



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО,  
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ТУРИЗМА  
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

20.02.2026 № 03.1-03/915

Управление социально-трудовых  
отношений и охраны труда  
Министерства экономического  
развития, занятости населения и  
туризма Курской области

На № 03.1-03/210 от 26.02.2026

### **ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Порядка выполнения работодателями квоты для приема на работу участников специальной военной операции и предоставления в органы службы занятости сведений о выполнении квоты для приема на работу участников специальной военной операции»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Порядка выполнения работодателями квоты для приема на работу участников специальной военной операции и предоставления в органы службы занятости сведений о выполнении квоты для приема на работу участников специальной военной операции» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный управлением социально-трудовых отношений и охраны труда Министерства экономического развития, занятости населения и туризма Курской области (далее – разработчик), для подготовки настоящего заключения сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, ранее не предусмотренные НПА Курской области.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА и сводного отчета не полностью соблюдены требования пунктов 9, 10, 23, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА - в период с 6 по 14 октября 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему - в период с 20 ноября 2025 года по 17 декабря 2025 года.

Информация об уведомлении, проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области ([https://kurskpravo.ru/npa\\_detail/610](https://kurskpravo.ru/npa_detail/610)).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы органы исполнительной власти Курской области, общественные организации, объединения предпринимателей, коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, всего 42 участника.

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания и предложения, которые рассмотрены разработчиком. Часть предложений учтена частично, часть — не учтена с приведением соответствующих обоснований. Сводка предложений и позиция разработчика размещены на интернет-портале правовой информации Курской области ([https://kurskpravo.ru/npa\\_detail/610](https://kurskpravo.ru/npa_detail/610)).

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период со 2 по 30 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/144>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие единого механизма выполнения работодателями Курской области квоты для приема на работу участников специальной военной операции и взаимодействие с органами службы занятости по предоставлению сведений о выполнении квоты.

Наличие правовой неопределенности в механизме выполнения работодателями квоты для приема на работу участников специальной военной операции, введенной Законом Курской области от 08.08.2025 № 48-ЗКО «Об установлении на территории Курской области квоты для приема на работу участников специальной военной операции» (далее - Закон Курской области № 48 - ЗКО) (вступление в законную силу с 01.03.2026), создает риски разночтений, неэффективной реализации закона и административной ответственности для работодателей.

Основной целью регулирования является:

- урегулирование правоотношений в сфере занятости при квотировании рабочих мест для участников специальной военной операции;
- регламентация порядка выделения и выполнения квоты работодателями;
- создание механизма мониторинга, контроля и управления процессом трудоустройства целевой категории граждан;
- создание условий для эффективной реализации механизма приоритетного трудоустройства участников специальной военной операции, завершивших прохождение службы;
- содействие социальной и трудовой интеграции участников специальной военной операции, стабилизация общества.

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать созданию единого и понятного механизма выполнения квоты, снижению правовой неопределенности, повышению эффективности трудоустройства участников специальной военной операции и достижению социально значимых целей.

В рамках оценки регулирующего воздействия были также рассмотрены альтернативные варианты регулирования, которые могли бы быть применены для решения поставленной задачи:

1. децентрализованный (муниципальный) порядок с индивидуальными планами.

Не устанавливать единый жесткий порядок для всей области, а передать полномочия по разработке и контролю за выполнением квоты на уровень муниципальных образований.

Данный подход позволит: учитывать местную специфику, поскольку муниципалитеты лучше знают свой рынок труда, ключевых работодателей и могут адаптировать порядок; вести прямой диалог, так как органы местного самоуправления находятся в более тесном контакте с работодателями и могут организовать целевые ярмарки вакансий, индивидуальную работу с предприятиями; проявить гибкость, то есть экспериментировать с разными моделями на разных территориях, а затем тиражировать лучшие практики.

2. стимулирующий (поощрительный) порядок с реестром социально ответственных работодателей.

Основной акцент следует сделать не на административном принуждении, а на создании системы льгот и преференций для компаний, перевыполняющих квоту или создающих особые условия для участников СВО.

