



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

25.12.2025 № 03.1-03/4964

Управлению инвестиционной политики
и государственно-частного партнерства
Министерства экономического развития
Курской области

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.05.2014 г. № 338-па «Об утверждении Положения об условиях и порядке создания индустриальных (промышленных) парков»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 27.05.2014 г. № 338-па «Об утверждении Положения об условиях и порядке создания индустриальных (промышленных) парков» (далее – проект НПА, постановление № 338-па) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения управлением инвестиционной политики и государственно-частного партнерства Министерства экономического развития Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 8 декабря 2025 года по 19 декабря 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/771).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курск области», КРОО «Союз предпринимателей», КРООО «Деловая Россия», КРООО малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Ассоциация – объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области.

В период проведения публичных обсуждений были получены замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Курской области, а также Союза «Торгово-промышленная палата Курской области», которые были учтены частично. Частичное отклонение замечаний признается обоснованным. Замечаний и предложений от других участников публичных обсуждений не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта в период с 19 декабря 2025 года по 25 декабря 2025 года НПА (<https://t.me/orv46/141>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как отсутствие в постановлении № 338-па процедуры по замене управляющей компании индустриального (промышленного) парка в случаях, когда действующая управляющая компания не может исполнять свои функции в силу возникновения обстоятельств, предусмотренных законодательством, и препятствующих исполнению таких функций. Кроме того, разработчик отмечает, что ряд понятий и норм постановления № 338-па не вполне корректно согласуются с федеральным законодательством.

Вместе с тем в Курской области возникла ситуация, когда управляющая компания индустриального (промышленного) парка «Юбилейный» (АО «Корпорация развития Курской области», далее – Корпорация) с сентября 2025 года находится на стадии ликвидации. В парке размещены резиденты, с которыми заключены договоры о реализации ими инвестиционных проектов на территории парка. Требуется строительство на территории парка инженерной инфраструктуры, что должно осуществляться силами управляющей компании. Таким образом, Корпорация, ранее определенная распоряжением Администрации

Курской области для выполнения функций управляющей компании, более не может их выполнять, что ставит под угрозу реализацию инвестиционного проекта по созданию и развитию индустриального (промышленного) парка. При этом, риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Курской области отсутствует.

Цели правового регулирования сформулированы разработчиком, как приведение в соответствие с федеральным законодательством регионального нормативного акта, юридическое решение проблемы.

Негативными эффектами по мнению разработчика может являться необеспечение территории индустриального (промышленного) парка внутриплощадочными объектами инженерной инфраструктуры, что будет препятствовать дальнейшему развитию парка и приходу новых инвесторов (резидентов).

Разработчиком указывается на наличие альтернативных способов решения проблемы - предлагался альтернативный способ решения проблемы: разработка новой организацией, которой планировалось поручить исполнение функций управляющей компании, нового масштабного инвестиционного проекта по созданию и развитию индустриального (промышленного) парка на том же земельном участке, на котором в настоящее время расположен парк.

При этом указывается на отказ от данного варианта решения проблемы в связи с его неприемлемостью.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются организации (юридические лица) – управляющие компании индустриальных (промышленных) парков, или потенциальные управляющие компании индустриальных (промышленных) парков. По оценке разработчика ежегодно до 2 юридических лиц являются участниками предлагаемого способа регулирования.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования¹.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявки в сумме 2355 рублей на комплект документов ($410 \times 5,5 + 100$).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка документа – 4 чел./часов, подготовка запроса – 0,25 чел./часа, копирование документов – 1,00 чел./час, подача/отправление заявления – 0,25 чел./часа;

средняя заработная плата по Курской области за январь-апрель 2025 года – 65545 рублей, количество рабочих дней в 2025 года - 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочий день в месяц ($247/12$), количество рабочих часов в месяц – 160 ч (20×8)), средняя стоимость часа работы 410 рублей ($65545/160$)).

2. Содержательные издержки: затраты на расходные материалы и канцелярские товары) – 100,00 руб.

Таким образом, общая сумма издержек для всех юридических лиц (10 организаций) оценивается в 4 710 руб. ($2355 \text{ руб.} \times 2 \text{ орг.}$).

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение выпадающих доходов субъектов регулирования, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются.

Разработчиком рассмотрены новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов Курской области и (или) органов местного самоуправления Курской области, которые связаны с подготовкой, согласованием и принятием распоряжения Правительства Курской области о внесении изменений в нормативные правовые акты Курской области в части решения о продолжении реализации масштабного инвестиционного проекта по созданию и развитию индустриального (промышленного) парка и определении новой управляющей компании индустриального (промышленного) парка «Юбилейный», а также внесение изменений в договор о создании индустриального (промышленного) парка между Правительством Курской области и управляющей компанией.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в размере 20 рублей.

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EF44F4CC926DFFA511219B8503F104E

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 31.10.2025 по 24.01.2027

Л.Г. Осипов