



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

13.02.2026 № 03.1-03/732

На № 05.1-01-36/6830 от 04.12.2025

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области «О порядке установления специальных семеноводческих зон на территории Курской области»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Курской области «О порядке установления специальных семеноводческих зон на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельностью, определяемые Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 30 июля по 12 августа 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 3 декабря по 30 декабря 2025 года.

Уполномоченным органом проведены дополнительные обсуждения в период с 27 января по 3 февраля 2026 года. Замечаний и предложений от участников дополнительных обсуждений в адрес разработчика не поступало (<https://t.me/orv46/145>).

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались в государственной информационной системе «Интернет-портал правовой информации Курской области» (https://kurskpravo.ru/npa_detail/498).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства Курской области, ФГБОУВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова», ФГБУ «Курский Федеральный аграрный научный центр», Льговская опытно-селекционная станция-филиал ФГБНУ «ВНИИСС имени А.Л. Мазлумова», ООО «Защитное», ООО «Агросемена», ООО «УК «Русский Дом-Агро».

В период проведения разработчиком публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, ООО «УК «Русский Дом-Агро», которые учтены разработчиком частично, а частично отклонены (обоснованно). От иных участников публичных обсуждений замечания (предложения) не поступали.

2. Проблема сформирована, как сложность соблюдения принципа пространственной изоляции при производстве семян сельскохозяйственных растений, а семеноводческие зоны становятся неэффективными.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, научные и образовательные организации, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности, осуществляют сельскохозяйственное производство. По оценке разработчика участниками правоотношений будут являться 20 организаций.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом НПА предлагается на законодательном уровне определить порядок установления специальных семеноводческих зон для селекции, производства и выращивания семян сельскохозяйственных растений на территории Курской области.

Цель проекта НПА: оказание мер господдержки крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся главой

крестьянского (фермерского) хозяйства, на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием семейной фермы.

Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2021 года № 454-ФЗ «О семеноводстве» и Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» определяется порядок установления специальных семеноводческих зон на территории Курской области.

Реализация проекта НПА окажет положительное влияние на регион в сфере развития семеноводства, обеспечит регион собственными высокоурожайными семенами.

Установление специальных семеноводческих зон защищает, в первую очередь, интересы производителей семян перекрёстно-опыляемых культур, таких как свекла, подсолнечник, кукуруза. Изменения важны для Курской области, где развито семеноводство таких культур. На территории нашего региона в настоящее время имеется 20 хозяйств, которые занимаются производством семян, посевная площадь семеноводческих посевов занимает около 41500 га, объем произведенных семян в 2025 году составил 118,2 тыс. тонн. Производство собственных высококачественных семян в регионе это вопрос обеспечения продовольственной безопасности.

В настоящее время фактические показатели обеспеченности отечественными семенами далеки от своих целевых ориентиров, в связи с чем, важнейшим инструментом, обеспечивающим развитие семеноводства, является совершенствование законодательного обеспечения в данной сфере.

Разработчиком анализируются иные способы решения проблемы:

Вариант 1. Непринятие проекта НПА (невмешательство государства): приведет к ухудшению сортовых и посевных качеств производимых семян. Интересы производителей семян не защищены;

Вариант 2. Принятие проекта НПА (определение порядка установления специальных семеноводческих зон на территории Курской области): определяет порядок на территории Курской области установления специальных семеноводческих зон в целях производства высокорентабельных и перспективных сортов семян сельскохозяйственных растений, создает правовые условия для ведения селекции семян сельхозтоваропроизводителями;

Вариант 3. Принятие проекта НПА (определение порядка установления специальных семеноводческих зон на территории Курской области и установление требований, предъявляемым к сельхозтоваропроизводителям в целях принятия решения об установлении указанных зон): повлечет сложности по установлению специальных семеноводческих зон.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна при последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Разработчиком анализируются возможные издержки - предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления в сумме 2355,00 рублей на комплект документов ($410 \cdot 5,5 + 100$).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка документа – 4 чел./часов, подготовка запроса – 0,25 чел./часа, копирование документов – 1,00 чел./час, подача/отправление заявления – 0,25 чел./часа;

2. Средняя заработная плата по Курской области за январь-апрель 2025 года – 65545 рублей, количество рабочих дней в 2025 года - 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочий день в месяц ($247/12$)), количество рабочих часов в месяц – 160 ч ($20 \cdot 8$)), средняя стоимость часа работы 410 рублей ($65545/160$).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. рублей, а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. рублей.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение выпадающих доходов субъектов регулирования, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны следующие выводы:

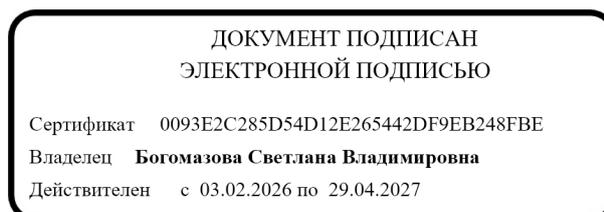
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

И.о. министра



С.В. Богомазова