



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru
05.12.2025 № 03.1-03/4656

Министерство
по труду и занятости населения
Курской области

На № 04.3-07/6555 от 17.11.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении на 2026 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Курской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении на 2026 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Курской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством по труду и занятости населения Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, ранее не предусмотренные НПА Курской области.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 29 сентября по 7 октября 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 17 октября по 14 ноября 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/596).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей Курской области, УМВД России по Курской области, Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области, КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Министерство промышленности торговли и предпринимательства Курской области, Министерство сельского хозяйства Курской области, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области, Министерство строительства Курской области, ООО «Свободинский электромеханический завод», ООО «Щигровская перо-пуховая фабрика», АО «КПД им. А.Ф. Дереза», ООО АПК «Красная поляна», ООО Макаронная фабрика «Америя», АО «Курский холодохолдинг», общественный совет при Министерстве по труду и занятости населения Курской области.

Замечания от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступали.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период со 2 по 4 декабря 2025 года (<https://t.me/orv46/132>).

По итогам дополнительных публичных обсуждений предложения и замечания в адрес уполномоченного органа не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как недостаточное правовое регулирование рынка труда иностранных работников нуждается в совершенствовании. Требуется регулирование миграционного потока иностранных работников в наиболее чувствительных сферах экономической деятельности, где неквалифицированный труд иностранных работников оказывает негативное влияние на региональный рынок труда. Неконтролируемый въезд иностранных граждан из стран ближнего зарубежья в целях осуществления трудовой деятельности может вызвать обострение миграционной ситуации на территории региона. Предполагается предотвращение рисков в области обеспечения правопорядка, межнациональных конфликтов, предупреждения правонарушений и преступлений в сфере миграционного законодательства, а также правонарушений экстремистской и террористической направленности.

Проект НПА подготовлен в соответствии с пунктом 6 статьи 18.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 1327 «Об утверждении Правил определения срока приведения хозяйствующими субъектами, осуществляющими

деятельность на территории субъекта Российской Федерации, численности используемых ими иностранных работников в соответствии с запретом на привлечение такими хозяйствующими субъектами иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности, установленным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)» (далее – Постановление № 1327).

Данный проект разработан в целях недопущения обострения миграционной ситуации на территории Курской области, защиты национального рынка труда от избыточного привлечения иностранной рабочей силы в отдельные сферы деятельности, а также реализации полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников, обеспечению приоритетного права граждан Российской Федерации на трудоустройство путем установления запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Курской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности.

Проектом НПА предполагается установление на 2026 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Курской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по 7 видам экономической деятельности: в сфере сухопутного транспорта (коды по ОКВЭД 2 – 49.31, 49.32, 49.39, 49.4), курьерской деятельности (53.20.3), предоставления продуктов питания и напитков (56), трудоустройству и подбору персонала (78).

В 2024 году в регионе действовал запрет на привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан на основании патентов в легковом такси и арендованных легковых автомобилях с водителем (код по ОКВЭД2 49.32).

В 2025 году принят расширенный запрет на привлечение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов по 7-ми видам экономической деятельности: в сфере сухопутного транспорта (коды по ОКВЭД 2 – 49.31, 49.32, 49.39, 49.4), курьерской деятельности (53.20.3), предоставления продуктов питания и напитков (56), трудоустройству и подбору персонала (78).

Виды экономической деятельности, определенные в проекте НПА и попадающие под запрет на территории Курской области, определены разработчиком с учетом мнений Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области, Министерства промышленности, торговли и предпринимательства Курской области, Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Курской области (далее - УМВД России по Курской области), а также решения Курской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, принятого 01.11.2025.

Указанные виды деятельности предложены с учетом региональных особенностей рынка труда, а также с целью обеспечения охраны здоровья и безопасности населения, поддержания качественного уровня жизни за счет исключения низкоквалифицированных иностранных работников в сфере

деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков населению региона, а также предоставления услуг в сфере пассажирских перевозок.

По информации разработчика, ситуация на региональном рынке труда стабильная.

С января по октябрь 2025 года в региональную службу занятости обратились 5 356 граждан за содействием в поиске подходящей работы, из них 4 573 человека – незанятые (за аналогичный период прошлого года обратились 9 269 человек, из них 5 970 – незанятые).

По состоянию на 01.11.2025 в органах службы занятости зарегистрировано 1 138 безработных граждан. Уровень регистрируемой безработицы составил 0,2 %. Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости, составила 10 047 свободных рабочих мест (вакантных должностей), из них 66 % составляют рабочие профессии, 34% - профессии служащих.

Коэффициент напряженности составляет 0,1 незанятых граждан на 1 вакансию, что ниже показателя аналогичного периода предыдущего года на 0,05 п.п.

Установление запрета является одной из эффективных мер регулирования миграционного притока иностранных работников, позволяющей увеличить количество рабочих мест для граждан Российской Федерации и не повлечет негативного воздействия на региональный рынок труда. Введение предлагаемого регулирования будет способствовать оптимальному балансу трудовых ресурсов, содействию в приоритетном порядке трудоустройству граждан Российской Федерации на территории Курской области и позволит минимизировать риски причинения вреда жизни и здоровью граждан, так как устанавливается на опережение негативных событий, не зависимо от того, были прецеденты ранее или нет.

