



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
И ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет молодежной политики
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

17.03.2026 № 03.1-03/1581

На № 11.1-02-13/585 от 02.03.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 28.09.2021 № 1005-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 28.09.2021 № 1005-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Комитет внутренней и молодежной политики Курской области (далее – разработчик, Комитет), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 17 февраля 2026 года по 25 февраля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/870).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества в Курской области, Аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественная палата Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и Закон», ОБУ «Авангард», МБУ ДО «ГКОДЦДиМ «Орленок», КРОО «Объединенный центр «МОНОЛИТ», ООО «Санаторий «Соловушка», ОБУ «Учебно-методический центр военно-патриотического воспитания и подготовки к военной службе молодежи «Авангард», МБУ спортивно-оздоровительный лагерь «Олимпиец».

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые учтены в полном объеме. Иных замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 3 марта по 6 марта 2026 года (<https://t.me/orv46/150>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как невозможность осуществления регионального государственного контроля (надзора) с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений организациями отдыха детей и их оздоровления

требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Курской области, выполняется в соответствии с со статьей 12.6 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации.

Основной целью регулирования является:

повышение эффективности профилактической деятельности - совершенствование механизмов предупреждения нарушений требований законодательства РФ организациями отдыха детей и их оздоровления за счет оптимизации форм и методов регионального государственного контроля (надзора);

снижение административной нагрузки на добросовестных субъектов - минимизация избыточного вмешательства в деятельность организаций, соблюдающих требования законодательства, за счет применения риск-ориентированного подхода и усиления профилактических мер вместо формального контроля;

повышение уровня защиты прав и законных интересов несовершеннолетних - усиление гарантий безопасности детей при организации отдыха и оздоровления путём обеспечения прозрачности и доступности информации о субъектах деятельности в указанной сфере.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

нарушение обязательных требований;

отсутствие возможности у законных представителей ознакомиться с достоверной информацией об организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Курской области;

невозможность осуществления деятельности в сфере отдыха и оздоровления детей, в случае если организация не включена в Реестр.

Решение обозначенной проблемы иным способом, отличным от предлагаемого регулирования могут являться:

1. Утверждение нового Положения – вносимые изменения не носят масштабного характера, поэтому этот вариант нецелесообразен;

2. Отказ от регулирования до появления федеральных методических рекомендаций – ведет к правовому вакууму и невозможности осуществлять контроль;

3. Внесение изменений в действующий акт – полностью обеспечивает достижение поставленных целей.

Проектом определяются:

- уточнение списка должностных лиц Комитета уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора);

- закрепление механизма заключения с контрольным (надзорным) органом соглашения о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований;

- уточнение раздела V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия.

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, категорирование объектов контроля не проводится.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Комитет.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Курской области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей (12 детских оздоровительных лагерей, 2 санаторных лагеря, действующих на базе санаторно-курортных организаций Курской области, 283 лагеря, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, 30 лагерей труда и отдыха). Количество участников отношений может ежегодно меняться, данные актуализируются ежегодно к 1 марта.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

- разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

- заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

- проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

- риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционного визита, документарной проверки). При расчете учитывались

средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по направлению «Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений» за январь-декабрь 2024 года – 51 648,4 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 дней (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 2 459,4 рублей (51 648,4 /21).

Таким образом, для инспекционного визита (продолжительностью 1 рабочий день) расходы одного контролируемого лица на участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия составят 2 459,4 рублей; для документарной проверки с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 24 594,5 рубля (10 дн.* 2 459,4 руб.).

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Следует отметить, что проведение профилактических мероприятий, предусмотренных проектом НПА, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в рассматриваемой сфере деятельности и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в размере от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.

Положения проекта НПА не оказывают влияния на конкуренцию, поскольку не содержат ограничений для потенциальной группы участников правового регулирования и не предполагают вмешательства в рыночные механизмы ценообразования или распределения ресурсов. Риск ограничения конкуренции в результате принятия акта отсутствует.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Комитета дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

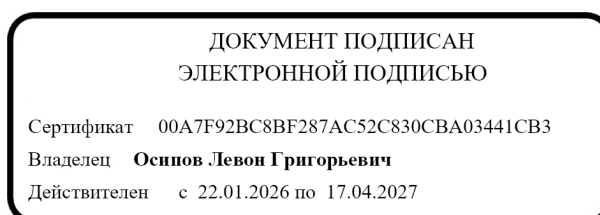
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр



Л.Г. Осипов