



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет региональной безопасности
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru
29.12.2025 № 03.1-03/4994

На № 01.4-01-01-27/13811 от 25.12.2025

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ (повторное)

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Курской области и плавательными средствами, не относящимися к категории маломерных судов»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Курской области и плавательными средствами, не относящимися к категории маломерных судов» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом региональной безопасности Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов деятельности, ранее не предусмотренные НПА Курской области.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от

31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 24 октября по 30 октября 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 5 ноября по 2 декабря 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: https://kurskpravo.ru/npa_detail/644.

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», ОКУ «УЭ ГТС», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области.

Замечания от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступали.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 5 по 15 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/134>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как урегулирование вопросов использования водных объектов для плавания на маломерных судах и плавательных средствах, не относящихся к категории маломерных судов, на водных объектах общего пользования на территории Курской области.

Проект НПА подготовлен в соответствии с федеральными законами от 24 июня 2025 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации», от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (далее – Федеральный закон № 4-ФЗ) и приказом МЧС России от 24.09.2025 № 852 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации».

Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона № 4-ФЗ правила пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации утверждаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Проект постановления подготовлен в целях обеспечения безопасности при эксплуатации маломерных судов и плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов, на водных объектах общего пользования на территории Курской области.

Проектом НПА устанавливается:

совершенствование правового регулирования вопросов, связанных с использованием маломерных судов на водных объектах общего пользования на территории Курской области;

правовое регулирование вопросов, связанных с эксплуатацией плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов, на водных объектах общего пользования на территории Курской области;

введение единых требований к маневрированию маломерных судов и плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов;

предупреждение аварий и происшествий с маломерными судами и плавательными средствами, не относящимися к категории маломерных судов на водных объектах общего пользования на территории Курской области.

Разработчиком проведен анализ межрегионального опыта в соответствующих сферах деятельности, где установлено, что проекты нормативных правовых актов, регулирующие изменения в данной сфере, находятся в стадии разработки.

Разработчиком указывается на наличие альтернативных способов решения проблемы:

Вариант 1: Принятие проекта:

Субъекты хозяйствования, в собственности (пользовании) которых находятся маломерные суда и плавательные средства, не относящиеся к категории маломерных судов.

Оценить количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не представляется возможным в связи с широким кругом субъектов хозяйствования, в собственности (пользовании) которых находятся маломерные суда и плавательные средства, не относящиеся к категории маломерных судов; Возможны дополнительные расходы субъектов хозяйствования на оснащение пунктов проката маломерных судов и плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов;

расходы (доходы) бюджета не предусмотрены;

выбор варианта правового регулирования, предусмотренного проектом, обусловлен необходимостью достижения целей предлагаемого правового регулирования и уменьшения рисков неблагоприятных последствий;

риски недостижения целей отсутствуют.

Вариант 2: Непринятие проекта:

качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде не изменяется;

дополнительные расходы (доходы) не предусмотрены;

расходы (доходы) бюджета не предусмотрены;

цель регулирования не достигнута;

имеется риск недостижения цели.

Вариант 3: Принятие проекта не в полном объеме:

качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде не изменяется;

возможны дополнительные расходы субъектов хозяйствования на оснащение пунктов проката маломерных судов и плавательных средств, не относящиеся к категории маломерных судов;

расходы (доходы) бюджета не предусмотрены;

цель регулирования достигнута не в полной мере. Выбор варианта правового регулирования не в полном объеме не позволит обеспечить безопасность людей на водных объектах Курской области и выработать единый подход для субъектов хозяйствования, в собственности (пользовании) которых находятся маломерные суда и плавательные средства, не относящиеся к категории маломерных судов;

имеется риск недостижения цели.

Например, исключение из проекта НПА раздела «Меры безопасности при эксплуатации плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов» приведет к отсутствию правового регулирования эксплуатации таких плавательных средств и единых требований к маневрированию на водных объектах для маломерных судов и плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов, что, в свою очередь, является источником повышенного риска столкновения таких плавательных средств между собой, с маломерными судами, берегом, отмелями и, как следствие, гибели или травматизма граждан, включая несовершеннолетних.

Учитывая вышеизложенное, принятие проекта НПА в полном объеме является оптимальным решением, позволяющим обеспечить эффективное и комплексное регулирование использования маломерных судов и плавательных средств на водных объектах Курской области.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты хозяйствования и граждане, в собственности (пользовании) которых находятся маломерные суда и плавательные средства, не относящиеся к категории маломерных судов (65 юридических и более 2000 физических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом на водных объектах на территории Курской области могут эксплуатироваться маломерные суда и плавательные средства жителями других регионов).

Разработчиком произведен расчет издержек:

оформление медицинского заключения об отсутствии противопоказаний для управления маломерными судами - 2000 руб.;

государственные пошлины за:

выдачу удостоверения на право управления маломерным судном - 1000 руб.

замену удостоверения на право управления маломерным судном - 650 руб.

государственную регистрацию маломерного судна - 1800 руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех субъектов хозяйствования и граждан, в собственности (пользовании) которых находятся

маломерные суда и плавательные средства, не относящиеся к категории маломерных судов, юридических лиц оценивается в 9 550 625 руб. ((2000 руб.+ (1000 руб. + 650 руб.)/2 + 1800)*2065 шт.).

Проект не повлечет дополнительных расходов из консолидированного бюджета Курской области.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

Савкова О.И.
8 (4712)33-07-73
savkova.oi@rkursk.ru

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Осипов

Сертификат 5EF44F4CC926DFFA511219B8503F104E
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 31.10.2025 по 24.01.2027