



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И  
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства  
Курской области

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50  
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

26.02.2026 № 03.1-03/993

На № 05.1-01-36/694 от 13.02.2026

### **ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 17.11.2017 № 920-па»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 17.11.2017 № 920-па» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены не полностью.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 2 по 6 февраля 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: ([https://kurskpravo.ru/npa\\_detail/856](https://kurskpravo.ru/npa_detail/856)).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «Псельское», ООО «Горшеченские сады» и общественный совет при Министерстве.

Замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 16 по 19 февраля 2026 года (<https://t.me/orv46/148>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование:

Проектом постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 17.11.2017 № 920-па» вносятся изменения в Правила предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку многолетних насаждений (кроме виноградников), включая питомники.

В настоящее время Правила предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на поддержку производства продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку многолетних насаждений (кроме виноградников), включая питомники, не приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2025 № 1873 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717» (далее – постановление № 1873), которым изложено в новой редакции приложение № 8 Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2025 № 2144 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 2144), которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Описание проблемы, представленное разработчиком, позволяет оценить масштаб несоответствия действующих правил федеральному законодательству.

Целями предлагаемого регулирования являются: приведение Правил в соответствие с постановлением № 1873, которым изложено в новой редакции приложение № 8 Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также с постановлением № 2144.

Данным проектом уточняются: наименование мероприятия, понятия многолетних насаждений, требования к участникам отбора (получателям субсидии), а также национальные стандарты, применяемые к посадочному материалу плодовых и ягодных культур.

Предоставление из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства продукции плодовых и ягодных культур, включая посадочный материал, закладку многолетних насаждений (за исключением виноградников), включая питомники (кроме виноградных):

на финансовое обеспечение части затрат на закладку многолетних насаждений (кроме виноградников), за исключением питомников, по ставкам на 1 гектар площади, планируемой к закладке многолетними насаждениями (кроме виноградников), за исключением питомников, в том числе на установку шпалеры и (или) противорадовой сетки (включая стоимость шпалеры и (или) стоимость противорадовой сетки);

на финансовое обеспечение части затрат на закладку питомников (кроме виноградных) по ставке на 1 гектар площади, планируемой к закладке питомниками, в том числе на установку шпалеры и (или) противорадовой сетки (включая стоимость шпалеры и (или) стоимость противорадовой сетки).

Результатами предоставления субсидии являются:

заложено многолетних насаждений (за исключением виноградников), за исключением питомников (гектаров);

заложено питомников (кроме виноградных) (гектаров).

значения результатов предоставления субсидии устанавливаются в соглашении о предоставлении субсидии.

Реализация данного мероприятия будет способствовать увеличению производства продукции плодово-ягодных насаждений.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), а также организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции. По оценке разработчика правовым регулированием могут быть затронуты до 6 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком

варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована не точно (описание проблемы является недостаточно конкретным и не позволяет в полной мере оценить: реальный масштаб несоответствия действующих правил федеральному законодательству; негативные последствия данного несоответствия для субъектов предпринимательской деятельности и бюджетной системы области);

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и отсутствует их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования определена не объективно и не соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, включают нарушение условий получения субсидии и предоставление недостоверной информации; вероятность наступления рисков оценена как средняя.

**В нарушение пункта 25 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Порядок № 175-па) разработчиком не верно заполнены подпункты 1.4., 1.6. 1.7., раздела 1, подпункты 3.1. - 3.3. раздела 3, подпункт 6.1. – 6.3. раздела 6, подпункт 18.4.**

В связи с вышеизложенным, разработчиком при проведении процедуры ОРВ не в полном объеме проанализированы проблема и цели предложенного регулирования.

В разделе 6.2 Сводного отчета в качестве альтернативного варианта достижения целей правового регулирования рассмотрено только непринятие проекта НПА. Отсутствие анализа иных возможных способов решения проблемы, а также определение связанных с ними выгод и издержек, подвергающихся воздействию правового регулирования субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования и осуществления последующего мониторинга его реализации может привести к введению избыточного регулирования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также увеличить административную нагрузку на бизнес.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам отбора, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований, и не предполагают возникновения дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки,

связанные с подачей заявления/уведомления, в сумме 7 786 руб. на комплект документов (427,8\*18,2).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка сложного документа (отчета) – 16 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час., заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час., получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час., организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час., подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час. (итого: 18,2 чел./час.)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-июль 2025 года – 71 862,9 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12)), количество рабочих часов в месяц – 168 час. (21\*8), средняя стоимость часа работы 427,8 руб. (71 862,9/168).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех участников отношений (6 организаций) оценивается в 46 716 руб. (7 786 руб.\*6 орг.) в год.

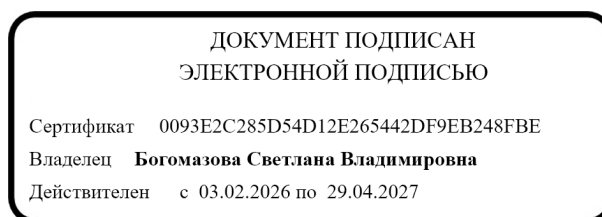
### **Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА**

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

**- порядок проведения ОРВ соблюден не полностью;**  
**- полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;**

Министерству сельского хозяйства Курской области необходимо доработать сводный отчет в части установления актуальной проблемы, объективных целей регулирования, возможного негативного воздействия и иных способов решения проблемы.

И.о. министра



С.В. Богомазова