



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет региональной безопасности
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

е-mail: pr.econom@rkursk.ru

23.12.2025 № 03.1-03/4934

На № 01.4-01-01-27/12935 от 03.12.2025

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом региональной безопасности Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов деятельности, ранее не предусмотренные НПА Курской области.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской

Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 24 октября по 30 октября 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 5 ноября по 2 декабря 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: https://kurskpravo.ru/npa_detail/644.

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», ОКУ «УЭ ГТС», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области.

Замечания от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступали.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 5 по 15 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/134>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как урегулирование вопросов использования водных объектов для плавания на маломерных судах и плавательных средствах, не относящихся к категории маломерных судов, на водных объектах общего пользования на территории Курской области.

Проект НПА подготовлен в соответствии с федеральными законами от 24 июня 2025 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 7 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации», от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (далее – Федеральный закон № 4-ФЗ) и приказом МЧС России от 24.09.2025 № 852 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации».

Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона № 4-ФЗ правила пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации утверждаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.

Проект постановления подготовлен в целях обеспечения безопасности при эксплуатации маломерных судов и плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов, на водных объектах общего пользования на территории Курской области.

Проектом НПА устанавливается:

совершенствование правового регулирования вопросов, связанных с использованием маломерных судов на водных объектах общего пользования на территории Курской области;

правовое регулирование вопросов, связанных с эксплуатацией плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов, на водных объектах общего пользования на территории Курской области;

введение единых требований к маневрированию маломерных судов и плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов;

предупреждение аварий и происшествий с маломерными судами и плавательными средствами, не относящимися к категории маломерных судов на водных объектах общего пользования на территории Курской области.

Разработчиком проведен анализ межрегионального опыта в соответствующих сферах деятельности, где установлено, что проекты нормативных правовых актов, регулирующие изменения в данной сфере, находятся в стадии разработки.

Разработчиком указывается на наличие альтернативных способов решения проблемы:

Вариант 1: Принятие проекта:

Субъекты хозяйствования, в собственности (пользовании) которых находятся маломерные суда и плавательные средства, не относящиеся к категории маломерных судов.

Оценить количество потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не представляется возможным в связи с широким кругом субъектов хозяйствования, в собственности (пользовании) которых находятся маломерные суда и плавательные средства, не относящиеся к категории маломерных судов; Возможны дополнительные расходы субъектов хозяйствования на оснащение пунктов проката маломерных судов и плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов;

расходы (доходы) бюджета не предусмотрены;

выбор варианта правового регулирования, предусмотренного проектом, обусловлен необходимостью достижения целей предлагаемого правового регулирования и уменьшения рисков неблагоприятных последствий;

риски недостижения целей отсутствуют.

Вариант 2: Непринятие проекта:

качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде не изменяется;

дополнительные расходы (доходы) не предусмотрены;

расходы (доходы) бюджета не предусмотрены;

цель регулирования не достигнута;

имеется риск недостижения цели.

Вариант 3: Принятие проекта не в полном объеме:

качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде не изменяется;

возможны дополнительные расходы субъектов хозяйствования на оснащение пунктов проката маломерных судов и плавательных средств, не относящиеся к категории маломерных судов;

расходы (доходы) бюджета не предусмотрены;

цель регулирования достигнута не в полной мере. Выбор варианта правового регулирования не в полном объеме не позволит обеспечить безопасность людей на водных объектах Курской области и выработать единый подход для субъектов хозяйствования, в собственности (пользовании) которых находятся маломерные суда и плавательные средства, не относящиеся к категории маломерных судов;

имеется риск недостижения цели.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты хозяйствования и граждане, в собственности (пользовании) которых находятся маломерные суда и плавательные средства, не относящиеся к категории маломерных судов (65 юридических и более 2000 физических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом на водных объектах на территории Курской области могут эксплуатироваться маломерные суда и плавательные средства жителями других регионов).

Разработчиком произведен расчет издержек:

оформление медицинского заключения об отсутствии противопоказаний для управления маломерными судами - 2000 руб.;

государственные пошлины за:

выдачу удостоверения на право управления маломерным судном - 1000 руб.

замену удостоверения на право управления маломерным судном - 650 руб.

государственную регистрацию маломерного судна - 1800 руб.

**Таким образом, общая сумма издержек для всех субъектов хозяйствования и граждан, в собственности (пользовании) которых находятся маломерные суда и плавательные средства, не относящиеся к категории маломерных судов, юридических лиц оценивается в 9 550 625 руб. ((2000 руб.+
(1000 руб. + 650 руб.)/2 + 1800)*2065 шт.).**

Проект не повлечет дополнительных расходов из консолидированного бюджета Курской области.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Следует отметить, **проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ, в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта).**

Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

Название проекта НПА «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Курской области» не соответствует целям правового регулирования, заявленным в описательной части проекта НПА, а также содержанию сводного отчета.

Установлено, что проект НПА, включая сводный отчет, содержит положения, регламентирующие меры безопасности при эксплуатации плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов. Данное обстоятельство свидетельствует о расширении сферы регулирования, относительно заявленной в названии проекта НПА.

В целях обеспечения соответствия названия проекта НПА его целям и содержанию, целесообразно внести изменения в название проекта НПА, отражающие фактическую сферу его регулирования или необходимо привести содержание проекта НПА и сводного отчета в соответствие с заявленным названием, исключив положения, касающиеся плавательных средств, не относящихся к категории маломерных судов.

Также в рамках сводного отчета, содержащего альтернативные способы решения обозначенной проблемы, полагаем необходимым детализировать Вариант 3, обозначенный как «Принятие проекта не в полном объеме» (с приведением конкретного примера).

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден;
- полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;
- рассматриваемое регулирование **не соответствует принципам установления обязательных требований**, указанным в статье 4 Федерального закона № 247-ФЗ;
- об отсутствии:
 - положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
 - положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Комитету региональной безопасности Курской области необходимо доработать проект НПА и сводный отчет с учетом замечаний, изложенных в разделе 3 данного заключения, и соответственно скорректировать срок действия проекта НПА.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Осипов

Сертификат 5EF44F4CC926DFFA511219B8503F104E
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 31.10.2025 по 24.01.2027