



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И  
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства  
Курской области

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50  
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

12.03.2026 № 03.1-03/1426

На № 05.1-01-36/1051 от 04.03.2026

### **ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 17.11.2017 № 920-па»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 17.11.2017 № 920-па» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены не полностью.

Разработчиком проекта НПА повторно проведены публичные обсуждения в период с 3 по 10 марта 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: ([https://kurskpravo.ru/npa\\_detail/856](https://kurskpravo.ru/npa_detail/856)).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «Псельское», ООО «Горшеченские сады» и общественный совет при Министерстве.

Замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 16 по 19 февраля 2026 года (<https://t.me/orv46/148>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема невозможности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал и закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников) и питомников, обусловленная правовыми пробелами и неопределенностями в действующих Правилах предоставления субсидий. Ключевыми недостатками текущего регулирования являются отсутствие уточненных требований к получателям поддержки, а также национальных стандартов на посадочный материал плодовых и ягодных культур, соответствующих современным условиям функционирования агропромышленного комплекса Курской области.

Целями предлагаемого регулирования являются:

устранение выявленных правовых пробелов и неопределенностей в действующих Правилах, которые создают практические затруднения для сельскохозяйственных товаропроизводителей при подаче заявок на субсидии и снижают прозрачность механизма поддержки.

приведение нормативной базы в соответствие с федеральным законодательством, в частности с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2025 № 1873 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2025 № 2144 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

уточнение требований к получателям и понятий многолетних насаждений, что позволит обеспечить эффективное администрирование выделенных бюджетных ассигнований, минимизировать риски нарушения условий предоставления поддержки и гарантировать достижение плановых показателей по развитию производства продукции плодовых и ягодных культур в регионе.

Предоставление из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, закладку многолетних

насаждений (за исключением виноградников), включая питомники (кроме виноградных):

на финансовое обеспечение части затрат на закладку многолетних насаждений (кроме виноградников), за исключением питомников, по ставкам на 1 гектар площади, планируемой к закладке многолетними насаждениями (кроме виноградников), за исключением питомников, в том числе на установку шпалеры и (или) противорадовой сетки (включая стоимость шпалеры и (или) стоимость противорадовой сетки);

на финансовое обеспечение части затрат на закладку питомников (кроме виноградных) по ставке на 1 гектар площади, планируемой к закладке питомниками, в том числе на установку шпалеры и (или) противорадовой сетки (включая стоимость шпалеры и (или) стоимость противорадовой сетки).

Разработчиком приведены иные способы решения проблемы:

Вариант 1: Непринятие проекта НПА. Сохранение действующей редакции Правил без внесения изменений.

Вариант 2: Полное утверждение проекта НПА в предложенной редакции. Этот вариант предусматривает приведение региональных Правил в соответствие с федеральными требованиями, уточнение требований к участникам отбора, наименований мероприятий, понятий многолетних насаждений.

Вариант 3: Частичное внесение изменений с отсрочкой вступления в силу отдельных положений. Данный компромиссный вариант предполагает утверждение базовых изменений, необходимых для соответствия федеральному законодательству, с переносом срока вступления в силу уточняющих требований к участникам отбора на более поздний период.

На основании изложенного, по результатам анализа следует, что варианты 1 и 3 содержат высокие риски неблагоприятных последствий. Мероприятия госпрограммы не будут выполнены, поставленные задачи не решены, цели и показатели региональной программы области не будут достигнуты.

Таким образом, на основании проведенной оценки рисков и преимуществ, оптимальным является предлагаемый вариант 2: утвердить проект НПА, который позволит достичь цели правового регулирования.

Данным проектом уточняются: наименование мероприятия, требования к участникам отбора (получателям субсидии), а также национальные стандарты, применяемые к посадочному материалу.

Проектом постановления предусматривается казначейское сопровождение при реализации данного направления в соответствии с Федеральным законом от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Результатами предоставления субсидии являются:

заложено многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников (гектаров);

заложено питомников (кроме виноградных) (гектаров).

Значения результатов предоставления субсидии устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии. Реализация данного мероприятия будет

способствовать увеличению производства продукции плодово-ягодных насаждений.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции. По оценке разработчика правовым регулированием могут быть затронуты 2 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Проект постановления вступает в силу со дня официального опубликования. Установление переходного периода не требуется, поскольку проект не содержит положений, изменяющих существенные условия участия в отборе для субъектов, уже имеющих право на получение поддержки, и не вводит новых ограничительных требований.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

обоснованность решения проблемы предложенным способом регулирования: решение обосновано, выбран оптимальный вариант полного утверждения проекта, обеспечивающий соответствие региональных правил федеральным требованиям;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге (целевые показатели фиксируются в соглашениях о предоставлении субсидии, мониторинг осуществляется в рамках государственной программы);

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, включают нарушение условий получения субсидии и предоставление недостоверной информации; вероятность наступления рисков оценена как средняя.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований

и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления, в сумме 7 786 руб. на комплект документов (427,8\*18,2).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка сложного документа (отчета) – 16 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час., заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час., получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час., организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час., подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час. (итого: 18,2 чел./час.)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-июль 2025 года – 71 862,9 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12)), количество рабочих часов в месяц – 168 час. (21\*8), средняя стоимость часа работы 427,8 руб. (71 862,9/168).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (2 организации) оценивается в 15 572 руб. (7 786 руб.\*2 орг.) в год.

3. Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде получения субсидии.

В 2026 году в областном бюджете на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, закладку питомников (кроме виноградных) предусмотрено 13,7 млн руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 11,2 млн руб., за счет средств областного бюджета – 2,5 млн руб.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

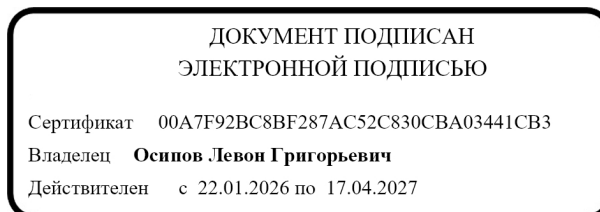
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр



Л.Г. Осипов