



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru
30.12.2025 № 03.1-03/5007

Министерство природных ресурсов
Курской области

На № 05.5-01-33/11141 от 17.12.2025

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на постановление Правительства Курской области «Об утверждении требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 3 декабря по 9 декабря 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/717).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений следующим участникам: Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова», ООО «Интехпром», КРОО «Союз предпринимателей», Агросоюз Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области.

Замечания от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступали.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 19 по 23 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/136>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком:

Проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Курской области» подготовлен в целях приведения регионального законодательства в соответствие с изменениями, принятыми на федеральном уровне, а также признания утратившим силу постановления Губернатора Курской области от 10.01.1997 № 12 «Об утверждении Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи на территории области», которое устарело и требует большого количества изменений и дополнений в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов, представленного в сводном отчете, разработчик сформулировал следующим образом:

Предварительное согласование хозяйствующими субъектами с уполномоченными государственными органами мероприятий или производственных процессов в целях обеспечения защиты объектов животного мира и среды их обитания заменяется на менее обременительную форму регулирования – уведомление органов государственной власти субъектов Российской Федерации о планируемых мероприятиях не позднее чем за 30 календарных дней до даты их проведения. В проект

постановления включена норма, касающаяся разработки и осуществления мероприятий, обеспечивающих сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации, в том числе в период размножения и зимовки, при проектировании транспортных магистралей в соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона «О животном мире». Также в проекте постановления не предусмотрена норма, касающаяся максимального использования безотходных технологий и замкнутых систем водопотребления, в связи с тем, что она не относится к правовому регулированию проекта постановления.

Проблема, заявленная разработчиком, не представляется актуальной и требующей нового регулирования по следующим причинам:

Разработчик указывает на необходимость приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным и признания утратившим силу устаревшего постановления. Однако замена устаревшего акта на новый, по сути, является технической процедурой, направленной на поддержание актуальности нормативной базы, а не на решение какой-либо конкретной проблемы в сфере охраны животного мира. Сама проблема гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов и эксплуатации инфраструктуры уже регулируется действующим федеральным законодательством.

В обосновании не представлено доказательств того, что существующее регулирование (устаревшее постановление) приводит к каким-либо негативным последствиям для животного мира, хозяйствующих субъектов или населения Курской области. Не указаны конкретные случаи гибели животных, связанные с недостатками действующего регулирования, или конкретные проблемы, с которыми сталкиваются юридические лица и индивидуальные предприниматели из-за устаревших требований.

Заявленной целью правового регулирования разработчик указал приведение в соответствие регионального законодательства с изменениями, принятыми на федеральном уровне.

По мнению Министерства экономического развития Курской области, целью правового регулирования данного проекта акта является предотвращение гибели объектов животного мира, сохранение биоразнообразия и среды обитания животных на территории Курской области. Эта цель будет достигнута посредством установления конкретных обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность может нанести вред животному миру. Таким образом, установление этих требований рассматривается как инструмент достижения поставленной цели.

При этом, если на федеральном уровне установлены обязательные требования их дублирование на региональном уровне не требуется и может быть расценено как избыточное регулирование.

А при добавлении региональных обязательных требований (п. 9, 10, 20 проекта НПА) необходимо пересмотреть степень регулирующего воздействия с низкой на высокую.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности (*оценка количества участников отношений не предоставлена*).

Проект НПА разработан в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2025 № 813 «Об утверждении требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи» (далее - Постановление № 813).

Согласно Постановлению № 813 требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территориях субъектов Российской Федерации с учетом их природных и других особенностей и в соответствии с полномочиями, предусмотренными статьей 6 Федерального закона «О животном мире» утверждаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проектом НПА устанавливаются:

- требования при осуществлении сельскохозяйственных производственных процессов;
- требования при осуществлении лесопромышленных и лесохозяйственных производственных процессов;
- требования при осуществлении промышленных и водохозяйственных производственных процессов;
- требования при эксплуатации транспортных магистралей;
- требования при эксплуатации трубопроводов;
- требования при проектировании, строительстве и эксплуатации линий связи и электропередачи.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

описание проблемы, представленное разработчиком, **недостаточно конкретно** и не позволяет в полной мере оценить масштаб и причины ее возникновения;

цель предлагаемого правового регулирования определена не объективно и не соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

в сводном отчете **не представлены и не рассмотрены иные возможные способы решения выявленной проблемы**. В частности, отсутствует анализ наличия и эффективности применения альтернативных мер, направленных на недопущение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

разработчиком **не определен количественный состав потенциальных адресатов** предлагаемого правового регулирования.

Таким образом, нарушен пункт 25 Правил проведения оценки, а именно разработчиком неверно заполнены подпункты 1.4., 1.6. раздела 1, подпункты 3.1. – 3.4. раздела 3, раздел 4, подпункты 5.1., 5.2. раздела 5, подпункты 6.2 раздела 6.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Прямые капитальные затраты, например затраты на модификацию сельскохозяйственной техники для предотвращения гибели животных (например, установку звуковых и визуальных отпугивателей), за единицу техники составляют 30 000 руб. (например, визуальные: 10 000 руб. (это могут быть ленты, зеркала или другие отражающие элементы); звуковые: 20 000 руб. (газовые пушки, свистки или ультразвуковые отпугиватели)).

Проект акта содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, нарушившие Порядок, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Курской области.

Следует отметить, что проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта).

Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам ОРВ Министерством экономического развития Курской области сделаны следующие выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, **полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ** для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министерству природных ресурсов Курской области необходимо доработать проект НПА в части вступления в силу НПА и сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в разделе 3 данного заключения.

Министр

Савкова О.И.
8 (4712) 33-07-73
savkova.oi@rkursk.ru

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EF44F4CC926DFFA511219B8503F104E
Владелец Осипов Левон Григорьевич
Действителен с 31.10.2025 по 24.01.2027

Л.Г. Осипов