



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru
17.12.2025 № 03.1-03/4843

Министерство сельского хозяйства
Курской области

На № 05.1-01-36/7126 от 16.12.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий племенным хозяйствам на возмещение части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы в целях развития геномной селекции в области племенного животноводства»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий племенным хозяйствам на возмещение части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы в целях развития геномной селекции в области племенного животноводства» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком, – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены не полностью.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 27 ноября по 3 декабря 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области: https://kurskpravo.ru/npa_detail/731.

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «АПК-Курск», ООО «Луч».

Предложения, поступившие от ООО «Луч», касающиеся корректировки пункта 3.3 проекта нормативного правового НПА в части формулировки формулы размера субсидии, предоставляемой победителю отбора, были учтены в полном объеме. Других замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ, уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения проекта НПА в период с 5 по 11 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/133>). В период подготовки настоящего заключения замечания и предложения по рассматриваемому регулированию в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Разработчиком сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование сформулирована, как отсутствие в Курской области мер государственной поддержки племенным хозяйствам на проведение молекулярной генетической экспертизы на развитие геномной селекции в области племенного животноводства усложняет процесс селекции.

Разработчик отмечает, что без использования современной технологии генотипирования и молекулярно-генетической экспертизы рост продуктивности животных значительно ниже. Не используя геномные технологии в сельском хозяйстве, мы существенно снижаем экономическую эффективность ферм и рискуем потерять конкурентоспособность на международном рынке.

При этом мероприятия, направленные на развитие геномной селекции в области племенного животноводства, будут реализованы в рамках федерального проекта «Создание условий для развития научных разработок в селекции и генетике», входящего в состав национального проекта по обеспечению технологического лидерства «Технологическое обеспечение продовольственной безопасности» и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (приложение № 22¹).

В связи с этим подготовлен проект постановления Правительства «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий племенным хозяйствам на возмещение части затрат на проведение молекулярной

генетической экспертизы в целях развития геномной селекции в области племенного животноводства».

Разработчик отмечает, что на данный момент российские фермеры по-прежнему во многом зависят от импортного генетического материала. Оценка генетического потенциала помогает проанализировать продуктивность сразу после рождения и продать менее прибыльных животных, не инвестируя в их выращивание. Развитие геномной селекции способствует:

- 1) снижению импортозависимости в племенном животноводстве;
- 2) улучшению генофонда популяций сельскохозяйственных животных, что позволит в дальнейшем выйти на внешние рынки;
- 3) росту производства продукции животноводства и обеспечению продовольственной безопасности.

Финансирование экспертизы для племенных хозяйств в среднем стоит 5,5 тыс. руб. в расчете на одно животное и включает в себя комплексный тест, который включает подтверждение родства, генетические аномалии, хозяйственно-полезные признаки и геномную оценку по российской базе.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются 4 племенных хозяйства, за исключением организаций по трансплантации эмбрионов и организаций, оказывающих услуги в области племенного животноводства, осуществляющие свою деятельность на территории Курской области.

Целью предлагаемого регулирования является оказание мер господдержки в виде предоставления субсидий для содействия племенным хозяйствам (за исключением организаций по трансплантации эмбрионов и организаций, оказывающих услуги в области племенного животноводства), осуществляющим свою деятельность на территории Курской области, а также обеспечение выполнения регионом результата предоставления субсидии, установленного соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Курской области, заключённым между Минсельхозом России и Правительством Курской области.

Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования заключается в том, что предоставление из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат на проведение генетической экспертизы в целях развития геномной селекции в области племенного животноводства осуществляется в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Результатом предоставления субсидии является количество единиц проведенных молекулярно-генетических исследований племенного молодняка крупного рогатого скота.

Реализация данного мероприятия будет способствовать дальнейшему развитию племенного животноводства и укреплению продовольственной безопасности России. Молекулярная генетическая экспертиза позволит получить информацию о достоверности происхождения племенного молодняка и наличии у

животных генетически обусловленных заболеваний. Кроме того, она даст возможность провести геномные исследования племенной ценности того или иного животного.

Отбор получателей субсидии осуществляется на конкурентной основе способом запроса предложений исходя из соответствия участников отбора категориям и очередности поступления заявок на участие в отборе.

Отбор получателей субсидии осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

Объявление о проведении отбора получателей субсидий формируется Министерством в системе «Электронный бюджет» и размещается на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Единый портал) в соответствии с установленными требованиями.

Субсидия предоставляется победителям отбора на проведение молекулярной генетической экспертизы (без учета налога на добавленную стоимость) в текущем финансовом году, по ставке на одну голову племенного молодняка крупного рогатого скота, но не более 70% объема фактически понесенных затрат.

Проект НПА предусматривает положения, которые устанавливают содержание обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов.

Разработчиком рассматриваются иные способы решения проблемы:

1. Непринятие проекта постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий племенным хозяйствам на возмещение части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы в целях развития геномной селекции в области племенного животноводства»;

2. Принятие проекта постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий племенным хозяйствам на возмещение части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы в целях развития геномной селекции в области племенного животноводства», исключив контроль за использованием средств.

В обоснование выбора предлагаемого правового регулирования указывается, что по результатам анализа вышеизложенные способы содержат высокие риски неблагоприятных последствий, высокие финансовые затраты племенных хозяйств.

Мероприятия госпрограммы не будут выполнены, поставленные задачи не решены, цели и показатели региональной программы области не будут достигнуты.

Таким образом, оптимальным является утверждение проекта постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий племенным хозяйствам на возмещение части затрат на проведение молекулярной генетической экспертизы в целях развития геномной селекции в области племенного животноводства», который позволит достичь цели правового регулирования.

Прогнозируется средняя вероятность наступления рисков правового регулирования (нарушение получателем субсидии условий и требований,

установленных Правилами, установление факта предоставления недостоверной информации в представленных документах).

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования¹.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления, в сумме 7472,9 руб. на комплект документов (410,6*18,2).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка сложного документа (отчета) – 16 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час., заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час., получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час., организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час., подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час. (итого: 18,2 чел./час.)

2. Средняя заработка работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-декабрь 2024 года – 68975,3 руб., количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12)), количество рабочих часов в месяц – 168 час. (21*8), средняя стоимость часа работы 410,6 руб. (68975,3/168).

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. руб., а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. руб.

При этом общая сумма издержек, понесенная субъектами предпринимательской деятельности (4 племенных хозяйства), составляет – 29891,6 рублей.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EF44F4CC926DFFA511219B8503F104E
Владелец Осипов Левон Григорьевич
Действителен с 31.10.2025 по 24.01.2027

Л.Г. Осипов