



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

12.11.2025 № 03.1-03/4299

**Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

(экспертиза постановления Администрации Курской области от 02.03.2015
№ 103-па «О порядке организации ярмарок и продажи товаров
(выполнения работ, оказания услуг) на них на территории
Курской области»)

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па, рассмотрев постановление Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области» (в ред. от 15.05.2025 № 354-пп) (далее - Постановление № 103-па), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 103-па осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденным временно исполняющим обязанности заместителя Председателя Правительства Курской области - министра экономического развития Курской области Л.Г. Осиповым 24.02.2025.

1. Общая информация

Разработчик Постановления № 103-па – Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – Министерство).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Министерством экономического развития Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в период с 01.09.2025 по 01.10.2025 были проведены публичные обсуждения Постановления № 103-па.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена на Интернет-портале правовой информации Курской области: https://kurskpravdo.ru/npa_detail/560, в телеграм-канале: <https://t.me/econom46/6746>, <https://t.me/orv46/125> и социальной сети ВКонтакте: https://vk.com/wall-152061715_5483.

Настоящий нормативный правовой акт регулирует Порядок организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области (далее – Порядок). Разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) и устанавливает правила организации ярмарок исполнительными органами Курской области, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на территории Курской области, а также требования к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнению работ, оказания услуг на ярмарках.

Согласно положениям Федерального закона № 381-ФЗ, организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

На территории Курской области отношения по организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них урегулированы Законом Курской области от 28.02.2011 № 13-ЗКО «О полномочиях органов государственной власти Курской области в области государственного регулирования торговой деятельности в Курской области», пунктом 6 статьи 2 которого к полномочиям Правительства Курской области в области государственного регулирования торговой деятельности относится утверждение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, за исключением случаев, когда организатором ярмарки является федеральный орган государственной власти.

Цели регулирования: насыщение рынка, поддержка местных производителей, обеспечение безопасности и качества товаров, упрощение доступа к торговым площадкам.

Предметом правового регулирования постановления являются правоотношения по организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, которые включают в себя разработку и утверждение:

- плана мероприятий по организации ярмарок и продажи товаров на них;
- режима работы ярмарок;
- порядка организации ярмарок;
- порядка предоставления торговых мест на ярмарках;
- требований к организации продажи товаров.

В рамках настоящего Порядка основными субъектами правоотношений являются: исполнительные органы Курской области, органы местного самоуправления Курской области, юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (в том числе граждане – главы крестьянских (фермерских) хозяйств, члены таких хозяйств, граждане, ведущие личное подсобное хозяйство или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством).

В Порядке более широко раскрывается понятие ярмарки, под которой следует понимать мероприятие для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), организуемое в целях повышения доступности товаров (работ, услуг) для населения. Также предусмотрена классификация ярмарок на сезонные, универсальные муниципальные, специализированные, международные, межрегиональные и региональные ярмарки и ярмарки выходного дня, устанавливаются обязанности организатора и участника ярмарки, требования к месту проведения ярмарок и к организации продажи товаров на них, утверждены типовые формы документов, используемые для организации ярмарок.

При этом организация и проведение ярмарок запрещается на территориях объектов культурного наследия (не ближе 5 метров до границ охранный зоны памятников истории и культуры); в помещениях физкультурно-оздоровительных организаций и в спортивных сооружениях; в помещениях детских, образовательных и медицинских организаций; в помещениях автомобильных, железнодорожных вокзалов и на прилегающих к ним территориях в радиусе 50 метров от входа (выхода) в вокзал, а если вокзал имеет огражденную территорию - от входа (выхода) на нее; вне утвержденных графиков проведения ярмарок.

