



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет ветеринарии
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

19.03.2026 № 03.1-03/1717

На № 05.4-01-40/891 от 11.03.2026

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом ветеринарии Курской области (далее – разработчик, Комитет), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком не соблюдены в полном объеме.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 3 по 10 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/899).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Агросоюз Курской области, Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация молодых предпринимателей России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, Автономная некоммерческая организация «Центр «Мой бизнес» Курской области», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», организации, осуществляющие отлов и содержание животных без владельцев на территории Курской области (ООО «Милена», КРОЗО «Право жить», ИП Горючкин С.С., ООО «Добрый Город»), а также Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей Курской области.

В ходе публичных обсуждений поступили замечания от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, которые разработчиком учтены в полном объеме. Указанные замечания отражены в сводке предложений, однако **сами замечания в уполномоченный орган представлены не были**. Данное обстоятельство свидетельствует о несоблюдении требований пункта 42 Правил проведения ОРВ, предусматривающих обязательное направление поступивших замечаний в уполномоченный орган.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 12 по 18 марта 2026 года (<https://t.me/orv46/157>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование:

Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», направленные на совершенствование организации и осуществления государственного контроля (надзора). В связи с чем требуется приведение в соответствие с федеральным законодательством Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Курской области.

Данная проблема не раскрывает правовое регулирование в достаточной мере, поскольку формулировка ограничивается общим указанием на необходимость приведения регионального Положения в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Курской области осуществляется в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основной целью регулирования является обеспечение осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Курской области в соответствии с актуализированными требованиями федерального законодательства.

Разработчиком не проведен анализ альтернативных способов решения проблемы, в связи с чем невозможно оценить обоснованность выбора предлагаемого способа правового регулирования, определить его сравнительную эффективность и соразмерность поставленным целям, а также установить, является ли данный вариант наименее обременительным для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проектом НПА утверждается внесение изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Курской области.

Положением определяются: порядок изменения термина «индикаторы риска» на «перечень индикаторов риска»; право контролируемого лица подать возражение на полученное предостережение и получить результаты его рассмотрения, в том числе посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг; порядок консультирования контролируемых лиц, в том числе через Единый портал государственных и муниципальных услуг и мобильное приложение «Инспектор»; расширенный перечень решений, актов контрольных

(надзорных) и профилактических мероприятий, предписаний, оформление которых возможно посредством внесения сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий; уточненные сроки проведения выездных проверок и сроки взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями, а также порядок предоставления документов контролирующими лицами при проведении документарной проверки с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг или мобильного приложения «Инспектор».

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, категорирование объектов контроля не проводится.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Комитет.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, занимающиеся отловом и содержанием животных без владельцев на территории Курской области, юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, содержащие домашних животных, однако количественная оценка данных участников не приведена и указана как «не представляется возможным определить точное количество», при этом одновременно отмечается, что «в связи с принятием проекта НПА количество участников отношений не изменится». Указанное противоречие свидетельствует о **недостаточной проработке раздела 7 сводного отчета**, поскольку отсутствие базового количественного показателя не позволяет подтвердить достоверность утверждения об отсутствии изменений численности затрагиваемых субъектов.

Также в сводном отчете **отсутствует** предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, **сформулирована не точно;**

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, но **количественная оценка участников правоотношений не предоставлена;**

цель предлагаемого правового регулирования («осуществление контроля в соответствии с федеральным законодательством») **носит общий характер** и не содержит измеримых индикаторов достижения результата.

В нарушение пункта 25 Правил проведения ОРВ разработчиком не верно заполнены подпункты 1.4., 1.6., 3.1., 3.2., 5.1., 5.3., 6.2., 6.3., 7.2., 15.1. сводного отчета, а также не соблюдены требования пункта 42 Правил проведения ОРВ, предусматривающие обязательное направление поступивших замечаний в уполномоченный орган.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (выездной проверки, документарной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2025 года – 75 520,5 рублей, количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3 596,2 рублей (75 520,5/21).

Таким образом, для выездной проверки (документарной проверки) с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 35 962 рубля (10 дн.*3 596,2 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Следует отметить, что проведение профилактических мероприятий, предусмотренных проектом НПА, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в рассматриваемой сфере деятельности и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в размере от пяти тысяч до ста тысяч рублей на должностных лиц, от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей на юридических лиц.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Комитета, дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Анализ проекта НПА на предмет влияния на конкуренцию показывает, что предлагаемые изменения носят процедурно-технический характер и не содержат

положений, способных негативно повлиять на конкурентную среду: проект НПА не устанавливает новых обязательных требований, запретов, ограничений отдельным участникам рынка, не создает административных барьеров. Напротив, внедрение электронных каналов взаимодействия (Единый портал госуслуг, мобильное приложение «Инспектор») может снизить административные издержки и повысить прозрачность контрольно-надзорной деятельности. С учетом низкой степени регулирующего воздействия и отсутствия новых обязанностей для хозяйствующих субъектов, существенных рисков ограничения конкуренции в результате принятия проекта НПА не выявлено.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, **полнота и качество сводного отчета не соответствуют** требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Комитету ветеринарии Курской области необходимо доработать сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в разделах 1,2,3 настоящего заключения.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Л.Г. Осипов