



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

16.02.2026 № 03.1-03/796

На № 05.1-01-36/477 от 03.02.2026

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены не полностью.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 22 января 2026 года - 28 января 2026 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: (https://kurskpravo.ru/npa_detail/842).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО ТД «Евромикс», ИП «Глава КФХ Фатьянов А.В.» и общественный совет при Министерстве.

Замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 4 по 9 февраля 2026 года (<https://t.me/orv46/147>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, как отсутствие в настоящее время Правила предоставления из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта не приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.11.2025 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717», которым изложено в новой редакции приложение № 121 Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2025 № 2144 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

Однако описание проблемы, представленное разработчиком, является недостаточно конкретным и не позволяет в полной мере оценить: реальный масштаб несоответствия действующих правил федеральному законодательству; негативные последствия данного несоответствия для субъектов предпринимательской деятельности и бюджетной системы области.

Целями предлагаемого регулирования являются: приведение Правил в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.11.2025 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства

Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717», которым изложено в новой редакции приложение № 12 Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2025 № 2144 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Проектом дополняются требования к участникам отбора (получателям субсидий), а также уточняется условие предоставления субсидии в части использования семян и посадочного материала сельскохозяйственных растений.

Кроме того, Проект предусматривает применение повышающего коэффициента к ставке субсидии для победителей отбора, планирующих использовать семена и посадочный материал отечественной селекции.

Перечень документов дополняется реестром земель сельскохозяйственного назначения в целях подтверждения соответствия участника отбора новому требованию.

Предоставление вышеперечисленной субсидии осуществляется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, государственной программы Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 18.10.2013 № 744-па.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов). По оценке разработчика правовым регулированием могут быть затронуты до 3 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и отсутствует их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования определена не объективно и не соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

В нарушение пункта 25 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па

(далее – Порядок № 175-па) разработчиком заполнены не верно подпункты 1.4., 1.6. 1.7., раздела 1, подпункты 3.1. - 3.3. раздела 3, подпункт 6.1. – 6.3. раздела 6, подпункт 18.4.

В связи с вышеизложенным, разработчиком при проведении процедуры ОРВ не в полном объеме проанализированы проблема и цели предложенного регулирования. Отсутствие информации о выявленных альтернативных вариантах достижения целей правового регулирования, а также определении связанных с ними выгод и издержек, подвергающихся воздействию правового регулирования субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования и осуществления последующего мониторинга его реализации может привести к введению избыточного регулирования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также увеличить административную нагрузку на бизнес.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам отбора, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований, и не предполагают возникновения дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления, в сумме 7 786 руб. на комплект документов (427,8*18,2).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка сложного документа (отчета) – 16 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час., заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час., получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час., организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час., подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час. (итого: 18,2 чел./час.)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-июль 2025 года – 71 862,9 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (247/12)), количество рабочих часов в месяц – 168 час. (21*8), средняя стоимость часа работы 427,8 руб. (71 862,9/168).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. руб.

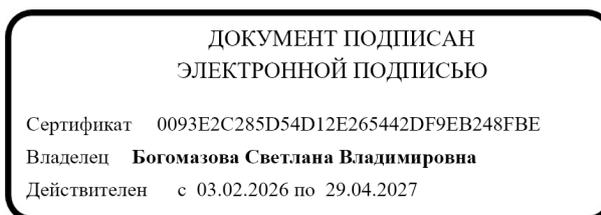
Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден не полностью;
- полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

Министерству сельского хозяйства Курской области необходимо доработать проект НПА с учетом замечаний, изложенных в разделе 3 настоящего заключения, доработать сводный отчет в части установления актуальной проблемы, объективных целей регулирования, возможного негативного воздействия, иных способов решения проблемы.

И.о. министра



С.В. Богомазова