2. Результаты публичных консультаций

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 103-па извещены следующие организации:

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», Курский ГАУ, ГО АУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы», общественные организации Курской области, ОБУ «Центр содействия развитию торговли и услуг Курской области», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», АО «Курское городское торгово-производственное объединение», ООО фирма «ГИВИС», ООО «Торгово-ярмарочный комплекс «Урожайный», МО «Ясеновский сельсовет», ООО «ЖКХ с. Мантурово», Администрация города Фатежа, ООО ЧПКФ «Марафон», Администрация МО «Лачиновский сельсовет», АО «Северный торговый комплекс города Курска».

В ходе публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания):

1. КРОО «Союз предпринимателей»:

Пункт 2.5 Порядка дополнить после слов «юридическое лицо и индивидуальный предприниматель» словами «гражданин, применяющий

специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», реализующий продукцию собственного производства (самозанятый)» и далее по тексту.

Пункт 3.1 Порядка дополнить после слов «органами местного самоуправления Курской области» словами: «юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями» и далее по тексту.

В пункте 3.4 Порядка исключить слова «действующая на постоянной основе» либо заменить словами «по мере необходимости».

В пункте 4.1.1 Порядка после первого абзаца добавить абзац: «В случае, если количество поданных заявок более одной, то право на проведение ярмарки определяется путем жеребьевки, которая проводится не позднее чем за 5 (пять) календарных дней до начала ярмарки. Результаты жеребьевки оформляются протоколом».

Подпункт 4 пункта 4.1.1, подпункт 4 пункта 4.1.2 и подпункт 1 пункта 4.15 Порядка исключить, так как они имеют субъективный характер.

В пункте 4.1.2 Порядка в абзацах втором и третьем заменить слово «Комитет» на слово «Министерство».

В пункте 4.9 Порядка заменить слова «3 рабочих дней» на «не позднее чем за 15 календарных дней до» и далее по тексту.

Пункт 4.10 Порядка дополнить словами «и должно соответствовать положениям пунктов 4.6, 4.7 настоящего Порядка.».

Пункт 4.14 Порядка дополнить абзацем «В случае, когда количество поданных от участников ярмарки заявок будет превышать количество торговых мест, имеющих согласно соответствующей схеме размещения, то торговые места распределяются между участниками ярмарки путем жеребьевки, которая проводится не позднее чем за 5 (пять) календарных дней до начала ярмарки. Результаты жеребьевки оформляются протоколом».

Также КРОО «Союз предпринимателей» предлагает предусмотреть в нормативном правовом акте порядок обжалования необоснованных отказов в проведении проверок органами местного самоуправления, Министерством и иными организаторами ярмарок.

Министерство экономического развития Курской области поддерживает замечания (предложения) КРОО «Союз предпринимателей».

Окончательное решение, касающееся формулировок и включения/невключения отдельных пунктов, предложенных КРОО «Союз предпринимателей», остается на усмотрение Министерства, разработчика Постановления № 103-па.

2. Союз «Торгово-промышленная палата Курской области» считает, что в Порядке содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Подпунктом 5 пункта 4.1.2 Порядка, утвержденного указанным НПА, предусмотрен отказ во включении заявки об организации ярмарки в график проведения ярмарок на предстоящий год в случае непроведения ярмарки не менее трех раз в течение года, предшествующего дате подачи заявки о проведении

ярмарки. Абзац 2 пункта 4.4.1 Порядка предусматривает исключение из графика проведения ярмарок на 3 месяца в случае непроведения ярмарки.

Указанные меры не только лишают организатора дохода, но и нарушают права участников ярмарок, которые от него зависят. При этом данный механизм не учитывает форс-мажорные обстоятельства (погода, эпидемиологическая обстановка, потеря ранее запланированной площадкой экономической привлекательности для участников и др.).

Предлагается отменить указанные меры как избыточные, а риск отсутствия спроса на ярмарочные мероприятия возложить непосредственно на организатора, исключив необходимость регулирующих запретов со стороны государственных органов. Данная мера позволит организаторам самостоятельно оценивать перспективы ярмарок и адаптироваться к рыночным условиям, что в конечном итоге будет способствовать развитию конкуренции и повышению качества мероприятий.