Данный подход позволит: использовать мотивацию вместо давления. Работодателей, принявших на работу участников СВО сверх квоты, следует включать в специальный реестр. Это даст приоритет при распределении государственного заказа, льготный доступ к имущественной поддержке, снижение ставки по региональным налогам (например, по налогу на имущество организаций в части, зачисляемой в областной бюджет); создать позитивную конкуренцию. Формируется образ работодателя-патриота, что ценно для репутации бизнеса в регионе, и позволит решить проблему «мертвой» квоты. Превращает квоту из «обязаловки» в инструмент получения выгоды, стимулируя создавать реальные, а не формальные рабочие места.

### 3. отраслевой (кластерный) порядок с корпоративной ответственностью.

Установить выполнение квоты не для каждого предприятия в отдельности, а для отраслевых кластеров или групп связанных компаний (например, для всего агропромышленного кластера области, для объединения строительных компаний).

Данный подход позволит: проявить гибкость для бизнеса. Крупная компания может выполнить квоту за счет своих субподрядчиков или малых предприятий в своей цепочке создания стоимости. Это поможет малым и средним предприятиям, для которых выделение отдельной квоты нецелесообразно; стимулировать кооперацию. Создаются механизмы взаимодействия внутри отраслей и переносится часть ответственности с государства на бизнес-сообщество, что позволяет осуществлять привязку к экономическим приоритетам. Это дает возможность региону направлять трудовые ресурсы участников СВО в те сектора, которые являются драйверами развития области.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, указаны как правовая неопределенность, риски административной ответственности, возникновение административной нагрузки и бюрократии, разночтения в подходах работодателей.

Разработчиком также изучено нормативное правовое регулирование в 35 субъектах Российской Федерации, включая города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) и различные области, края и республики (Татарстан, Карелия, Крым, Якутия и др.).

Анализ показал, что в большинстве регионов (Севастополь, Татарстан, Пензенская, Московская, Липецкая, Ленинградская области и др.) приняты специализированные законы о квотировании рабочих мест для инвалидов, граждан, особо нуждающихся в социальной защите, а также для отдельных категорий, таких как ветераны боевых действий и граждане, завершившие военную службу.

На основании проведенного анализа межрегионального опыта и оценки альтернативных вариантов, разработчик пришел к выводу, что предлагаемый в проекте нормативного правового акта региональный порядок квотирования является наиболее сбалансированным решением на текущем этапе.

Принятие предлагаемого решения обеспечит:

единообразие применения норм о квотировании на всей территории региона;  
правовую определенность для работодателей и снижение административных рисков;

эффективную социальную защиту участников специальной военной операции при сохранении возможности стимулирования работодателей.

Проект НПА устанавливает следующие обязательные требования (пункты 3–19 Порядка):

расчет квоты - ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

предоставление сведений - ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, в бумажной или электронной форме;

обеспечение достоверности и актуальности представленных сведений;

уведомление об изменении количества квотируемых мест в течение 5 дней;

исполнение квоты - путем трудоустройства участников специальной военной операции на выделенные рабочие места;

взаимодействие с центром занятости - в случае длительного (9 месяцев) невыполнения квоты - обязанность предоставить информацию о принятых мерах по запросу.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Курской области и имеющие численность работников от 100 человек и более (349 работодателей) и органы службы занятости (1 учреждение).

По оценке, реализация Закона Курской области № 48 - ЗКО будет способствовать выделению (резервированию) не менее 1100 рабочих мест для приема на работу участников специальной военной операции, завершивших прохождение военной службы.

Оценка расходов (возможных издержек) субъектов предпринимательской деятельности проведена разработчиком. Основные издержки связаны с предоставлением отчетности и оцениваются в среднем в 350 рублей в год на одного работодателя, из них: почтовые расходы (4 письма весом до 20 г., заказное отправление) – 330 руб., расходы на канцтовары (офисная бумага формата А4 – 8 листов) – 20 руб.

Общая сумма издержек на 349 работодателей составит 122 150 руб. в год (349 раб.\*350 руб.).

Также на основании анализа установлено, что к дополнительным расходам участников регулирования (в случае нарушения установленных региональным законодательством обязательных требований) возможно отнести расходы, связанные с выплатой административного штрафа по причине привлечения контролируемого лица к административной ответственности, предусмотренной Законом Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» в размере:

на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

на индивидуальных предпринимателей – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

### **Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА**

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны следующие выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

И.о. министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

С.В. Богомазова

Сертификат 0093E2C285D54D12E265442DF9EB248FBE  
Владелец **Богомазова Светлана Владимировна**  
Действителен с 03.02.2026 по 29.04.2027