



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

15.01.2026 № 03.1-03/77

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

На № 05.2-01-16/4790 от 19.12.2025

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области
«Об ограничении продажи автомобильного бензина
на территории Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Курской области «Об ограничении продажи автомобильного бензина на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной

экономической деятельностью, определяемые Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

В частности, статьи 3 и 4 Проекта НПА устанавливают прямой запрет на продажу автомобильного бензина лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, за исключением продажи автомобильного бензина при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством и возлагают на продавца обязанность проверять документы покупателя, а также предусматривают административную ответственность за нарушение данного запрета. Эти нормы формируют новые обязательные требования к хозяйственной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 10 ноября по 18 ноября 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 21 ноября по 18 декабря 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/662).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Курская областная Дума, КРООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРООО «Деловая Россия», Общественная палата Курской области, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Курской области, общественный совет при Министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Курской области, а также непосредственным участникам предложенного правового регулирования (ООО «НЕФТЕТРАНС», ООО «ЛУКОЙЛ-Югнефтепродукт»).

В ходе публичных обсуждений поступили существенные возражения от потенциальных участников регулирования, в частности, от ООО «ЛУКОЙЛ-Югнефтепродукт». Компания указала на правовые, технические и экономические риски Проекта НПА, включая:

возможное превышение полномочий субъекта Российской Федерации в регулировании торговой деятельности (*вопрос введения ограничений в сфере розничной продажи моторного топлива должен рассматриваться на федеральном уровне*).

невозможность практической реализации запрета на автоматических автомобильных заправочных станциях (далее – АЗС), в зонах самообслуживания и при продаже через мобильные приложения.

вложение на сотрудников АЗС не свойственных контрольных функций.

В нарушение установленного порядка, по итогам основных публичных консультаций **не была сформирована и размещена итоговая сводка предложений и замечаний**, вследствие чего в материалах ОРВ отсутствует информация от разработчика о рассмотрении, принятии или мотивированном отклонении поступивших возражений, что затрудняет объективную оценку регулирующего воздействия.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА с 22 по 30 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/138>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком следующим образом: резкий рост дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних водителей мототехники (питбайков, мопедов, квадроциклов и другом мототранспорте), массовое использование подростками такой техники для езды по дорогам общего пользования без прав, что приводит к тяжелым травмам и гибели детей (необходимость снижения детского дорожно-транспортного травматизма и предотвращения гибели несовершеннолетних).

Проектом закона Курской области предлагается запретить на территории области продажу автомобильного бензина лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, за исключением продажи автомобильного бензина при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста, имеющим право на управление транспортным средством. Продавцам предоставляется право проверять документы, подтверждающие возраст и право на управление, и вменяется в обязанность отказать в продаже при их непредъявлении.

Целью правового регулирования по информации разработчика является снижения детского дорожно-транспортного травматизма и предотвращения гибели на дорогах несовершеннолетних, выезжающих на дороги общего пользования на технических средствах передвижения (мопедах, квадроциклах, питбайках и другом мототранспорте).

В связи с наличием проблемы возникают негативные эффекты: за 8 месяцев 2025 года на территории региона зарегистрировано 91 дорожно-транспортное происшествие (далее -ДТП) с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых 104 несовершеннолетних получили ранения и 3 ребенка погибли, 27 ДТП, из них 24 с участием мотоциклистов, в которых 1 несовершеннолетний погиб и 25 детей получили травмы, а также рост числа обращений в детскую больницу с травмами от ДТП на двухколесном транспорте.

Разработчик отмечает, что решение существующей проблемы возможно только посредством принятия проекта НПА, а без вмешательства государства рост детского травматизма продолжится.

В качестве альтернативных способов рассмотрены:

1. Непринятие проекта НПА (невмешательство государства): сохранение негативной тенденции роста травматизма.

2. Принятие проекта НПА: достижение целей регулирования без риска неблагоприятных последствий (по оценке разработчика).

Разработчиком проведен анализ межрегионального опыта. Аналогичные ограничения установлены в Кировской области, Республике Татарстан и Волгоградской области. **Однако следует отметить, что в Ленинградской области по итогам проведения ОРВ аналогичный проект получил отрицательное заключение в связи с выявленными правовыми рисками, отсутствием технической возможности для реализации на АЗС самообслуживания, значительными издержками для бизнеса и недостаточностью обоснования выбранного способа регулирования.**

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу автомобильного бензина. На территории Курской области осуществляют деятельность вертикально интегрированные нефтяные компании (ВИНК) (ООО «РН-Черноземье» («Роснефть»), ООО «Газпром сеть АЗС» («Газпром»), ООО «ЛУКОЙЛ-Югнефтепродукт» (Лукойл) и около 50 индивидуальных предпринимателей, реализующих автомобильный бензин на заправках.

Разработчик в сводном отчете утверждает, что бюджет области не понесет финансовых потерь, а для субъектов предпринимательской деятельности не возникнет дополнительных расходов. Данное утверждение представляется неполным и необоснованным. Анализ возражений бизнеса и опыта других регионов (Ленинградская область) позволяет сделать вывод о наличии значительных потенциальных издержек, включающих:

административные издержки и риски штрафов за возможные нарушения трудновыполнимых требований.

издержки на изменение бизнес-процессов: необходимость переобучения персонала, разработки и внедрения новых инструкций и стандартов работы на АЗС.

технические и технологические издержки: затруднение или необходимость пересмотра работы систем самообслуживания, автоматических АЗС и мобильных приложений для оплаты топлива, которые в текущем виде не предусматривают проверку возраста до совершения покупки.

