с наличием проблемы является неэффективное взаимодействие между инспекторами составом ОКУ «Дирекция ООПТ» и контролируемыми лицами при осуществлении КНМ и профилактических визитов в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Разработчиком исследуются иные способы решения проблемы:

1. Принятие постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» позволит в полной мере осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в соответствии с новыми требованиями законодательства.

2. Непринятие указанного постановления, повлечет за собой негативные последствия: Возникновение риска недостаточности контрольных (надзорных) мероприятий (КНМ) за соблюдением обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в связи:

с отсутствием централизации контроля;

невозможностью подачи возражения на предоставление и предоставления документов при документарной проверке через единый портал государственных услуг (ЕПГУ);

получением консультаций через мобильное приложение «Инспектор»;

необходимостью согласования с органами прокуратуры проверок исполнения решений по итогам КНМ, проведенных по поручению, требованиям прокурора;

отсутствием уведомления контролируемого лица об обязательном профилактическом визите, отсутствием ограничений по срокам взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями при осуществлении выездных проверок.

3. Не установление некоторых требований: отсутствие фиксирования уведомления в момент взаимодействия между инспектором и контролируемым лицом.

Проектом акта изменяется Положение путем внесения изменений в постановление Правительства Курской области от 29.11.2021 № 1246-па.

При осуществлении регионального контроля (надзора) применяется система оценки управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющая выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является ОКУ «Дирекция ООПТ».

Кроме того, проектом НПА предусмотрены изменения:

- возможность подачи возражения на представление и предоставления документов при документарной проверке через ЕПГУ;

- возможность контролируемым лицам получения консультаций через мобильное приложение «Инспектор»;

- обязательное уведомление контролируемого лица об обязательном профилактическом визите не позднее чем за 24 часа до его начала;

- установление ограничений срока взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Курской области. По оценке разработчика количество участников отношений составит 83 участника: 81 контролируемое лицо, Министерство природных ресурсов Курской области, ОКУ «Дирекция ООПТ».

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

- разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (выездной проверки, документарной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2025 года – 75520,5 рублей, количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20,5 рабочий день в месяц (247/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3683,92 рублей (75520,5/20,5).

Таким образом, для выездной проверки (документарной проверки) с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 36 839,20 рубля (10 дн.*3067,28 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Положения проекта НПА не оказывают влияния на конкуренцию, поскольку не содержат ограничений для потенциальной группы участников правового регулирования и не предполагают вмешательства в рыночные механизмы ценообразования или распределения ресурсов. Риск ограничения конкуренции в результате принятия акта отсутствует.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности ОКУ «Дирекция ООПТ», дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской

деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027