



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

20.01.2026 № 03.1-03/139

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

На № 05.2-01-16/4763 от 19.12.2025

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Курской области от 28.06.2007 № 114 «Об основных
требованиях к торговому месту на розничных рынках в Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 28.06.2007 № 114 «Об основных требованиях к торговому месту на розничных рынках в Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Курской области расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком не полностью соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 11 ноября 2025 года по 3 декабря 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/658).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей»; Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, ПО «Щигровское», ОАО «КГТПО».

В период проведения публичных обсуждений замечания и предложения от участников не поступали. От иных участников публичных обсуждений замечания не поступали.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 22 по 30 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/139>).

В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как необходимость приведения в соответствие с нормами федерального законодательства, а также совершенствования регионального законодательства, предусматривающего требование к организации торговых мест на розничных рынках Курской области, исключение дублирующих требований и установление срока действия нормативного правового акта.

В качестве негативного эффекта, возникающего в связи с наличием проблемы, разработчик указывает нарушения санитарных норм и правил на розничных рынках, создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также хаотичное размещение торговых мест. Однако заявленный негативный эффект не соответствует сформулированной проблеме, которая связана исключительно с юридико-техническим приведением акта в соответствие с федеральным законодательством и установлением срока его действия. Указанные риски носят операционный характер и не обусловлены неактуальностью правовой

нормы, тем более что на территории Курской области функционирует лишь один розничный рынок — ПО «Щигровское» в г. Щигры, деятельность которого уже осуществляется в рамках действующих санитарных и иных обязательных требований.

Целями предлагаемого регулирования по информации разработчика является:

- реализация предусмотренных федеральным законодательством полномочий субъектов Российской Федерации устанавливать требования к торговым местам на розничных рынках, на территории которого находится рынок;
- приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Основанием для разработки проекта НПА является заключение экспертизы, проведенной Министерством экономического развития Курской области, а также постановление Администрации Курской области от 21 июля 2022 г. № 819-па «Об утверждении порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области» (далее – Постановление № 819-па).

Проблема и цели, заявленные разработчиком, не отражают реальной необходимости правового регулирования.

Разработчик отмечает, что решение существующей проблемы возможно только посредством принятия проекта НПА.

В качестве альтернативных способов рассмотрены:

Вариант 1. Непринятие проекта НПА (невмешательство государства): Приведет организацию рыночной торговли в стихийную торговую площадку, без определенных требований к торговому месту.

Вариант 2: Принятие проекта НПА: не повлечет дополнительных расходов из средств областного бюджета, не окажет негативного влияния на хозяйствующую деятельность добросовестных участников рыночной торговли, позволит обеспечить выполнение положений федерального законодательства, регулирующего сферу торговли, в том числе на розничных рынках; цели регулирования будут достигнуты; отсутствуют риски неблагоприятных последствий.

Разработчиком рассматривается межрегиональный опыт в сфере прилаемого правового регулирования на основе анализа нормативных правовых актов Астраханской, Орловской, Ростовской областей, республики Дагестан и других субъектов Российской Федерации.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются управляющие компании розничных рынков, субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную торговлю и услуги общественного питания, фермерские хозяйства, физические лица, реализующие сельскохозяйственную продукцию.

Согласно реестру розничных рынков, в настоящее время на территории Курской области функционирует 1 розничный рынок ПО «Щигровское» в г.

Щигры (площадь розничного рынка составляет 5976 кв. м, количество торговых мест – 59).

По информации разработчика управляющая рынком компания, хозяйствующие субъекты и физические лица, осуществляющие торговлю на розничном рынке при соблюдении требований к торговому месту, не понесут значительных затрат на оборудование торговых мест, так как рынок уже осуществляет свою деятельность. На другие объекты торговли, в том числе ярмарки, требования к торговому месту не распространяются.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

описание проблемы, представленное разработчиком, **недостаточно конкретно** и не позволяет в полной мере оценить масштаб и причины ее возникновения (п. 1.4, п. 3.1 Сводного отчета);

цель предлагаемого правового регулирования определена не объективно и не соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации (п. 1.6, п. 5.1 Сводного отчета);

рассмотренные разработчиком альтернативные варианты являются недостаточными, поскольку не содержат рационального и наименее обременительного для субъектов предпринимательской деятельности варианта регулирования (п. 6.2 Сводного отчета);

не оценены расходы (возможные издержки) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений (п. 11.3 Сводного отчета);

не установлены индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования (раздел 14);

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

Следует отметить, что в соответствии с заключением об экспертизе нормативно-правового акта Курской области от 01.10.2024 № 03.1-03/3607, проведенной Министерством экономического развития Курской области в отношении постановления Правительства Курской области от 28.06.2007 № 114 «Об основных требованиях к торговому месту на розничных рынках в Курской области» (далее – Заключение), были выявлены положения, требующие пересмотра Постановления № 114.

Кроме того, **разработчиком учтены не все замечания, изложенные в Заключении**, а именно проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, а также нормы пункта 2.6 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных

правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па:

- в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта).

Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

В нарушение пункта 25 Правил проведения ОРВ разработчиком не в полном объеме или неверно заполнены следующие разделы сводного отчета (разделы 1, 3, 5, 6, 11, 14).

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования:

Издержки на требование организовать торговое место с учетом условий для завоза, приемки, хранения и продажи товаров в соответствии с федеральными правилами (постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2463) может потребовать выделения дополнительной площади под складирование, организацию зоны приемки товара, обеспечения необходимой тарой и поддонами.

Примеры затрат: Аренда или переоборудование дополнительной площади, приобретение стеллажей, весового оборудования, тележек, затраты на логистическую реорганизацию.

Количественная оценка (ориентировочная): Затраты сильно зависят от масштаба деятельности. Для мелкого предпринимателя — могут быть минимальными (организация в рамках существующей площади, от 5 до 10 тыс. руб.). Для среднего и крупного субъекта — затраты на реорганизацию могут составить от 20 до 100 тыс. руб. (среднее 33,75 тыс. руб. (5 тыс. руб. + 10 тыс. руб. + 20 тыс. руб. + 100 тыс. руб.)/4) и более на одно торговое место.

Общая сумма издержек, понесенная субъектами предпринимательской деятельности (59 торговых мест), составляет – 1 991,25 тыс. рублей. (33,75 руб.*59 шт.).

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден не полностью;
- полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министерству промышленности, торговли и предпринимательства Курской области необходимо доработать проект НПА с учетом замечаний, изложенных в разделе 3 настоящего заключения, доработать проект НПА и сводный отчет в части актуализации проблемы и целей регулирования, альтернативных вариантов, расчета возможных издержек для субъектов МСП, определения индикативных показателей.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EF44F4CC926DFFA511219B8503F104E

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 31.10.2025 по 24.01.2027

Л.Г. Осипов