



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
е-mail: pr.econom@rkursk.ru

17.03.2026 № 03.1-03/1553

На № 05.1-01-36/1029 от 03.03.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий заказчикам комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, участвующим в реализации Федеральной научно – технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы, на возмещение части затрат, понесенных при реализации научно – технических проектов в агропромышленном комплексе»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий заказчикам комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, участвующим в реализации Федеральной научно – технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы, на возмещение части затрат, понесенных при реализации научно – технических проектов в агропромышленном комплексе» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены полностью.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 5 по 11 февраля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: (https://kurskpravo.ru/npa_detail/861).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «Мираторг-Курск» и общественный совет при Министерстве.

В ходе публичных обсуждений поступили замечания от ООО «Мираторг-Курск», которые учтены разработчиком частично.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 5 по 10 марта 2026 года (<https://t.me/orv46/151>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема отсутствия нормативной правовой базы для предоставления субсидий заказчикам комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, участвующим в реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы, на территории Курской области. Ключевыми недостатками текущего регулирования являются невозможность реализации мер государственной поддержки научных разработок в селекции и генетике, что снижает темпы научно-технического развития в сфере агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности.

Целями предлагаемого регулирования являются: оказание мер государственной поддержки в виде предоставления субсидий заказчикам комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, которые участвуют в реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2030 годы, заключили с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации соглашение о реализации научно-технического проекта и осуществляют свою деятельность на территории Курской области, на возмещение части затрат, понесенных при реализации научно-технических проектов в агропромышленном комплексе.

Предоставление из областного бюджета субсидий осуществляется заказчиком комплексных научно-технических проектов, заключившим соглашение с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и осуществляющим деятельность на территории Курской области.

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

Вариант 1: Непринятие проекта НПА. Сохранение действующей редакции Правил без внесения изменений.

Вариант 2: Полное утверждение проекта НПА в предложенной редакции. Этот вариант предусматривает приведение региональных Правил в соответствие с федеральными требованиями, уточнение требований к участникам отбора, наименований мероприятий, понятий многолетних насаждений.

Вариант 3: Частичное внесение изменений с отсрочкой вступления в силу отдельных положений. Данный компромиссный вариант предполагает утверждение базовых изменений, необходимых для соответствия федеральному законодательству, с переносом срока вступления в силу уточняющих требований к участникам отбора на более поздний период.

На основании изложенного, по результатам анализа следует, что варианты 1 и 3 содержат высокие риски неблагоприятных последствий. Мероприятия госпрограммы не будут выполнены, поставленные задачи не решены, цели и показатели региональной программы области не будут достигнуты.

Таким образом, на основании проведенной оценки рисков и преимуществ, оптимальным является предлагаемый вариант 2: утвердить проект НПА, который позволит достичь цели правового регулирования.

Данным проектом НПА утверждаются Правила предоставления из областного бюджета субсидий заказчикам комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе на возмещение 50% затрат, понесенных при их реализации (включая селекцию, генетику, приобретение оборудования и программного обеспечения), что позволит устранить правовые пробелы и привести региональное регулирование в соответствие с Федеральной научно-технической программой развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы.

Значения результатов предоставления субсидии устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии. Реализация данного мероприятия будет способствовать научно-техническому развитию в сфере АПК.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются заказчики комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, участвующие в реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы, заключившие с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации соглашение о реализации научно-технического проекта и осуществляющие свою деятельность на территории Курской области. По оценке разработчика правовым регулированием может быть затронуто 1 юридическое лицо.

Проект постановления вступает в силу со дня официального опубликования. Установление переходного периода не требуется.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

обоснованность решения проблемы предложенным способом регулирования: решение обосновано, выбран оптимальный вариант полного утверждения проекта, обеспечивающий соответствие региональных правил федеральным требованиям;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге (целевые показатели фиксируются в соглашениях о предоставлении субсидии, мониторинг осуществляется в рамках государственной программы);

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, включают нарушение условий получения субсидии и предоставление недостоверной информации; вероятность наступления рисков оценена как средняя.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемых получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления, в сумме 7 786 руб. на комплект документов (427,8*18,2).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка сложного документа (отчета) – 16 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час., заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час., получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час., организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час., подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час. (итого: 18,2 чел./час.)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-июль 2025 года – 71 862,9 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12)), количество рабочих часов в месяц – 168 час. (21*8), средняя стоимость часа работы 427,8 руб. (71 862,9/168).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (1 организация) оценивается в 7 786 руб. в год.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение части затрат, понесенных при реализации комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде получения субсидии.

В 2026 году в областном бюджете на предоставление субсидий заказчикам комплексных научно-технических проектов предусмотрено 11,06 млн руб. (согласно данным сводного отчета), в том числе за счет средств федерального бюджета и средств областного бюджета.

Проект НПА не оказывает негативного влияния на конкуренцию: документ не устанавливает обязательных требований, исключительных прав или барьеров входа, а отбор получателей проводится на конкурентной основе через систему «Электронный бюджет» по единым прозрачным критериям, что обеспечивает равный доступ для всех соответствующих требованиям субъектов предпринимательства.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

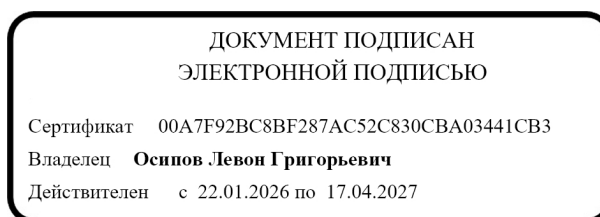
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр



Л.Г. Осипов