



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

17.12.2025 № 03.1-03/4834

Председателю комитета по тарифам и
ценам Курской области

Ю.Ю. Кучу

На № 03.5-02-41/2285 от 28.11.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный и.о. министра по тарифам и ценам Курской области (далее – разработчик), для подготовки настоящего заключения сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее

предусмотренных нормативными правовыми актами Курской области расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком не соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 01 ноября 2025 года по 24 ноября 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (https://kurskpravo.ru/npa_detail/658).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Региональное представительство ААУ «Союзфарма» г. Курск, представляющее интересы хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере реализации лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Курской области, Курская областная Дума, Общественная палата Курской области, общественный совет при комитете по тарифам и ценам Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Курской области, Торгово-промышленная палата Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области в части дополнения в соответствии с п. 6 и 7 ст. 50 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которые учтены в полном объеме. Иных замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период со 2 по 10 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/131>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как приведение действующего постановления Правительства Курской области от 13.07.2023 № 772-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых

и важнейших лекарственных препаратов на территории Курской области» (далее - постановление Правительства Курской области от 13.07.2023 № 772-пп) в соответствии с Федеральным законом от 30.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)».

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, регулируются Федеральным законом № 248-ФЗ.

В соответствии с ч. 4 ст. 9.3 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утверждается высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Основной целью регулирования является осуществление регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на территории Курской области, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемого в пределах предоставленных полномочий.

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области и обеспечению соблюдения установленных законом требований, недопущению причинения вреда охраняемым законом ценностям, вызванного нарушением обязательных требований. Расширение видов профилактических визитов и изменение периодичности надзорных мероприятий, предусмотренных проектом НПА, позволит обеспечить соответствующую требованиям федерального законодательства административную нагрузку на контролируемых лиц при оптимальном использовании ресурсов надзорного органа, что позволит своевременно выявить угрозу охраняемым законом ценностям и интересам, и предотвратить наступление или уменьшить последствия нарушения обязательных требований.

Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, указываются как возможное нарушение норм федерального законодательства.

Проектом предлагается утвердить новый нормативный правовой акт, который установит порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за применением цен на лекарственные

препараты на территории Курской области, ранее действовавшие акты в указанной сфере предлагается признать утратившими силу.

Положением определяются:

- порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора);
- перечень и порядок проведения профилактических мероприятий, проводимых в рамках осуществления регионального контроля (надзора);
- виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального контроля (надзора), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;
- механизм обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в рамках досудебного обжалования.

Проектом НПА также устанавливается возможность использования мобильного приложения «Инспектор» при проведении профилактических визитов.

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Комитет.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели. Количественная оценка разработчиком не представлена.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

описание проблемы, представленное разработчиком, **недостаточно конкретно** и не позволяет в полной мере оценить масштаб и причины ее возникновения (п. 1.4, п. 3.1 Сводного отчета);

цель предлагаемого правового регулирования определена не объективно и не соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации (п.1.7 Сводного отчета);

в сводном отчете **не представлены и не рассмотрены иные возможные способы решения выявленной проблемы**. В частности, отсутствует анализ наличия и эффективности применения альтернативных мер, направленных на недопущение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Необходимо оценить возможности применения существующих механизмов поддержки, а также рассмотреть варианты совершенствования действующих мер, альтернативные предоставлению субсидий (п. 6.2 Сводного отчета);

разработчиком **не определены потенциальные адресаты** предлагаемого правового регулирования и отсутствует их количественный состав (п. 7.1 Сводного отчета);

не оценены расходы (возможные издержки) и доходы (выгоды) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с

необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений (п.11.5 Сводного отчета).

Таким образом, нарушен пункт 25 Правил проведения оценки, а именно разработчиком заполнены не верно подпункты 1.4., 1.5., 1.7., подпункты 3.1. – 3.4. раздела 3, подпункты 5.1., 5.3. раздела 5, подпункты 6.1. – 6.3. раздела 6, подпункт 7.1 раздела 7, раздел 11, а также отсутствует заполнение раздела 4.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционного визита, рейдового осмотра документарной проверки, выездной проверки).

При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата по Курской области за январь-декабрь 2025 года – 65545 рублей, количество рабочих дней в 2025 году - 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих дней в месяц (247/12), количество рабочих часов в месяц – 160 ч (20*8)), средняя стоимость часа работы 410 рублей (65545 /160)), средняя стоимость одного рабочего дня – 3277 рублей (65545/20).

Таким образом, для документарной или выездной проверки с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 32 770 рублей (10 дн.*3277 руб.).

Стоит отметить, что уполномоченному органу рассчитать общую сумму издержек не представляется возможным в виду отсутствия полного объема информации, представленного разработчиком.

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Комитета, дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- **порядок проведения ОРВ соблюден не полностью;**
- полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

Разработчику необходимо доработать проект НПА с учетом замечаний, изложенных в разделе 3 настоящего заключения, и доработать сводный отчет в части установления актуальной проблемы, объективных целей

регулирования, индикативных показателей достижения целей регулирования и расчета издержек предлагаемого способа правового регулирования.

Также в проекте НПА указано наименование «Комитет по тарифам и ценам Курской области», а в сводном отчете – «Министерство по тарифам и ценам Курской области», что свидетельствует о расхождениях в представленной информации и требует актуализации сводного отчета в соответствии с фактическими изменениями.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 5EF44F4CC926DFFA511219B8503F104E

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 31.10.2025 по 24.01.2027