издержки, связанные с потерей клиентов: риск возникновения конфликтов с покупателями, потенциальная потеря части клиентской базы (включая корпоративных), вынужденных отказываться от удобных форматов самообслуживания.

издержки на правовое сопровождение: необходимость пересмотра договоров с клиентами (включая государственные контракты) в части ответственности за возможные нарушения нового запрета.

информационные издержки: разработка и размещение информационных материалов (стендов, предупреждений) на АЗС о новом ограничении.

Ориентировочный расчет издержек для рынка АЗС Курской области (230 АЗС по данным сайта benzin-price.ru на 2025 год) по категориям показывает значительную финансовую нагрузку.

При вынужденном упразднении касс самообслуживания потребуется увеличение штата кассовых работников на АЗС. Например, для 12 АЗС потребуется дополнительно около 36 сотрудников. При средней заработной плате в регионе 72 000 руб. в месяц, ежегодные расходы на фонд оплаты труда составят 31,1 млн руб. (72 000 руб./мес. * 36 чел. * 12 мес.).

Дополнительно потребуется дооборудование этих АЗС контрольно-кассовой техникой (16 500 руб.) и компьютерами для новых рабочих мест (37 500 руб.). При ориентировочной стоимости комплекта в 54 000 руб., единовременные затраты на оснащение 150 рабочих мест составят 8,1 млн рублей (54 000 руб. * 150 чел.).

Таким образом, суммарные издержки в первый год могут превысить 39,2 млн руб., что полностью опровергает утверждение разработчика об отсутствии расходов для бизнеса.

Кроме того, к дополнительным расходам участников регулирования (в случае нарушения установленных федеральным законодательством обязательных требований) возможно отнести расходы, связанные с выплатой административного штрафа по причине привлечения контролируемого лица к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 18.17 КоАП РФ, в размере:

на граждан в размере от 2 000 до 4 000 руб.;

на должностных лиц - от 45 000 до 50 000 руб.;

на юридических лиц - от 800 000 до 1 000 000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

Однако, выявлены следующие существенные недостатки:

Существует риск признания положений Проекта НПА выходящими за пределы полномочий субъекта Российской Федерации, так как они устанавливают запрет на розничную продажу конкретного товара, что может быть отнесено к сфере регулирования торговой деятельности и ограничения прав граждан, требующих федерального законодательного регулирования (ст. 55 Конституции Российской Федерации, ст. 426, 492 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В условиях распространения АЗС самообслуживания, автоматических колонок и мобильных приложений техническая возможность контроля возраста покупателя до продажи топлива отсутствует или крайне ограничена. Это делает нормы Проекта НПА трудновыполнимыми и создает неоправданные риски для добросовестных продавцов.

Разработчик не провел всесторонней оценки потенциальных финансовых, административных и технологических затрат для субъектов предпринимательской деятельности, а также возможных негативных последствий для потребительского рынка и удобства обслуживания.

В рамках ОРВ не было в полной мере рассмотрено и проанализировано влияние альтернативных, возможно, более адресных и эффективных мер, направленных на решение проблемы (усиление профилактической работы, контроль за соблюдением ПДД, работа с родителями, пресечение незаконной эксплуатации мототехники).

Проект НПА не содержит детального механизма выявления и фиксации фактов нарушения, что затруднит правоприменение и контроль.

В связи с вышеизложенным, заявленные цели предлагаемого правового регулирования, хотя и являются социально важными, вряд ли будут достигнуты предложенным способом в полной мере ввиду его низкой реализуемости и спорной правовой основы. Проверка достижения установленных целевых показателей будет затруднена.

Риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА являются высокими.

Следует отметить, Проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, а также нормы пункта 2.5 и 2.6 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па:

- в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению;

- в части срока действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере трудоустройства граждан, не устанавливается (должен быть не более 6 лет).

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден не полностью, **полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов**, относящихся к высокой степени регулирования. Кроме того, не предоставлена и не размещена на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/662) сводка предложений по публичным обсуждениям уведомления о разработке проекта НПА;

- проект НПА содержит положения, вводящие обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности;

- в проекте НПА **содержатся положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;**

- установленный Проектом НПА **порядок содержит положения, правомерность которых является спорной**, а их применение на практике — проблематичным, что ставит под вопрос саму возможность достижения заявленных регуляторных целей.

На основании изложенного, учитывая наличие значительных правовых, технических и экономических рисков, а также низкую вероятность достижения заявленных социальных целей, **считаем принятие проекта Закона Курской области «Об ограничении продажи автомобильного бензина на территории Курской области» в представленной редакции преждевременно.**

Разработчику рекомендуется повторно провести публичное обсуждение с потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, а именно с теми, у кого предусмотрена возможность отпуска нефтепродуктов на АЗС в режиме постоплаты, имеются зоны самообслуживания и где используется мобильное приложение, позволяющее осуществлять покупки без взаимодействия с продавцом.

А также, необходимо доработать проект НПА с учетом замечаний, изложенных в разделе 3 настоящего заключения, доработать сводный отчет в части расчета издержек предлагаемого способа правового регулирования, альтернативных способов решения обозначенной проблемы, а также заполнить сводку предложений по публичным обсуждениям данного проекта.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EF44F4CC926DFFA511219B8503F104E
Владелец Осипов Левон Григорьевич
Действителен с 31.10.2025 по 24.01.2027

Л.Г. Осипов