



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ, ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И
ТУРИЗМА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

26.01.2026 № 03.1-03/210

Министерство по труду
и занятости населения
Курской области

На № 04.3-08/7348 от 26.12.2025

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Порядка выполнения работодателями квоты для приема на работу участников специальной военной операции и предоставления в органы службы занятости сведений о выполнении квоты для приема на работу участников специальной военной операции»

Министерство экономического развития, занятости населения и туризма Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Порядка выполнения работодателями квоты для приема на работу участников специальной военной операции и предоставления в органы службы занятости сведений о выполнении квоты для приема на работу участников специальной военной операции» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный Министерством по труду и занятости населения Курской области (далее – разработчик), для подготовки настоящего заключения сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, ранее не предусмотренные НПА Курской области.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА и сводного отчета не полностью соблюдены требования пунктов 9, 10, 23, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА - в период с 6 по 14 октября 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему - в период с 20 ноября 2025 года по 17 декабря 2025 года.

Информация об уведомлении, проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/610).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы органы исполнительной власти Курской области, общественные организации, объединения предпринимателей, коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, всего 42 участника.

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания и предложения, которые рассмотрены разработчиком. Часть предложений учтена частично, часть — не учтена с приведением соответствующих обоснований. Сводка предложений и позиция разработчика размещены на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/610).

Однако разработчик не предоставил уполномоченному органу все замечания и предложения, полученные от участников публичных обсуждений проекта и сводного отчета (нарушено требование пункта 42 Правил проведения ОРВ).

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период со 2 по 30 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/144>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие единого механизма выполнения работодателями Курской области квоты для приема на работу участников специальной военной операции и взаимодействие с органами службы занятости по предоставлению сведений о выполнении квоты.

Наличие правовой неопределенности в механизме выполнения работодателями квоты для приема на работу участников специальной военной операции, введенной Законом Курской области от 08.08.2025 № 48-ЗКО «Об установлении на территории Курской области квоты для приема на работу

участников специальной военной операции» (далее - Закон Курской области № 48 - ЗКО) (вступление в законную силу с 01.03.2026), создает риски разночтений, неэффективной реализации закона и административной ответственности для работодателей.

Основной целью регулирования является:

- урегулирование правоотношений в сфере занятости при квотировании рабочих мест для участников специальной военной операции;
- регламентация порядка выделения и выполнения квоты работодателями;
- создание механизма мониторинга, контроля и управления процессом трудоустройства целевой категории граждан;
- создание условий для эффективной реализации механизма приоритетного трудоустройства участников специальной военной операции, завершивших прохождение службы;
- содействие социальной и трудовой интеграции участников специальной военной операции, стабилизация общества.

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать созданию единого и понятного механизма выполнения квоты, снижению правовой неопределенности, повышению эффективности трудоустройства участников специальной военной операции и достижению социально значимых целей.

Иные способы решения проблемы, по мнению разработчика, отсутствуют.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, указаны как правовая неопределенность, риски административной ответственности, возникновение административной нагрузки и бюрократии, разночтения в подходах работодателей.

Проект НПА устанавливает следующие обязательные требования (пункты 3–19 Порядка):

- расчет квоты - ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;
- предоставление сведений - ежемесячно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным, в бумажной или электронной форме;
- обеспечение достоверности и актуальности представленных сведений;
- уведомление об изменении количества квотируемых мест в течение 5 дней;
- исполнение квоты - путем трудоустройства участников специальной военной операции на выделенные рабочие места;
- взаимодействие с центром занятости - в случае длительного (9 месяцев) невыполнения квоты - обязанность предоставить информацию о принятых мерах по запросу.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на территории Курской области и имеющие численность работников от 100 человек и более (349 работодателей) и органы службы занятости (1 учреждение).

По оценке, реализация Закона Курской области № 48 - ЗКО будет способствовать выделению (резервированию) не менее 1100 рабочих мест для

приема на работу участников специальной военной операции, завершивших прохождение военной службы.

Оценка расходов (возможных издержек) субъектов предпринимательской деятельности проведена разработчиком. Основные издержки связаны с предоставлением отчетности и оцениваются в среднем в 350 рублей в год на одного работодателя при использовании бумажного носителя.

Общая сумма издержек на 349 работодателей составит 122 150 руб. в год (349 раб.*350 руб.).

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Следует отметить, что в сводном отчете **не представлены и не рассмотрены иные возможные способы решения выявленной проблемы.**

Также проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, а также нормы пунктов 2.5 и 2.6 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па (далее – Порядок установления и оценки применения обязательных требований):

- в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, **но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта**). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность

у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению;

- в части срока действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере трудоустройства граждан, не устанавливается (должен быть не более 6 лет).

На основании анализа установлено, что к дополнительным расходам участников регулирования (в случае нарушения установленных региональным законодательством обязательных требований) возможно отнести расходы, связанные с выплатой административного штрафа по причине привлечения контролируемого лица к административной ответственности, предусмотренной Законом Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» в размере:

на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

на индивидуальных предпринимателей – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Таким образом, нарушены пункт 24 Правил проведения оценки, а именно разработчиком не приведены иные возможные способы решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема) (раздел 6 сводного отчета), и пункт 42 в части направления в уполномоченный орган всех замечаний и предложений, полученных от участников публичных обсуждений проекта НПА и сводного отчета, а также нормы пунктов 2.5 и 2.6 Порядка установления и оценки применения обязательных требований.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития, занятости населения и туризма Курской области сделаны следующие выводы:

- **порядок проведения ОРВ соблюден не в полной мере;**

- полнота и качество сводного отчета **не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов**, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Разработчику необходимо доработать проект НПА (в части срока вступления в силу и срока действия нормативного правового акта) и сводный отчет с учетом замечаний (необходимо прописать не менее 2-х вариантов альтернативных способов решения проблемы), изложенных в разделе 3 настоящего заключения.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 00A7F92BC8BF287AC52C830CBA03441CB3
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 22.01.2026 по 17.04.2027

Савкова О.И.
8 (4712)33-07-73
savkova.oi@rkursk.ru