



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство
сельского хозяйства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

17.03.2026 № 03.1-03/1560

На № 05.1-01-36/1246 от 13.03.2026

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства молока»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства молока» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены полностью.

В целях устранения замечаний, указанных в отрицательном заключении от 16.02.2026 № 03.1-03/757, разработчиком проекта НПА проведены повторные публичные обсуждения в период с 19 по 26 февраля 2026 года.

Информация о проекте НПА и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: https://kurskpravo.ru/npa_detail/841.

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ИП Глава КФХ Басова В.В., ИП Глава КФХ Дорогавцева Н.В. и общественный совет при Министерстве.

Замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 4 по 9 февраля 2026 года (<https://t.me/orv46/146>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема в наличии правовых пробелов и неопределенностей в действующих Правилах предоставления субсидии, которые не приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2025 № 1873 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» (далее – постановление № 1873) и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2025 № 2144 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2144), не содержат актуализированных критериев отбора получателей поддержки, уточненных требований к документам и процедурных норм.

Целями предлагаемого регулирования являются:

оказание мер господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (субъекты малого предпринимательства, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»);

устранение правовых пробелов и неопределенности в Правилах предоставления субсидий, обеспечение соответствия федеральному законодательству, уточнение требований к получателям и результатам предоставления субсидий на поддержку производства молока. Это обеспечит прозрачное использование средств (более 30,5 млн руб.), минимизирует риски нарушений и повысит эффективность поддержки сельхозтоваропроизводителей.

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

Вариант 1: Непринятие проекта НПА. Сохранение действующей редакции Правил без внесения изменений.

Вариант 2: Полное утверждение проекта НПА в предложенной редакции. Этот вариант предусматривает приведение региональных Правил в соответствие с

федеральными требованиями, уточнение категории получателей субсидии, требований к участникам отбора, перечня документов.

Вариант 3: Частичное внесение изменений с отсрочкой вступления в силу отдельных положений. Данный компромиссный вариант предполагает утверждение базовых изменений, необходимых для соответствия федеральному законодательству, с переносом срока вступления в силу уточняющих требований к участникам отбора и документам на более поздний период.

На основании изложенного, по результатам анализа следует, что варианты 1 и 3 содержат высокие риски неблагоприятных последствий. Мероприятия госпрограммы не будут выполнены, поставленные задачи не решены, цели и показатели региональной программы области не будут достигнуты.

Таким образом, на основании проведенной оценки рисков и преимуществ, оптимальным является предлагаемый вариант 2: утвердить проект НПА, который позволит достичь цели правового регулирования.

Данный проект НПА подготовлен в целях приведения Правил в соответствие с постановлениями № 1873 и № 2144. Проектом НПА уточняются категория получателей субсидии, требования к участникам отбора (получателям субсидии), перечень документов, предоставляемых участниками отбора на отбор.

Субсидия на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства молока предоставляется в рамках реализации государственной программы Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 18.10.2013 № 744-па.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (субъекты малого предпринимательства, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»). По оценке разработчика, правовым регулированием может быть затронуто 8 участников.

Результатом предоставления субсидии является «Произведено молока (тысяч тонн)». Реализация данного мероприятия будет способствовать увеличению производства молока.

Проектом постановления уточняются:

категория получателей субсидии (субъекты малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»);

требования к участникам отбора (получателям субсидии);

перечень документов, предоставляемых участниками отбора на отбор.

Проектом постановления предусмотрено, что субсидия подлежит казначейскому сопровождению в соответствии с бюджетным законодательством

Российской Федерации, в связи с чем дополняются условия предоставления субсидии, а также обязательные требования, подлежащие включению в соглашение о предоставлении субсидии.

Проект НПА вступает в силу со дня официального опубликования. Установление переходного периода не требуется.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

обоснованность решения проблемы предложенным способом регулирования: решение обосновано, выбран оптимальный вариант полного утверждения проекта, обеспечивающий соответствие региональных правил федеральным требованиям;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге (целевые показатели фиксируются в соглашениях о предоставлении субсидии, мониторинг осуществляется в рамках государственной программы);

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, включают нарушение условий получения субсидии и предоставление недостоверной информации; вероятность наступления рисков оценена как средняя.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления, в сумме 7 786 руб. на комплект документов (427,8*18,2).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка сложного документа (отчета) – 16 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час., заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час., получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час., организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час., подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час. (итого: 18,2 чел./час.)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-июль 2025 года – 71 862,9 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12)), количество рабочих часов в месяц – 168 час. (21*8), средняя стоимость часа работы 427,8 руб. (71 862,9/168).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (8 участников) оценивается в 62 288 руб. в год (7 786 руб. *8 уч.).

Учитывая, что меры поддержки направлены на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства молока, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде получения субсидии.

В 2026 году в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства молока в сумме 30,5 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 25 млн руб., за счет средств областного бюджета – 5,5 млн руб.

Анализ проекта НПА и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия свидетельствует о том, что данный нормативный правовой акт не оказывает негативного влияния на конкуренцию. Проект НПА не устанавливает новых или изменяющих ранее предусмотренные обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а его основная цель заключается в устранении правовых пробелов и приведении региональных правил предоставления субсидий на поддержку производства молока в соответствие с федеральным законодательством. Регулирование направлено на обеспечение доступности государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей (около 8 субъектов) и минимизацию рисков нецелевого использования бюджетных средств, не создавая барьеров для входа на рынок или дискриминационных условий, что подтверждает отсутствие ограничений конкурентной среды и способствует правовой определенности в сфере агропромышленного комплекса.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны следующие выводы:

порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027