В качестве альтернативы разработчиком в сводном отчете рассмотрен вариант реализации полномочий по государственному регулированию рынка труда иностранных работников путем подготовки мотивированных предложений о приостановлении на определенный период выдачи патентов на территории Курской области, формирующихся на основании прогноза социально-экономического развития на соответствующий период с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Курской области. Приостановление выдачи патентов иностранным работникам для осуществления трудовой деятельности на определенный период может привести к негативным последствиям для бизнеса в связи с отсутствием на рынке труда необходимого количества работников из числа граждан.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются работодатели, использующие труд иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента по видам экономической деятельности, предлагаемым к установлению запрета (по данным разработчика более 1000 работодателей).

Контроль за соблюдением устанавливаемых ограничений продолжит осуществлять УМВД России по Курской области, а также путем привлечения виновных лиц к административной ответственности (ч. 1 ст. 18.17 КоАП РФ и ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ)).

Разработчиком проведен анализ межрегионального опыта решения обозначенной проблемы и установлено, что аналогичные меры в виде запрета по

отдельным видам экономической деятельности приняты в значительном количестве субъектов Российской Федерации.

Разработчиком в сводном отчете произведен расчет возможных затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования на 1 условный патент по виду экономической деятельности «транспортировка и хранение», в отношении которой проектом НПА вводится запрет. Выплата двухнедельного выходного пособия увольняемого работника: $(\text{средняя зарплата} \cdot \frac{1}{2}) \cdot \text{количество патентов} = (78971,3 \cdot \frac{1}{2}) \cdot 1 = 39485,65 \text{ руб.}$

Также уполномоченным органом произведен расчет издержек, связанных с введением предлагаемого правового регулирования¹, в виде трудозатрат со стороны работодателей на подготовку необходимых документов, связанных с увольнением/приемом на работу сотрудников, поиском претендентов на замещение освободившихся вакансий (включая размещение информации о поиске вакансий в информационных системах), проведением проверки документов при приеме на работу в сумме около 2504 руб. $(6,27 \cdot 384,4 + 100)$ на 1 работодателя.

Таким образом, общая сумма издержек для всех работодателей (1000 человек) оценивается в 2504000 руб. $(2504 \text{ руб.} \cdot 1000 \text{ чел.})$.

Расчет проведен исходя из следующих параметров:

1. Тип требования 1: издание приказа о приостановлении действия трудового договора – 0,27 чел./час, размещение вакансии в информационной системе – 1 чел./час, поиск отдельного специалиста с широко распространенной квалификацией (размещение открытой вакансии, отбор кандидатов, собеседования) – 3 чел./час, заключение типового гражданско-правового договора – 2 чел./час (итого – 6,27 чел./час.), тип требования 2: приобретение расходных материалов (затраты на расходные материалы и канцелярские товары) – 100,00 руб.

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2024 года – 64 412,8 руб., количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц $(248/12)$, количество рабочих часов в месяц – 168 ч $(21 \cdot 8)$), средняя стоимость часа работы 384,4 руб. $(64\,412,8/168)$.

Кроме того, к дополнительным расходам участников регулирования (в случае нарушения установленных федеральным законодательством обязательных требований) возможно отнести расходы, связанные с выплатой административного штрафа по причине привлечения контролируемого лица к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 18.17 КоАП РФ, в размере:

на граждан в размере от 2 000 до 4 000 руб.;

на должностных лиц - от 45 000 до 50 000 руб.;

на юридических лиц - от 800 000 до 1 000 000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.

По мнению разработчика, принятие проекта НПА приведет к недопоступлению в 2025 году доходов областного бюджета по налогу на доходы физических лиц в виде

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

фиксированных авансовых платежей, уплачиваемых иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента (в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации).

Однако, несмотря на действие аналогичного запрета в предыдущем периоде, падения доходов не наблюдалось.

Поступления фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами и осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, в консолидированный бюджет Курской области за 2024 год составили 211,2 млн руб., что больше на 57,5 % поступлений 2023 года (134,0 млн руб.). В 2025 году за 9 месяцев текущего года поступления в бюджет составили 225,3 млн руб., что на 52,4 млн руб. или в 1,3 раза больше поступлений аналогичного периода 2024 года (172,9 млн руб.).

Кроме того, выпадающие доходы могут быть компенсированы поступлением налога на доходы физических лиц в областной бюджет в связи с осуществлением работ по указанным видам экономической деятельности гражданами Российской Федерации.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Следует отметить, что проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и определяемые Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего

нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, предусматривающим установление обязательных требований.

В соответствии с абзацем 2 части 6 статьи 18.1 Федерального закона № 115-ФЗ срок приведения в соответствие с данным запретом хозяйствующими субъектами численности используемых ими иностранных работников определяется в порядке, установленном Постановлением № 1327.

Соответственно, нормативный правовой акт о запрете труда иностранных граждан по отдельным видам экономической деятельности может вступать в силу в иные сроки, предусмотренные Федеральным законом № 247-ФЗ.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 5EF44F4CC926DFFA511219B8503F104E
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 31.10.2025 по 24.01.2027