



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление по государственной охране
объектов культурного наследия Курской
области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

19.03.2026 № 03.1-03/1695

№ 04.3-01.1-24/546 от 10.03.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па «Об утверждении
Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием,
содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной
охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов
Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения,
выявленных объектов культурного наследия на территории
Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением по государственной охране объектов культурного наследия Курской области (далее – разработчик, Управление), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 3 марта по 10 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/907).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Ассоциация «Саморегулируемая «Союз дорожников и строителей Курской области».

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые учтены в полном объеме. Иных замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 12 марта по 17 марта 2026 года (<https://t.me/orv46/156>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблемой, на решение которой направлено правовое регулирование, является совершенствование организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального

государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области, выполняется в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Основной целью регулирования является повышение эффективности и совершенствование профилактической деятельности, а также уточнение, актуализация отдельных положений постановления Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области».

Решение обозначенной проблемы иным способом, отличным от предлагаемого регулирования могут являться:

1. Непринятие проекта (невмешательство государства): количество адресатов регулирования не изменяется, дополнительные доходы/расходы потенциальных адресатов отсутствуют, доходы/расходы областного бюджета отсутствуют, цели регулирования достигнуты не будут.

2. Принятие проекта: количество адресатов регулирования не изменяется, дополнительные расходы отсутствуют/могут возникнуть расходы потенциальных адресатов (информационные издержки) в виде трудовых затрат на исполнение обязанности по направлению документов (заявлений) через ЕНГУ; доходы/расходы областного бюджета отсутствуют; цели регулирования будут достигнуты, риски неблагоприятных последствий отсутствуют.

Вариант сохранения действующего регулирования (без вмешательства государства в решение проблемы) является неэффективным, так как повлечет нарушение положений, установленных Законом № 248-ФЗ, отсутствие снижения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проект нормативного правового акта предусматривает внесение изменений в Положение о региональном государственном контроле за объектами культурного наследия, направленных на переименование органа контроля (вместо Министерства — Управление) и соответствующих должностных лиц, цифровизацию процессов взаимодействия через единый портал государственных услуг и мобильное приложение «Инспектор» (для уведомлений, подачи документов и видеоконференцсвязи), уточнение порядка проведения обязательных профилактических визитов (включая невозможность отказа от них и уведомление за 24 часа), корректировку процедур документальных проверок, а также устранение

терминологических неточностей для приведения регионального законодательства в соответствие с федеральными нормами.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Управление.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, является 1000 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

Согласно разделу 11 Сводного отчета, введение новых обязанностей или ограничений для бизнеса проектом не предусмотрено. Однако фиксируются информационные издержки, связанные с исполнением существующих требований в ходе документарных проверок и предоставлением документов.

Периодические издержки на одного субъекта составляют 1570 руб. ($367,6 \cdot 4 + 100$).

Расчет произведен исходя из следующих параметров:

трудовые затраты: разработка простого документа – 2 чел./час., копирование документов 1 чел./час., подача заявления – 1 чел./час. (итого 4 часа);

средняя заработная плата работников по Курской области за январь-октябрь 2024 года – 61 765,3 руб., количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц ($248/12$), количество рабочих часов в месяц – 168 час. ($21 \cdot 8$), средняя стоимость часа работы 367,6 руб. ($61765,3/168$);

приобретение расходных материалов (затраты на расходные материалы и канцелярские товары – 100 руб.)

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Следует отметить, что проведение профилактических мероприятий, предусмотренных проектом НПА, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в области сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального или местного (муниципального) значения и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 66 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Положения проекта НПА не оказывают влияния на конкуренцию. Напротив, внедрение единых цифровых каналов взаимодействия (ЕПГУ, приложение «Инспектор») гарантирует равные условия доступа к процедурам контроля для всех участников рынка независимо от их масштаба и локации, исключая дискриминационные практики. Риск ограничения конкуренции отсутствует.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Управления, дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Савкова О.И.
8 (4712)54-03-02 (доб. 217)
savkova.oi@rkursk.ru