Министерство экономического развития Курской области поддерживает указанные замечания (предложения).

3. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области:

- пункт 2.5, абзац 6 пункта 5.3 Порядка и пункт 4 формы «Заявление о предоставлении места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке» к Порядку необходимо изложить в новой редакции в части определения категорий граждан, имеющих право на участие в ярмарках, приведя в соответствие с частью 4 статьи 11 Федерального закона № 381-ФЗ, согласно которой места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также гражданам (в том числе гражданам – главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, садоводство и огородничество для собственных нужд);

- по результатам проведения антикоррупционной экспертизы Порядка в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172 - ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика), выявлены коррупциогенные факторы.

В подпунктах 3.2, 3.4, 3.5 пункта 3 Порядка отсутствуют четкие регламенты сроков проведения специализированных, универсальных муниципальных и сезонных ярмарок. В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики отсутствие сроков, неопределенность условий или оснований принятия решения государственного органа, органа местного самоуправления (широта дискреционных полномочий) является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы

усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

- абзац 4 подпункта 4.4.1 пункта 4.1 Порядка предусматривает, что Министерство осуществляет информационно-аналитическое наблюдение за проведением ярмарок и информирует органы местного самоуправления о выявленных нарушениях в течение 2 рабочих дней со дня составления справки. Однако не определен срок составления самой справки о проведении информационно-аналитического наблюдения при выявлении нарушений. Это является неполнотой административных процедур, что соответствует пункту «ж» пункта 3 Методики.

Министерство экономического развития Курской области поддерживает указанные замечания (предложения).

4. Курский ГАУ предлагает дополнить раздел 4 Порядка:

- *информацией о предоставлении заявки об организации ярмарки.*

«Заявка об организации ярмарки и документы к ней представляются в Министерство заявителем или уполномоченным им лицом на выбор заявителя одним из следующих способов:

на бумажном носителе лично или почтовым отправлением с описью вложения;

в электронной форме в виде электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, либо через Портал государственных услуг.

Документы, представленные в электронной форме, имеют равную юридическую силу с документами на бумажном носителе.»;

- *информацией по перечню документов к заявке об организации ярмарки:*

«Для согласования организации ярмарки заявитель представляет в Министерство документы, подтверждающие право использования территории (места) для проведения ярмарки (договор аренды земельного участка, разрешение органа местного самоуправления и (или) иной документ в соответствии с законодательством Российской Федерации).»

Примечание: данное требование уже может подразумеваться, но его прямое закрепление в перечне снизит правовые риски;

- *информацией по ведению реестра территорий (мест), рекомендованных для размещения ярмарок Министерством:*

«Министерство:

формирует и ведет на своем официальном сайте сводный реестр территорий (мест), предварительно согласованных с органами местного самоуправления муниципальных образований Курской области и рекомендованных для размещения ярмарок;

осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам актуализации указанного реестра и приведения его в соответствие с

правилами землепользования и застройки, правилами благоустройства соответствующих муниципальных образований.»;

А также добавить новый раздел в Порядок:

«5. Мониторинг применения Порядка

«Министерство ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, проводит мониторинг применения настоящего Порядка.

В рамках мониторинга анализируются:

количество поданных заявок и выданных согласований/отказов;

причины отказов в согласовании;

обращения субъектов предпринимательской деятельности, связанные с применением настоящего Порядка;

предложения Торгово-промышленной палаты Курской области, иных объединений предпринимателей по совершенствованию настоящего Порядка.

Результаты мониторинга оформляются итоговым отчетом, который подлежит размещению на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»..».

Министерству рекомендуется рассмотреть вопрос о включении вышеуказанных дополнений в Порядок, учитывая частичную поддержку Министерством экономического развития Курской области замечаний и предложений, содержащихся в экспертном заключении Курского ГАУ *(полный текст экспертного заключения Курского ГАУ опубликован на Интернет-портале правовой информации Курской области: https://kurskpravo.ru/npa_detail/560)*.

Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области сообщает следующее.

В целях реализации контрольных функций Закон Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» (далее - Закон Курской области № 1-ЗКО) дополнен статьей 53.5 «Нарушение порядка организации ярмарок на территории Курской области организаторами ярмарок». Уполномоченным органом по осуществлению контроля за соблюдением порядка организации ярмарок на территории Курской области является Министерство.

Министерством на регулярной основе проводятся информационно-аналитические наблюдения за осуществлением торговой деятельности на ярмарках, проверяется соответствие ярмарочных мероприятий требованиям Порядка. Осуществлять такие проверки уполномочены определенные сотрудники Министерства на основании внутреннего приказа.

По результатам информационно-аналитических мероприятий, в случае выявления нарушений, в отношении организатора ярмарки составляется протокол об административном правонарушении и возбуждается административное производство. Протокол и материалы дела об административном правонарушении в соответствии с ч. 10 ст. 11 Закона Курской области № 1-ЗКО рассматриваются руководителем либо заместителем руководителя органа власти, и выносятся

постановление о наложении административного штрафа по делу об административном правонарушении.

В 2020 г. Министерством проведено 19 информационно-аналитических наблюдений за осуществлением торговой деятельности на ярмарках, по результатам которых в отношении организаторов составлено 6 протоколов об административных правонарушениях по статье 53.5 «Нарушение порядка организации ярмарок на территории Курской области организаторами ярмарок» с наложением административного штрафа, в 2021 г. – 7 наблюдений с составлением 6 протоколов, в 2022 г. – 7 наблюдений, по каждому составлен протокол, в 2023 г. – 8 наблюдений, протоколы не составлялись.

За период с 01.01.2024 по 30.09.2025 Министерством проведено 10 информационно-аналитических наблюдений за осуществлением торговой деятельности на ярмарках. В 2024 году проверено 4 ярмарочных мероприятия, по результатам которых в отношении организаторов составлено 2 протокола об административных правонарушениях по статье 53.5 «Нарушение порядка организации ярмарок на территории Курской области организаторами ярмарок».

В текущем периоде 2025 года проведено 6 информационно-аналитических наблюдений за осуществлением торговой деятельности на ярмарках. По итогам информационно - аналитических мероприятий административные дела возбуждены не были, однако на двух ярмарочных площадках были выявлены нарушения, повлекшие исключение ярмарочных мероприятий из графика проведения ярмарок сроком на 3 месяца (с 01.09.2025 по 30.11.2025).

За период с 01.01.2024 по настоящее время в Министерство поступило 8 обращений по вопросам организации ярмарочной торговли в Курской области (4 из них в 2024 году, 4 – в текущем году). Заявителями по данным обращениям являются 2 индивидуальных предпринимателя, организатора ярмарок на территории Курской области. В судебных разбирательствах по вопросам ярмарочной торговли в указанный период Министерство не участвовало.

По данным обследования Курскстата, в 2024 году в Курской области действовало 270 ярмарок, торговых мест в них - 4600, товарооборот от ярмарочной деятельности составил 13 971,9 млн руб.

Главными организаторами ярмарок в 2024 году были юридические лица (56,3% от общего числа проведенных ярмарок) и органы местного самоуправления (28,1%). Основными хозяйствующими субъектами на ярмарках выступали индивидуальные предприниматели, которым было выделено 15 878 торговых мест или 85,3% от их общего количества.

По итогам 1 полугодия 2025 г. в Курской области проведено 130 ярмарок, количество торговых мест – 4208, товарооборот от ярмарочной деятельности – 5 806 млн руб.

Главными организаторами ярмарок остаются юридические лица (53,8% от общего числа проведенных ярмарок) и органы местного самоуправления (27,7%). Основными хозяйствующими субъектами на ярмарках были индивидуальные

предприниматели, которым выделено 3560 торговых мест или 84,6% от их общего количества.

До принятия Порядка организации ярмарок на территории Курской области ярмарки не имели подразделения на типы, проводились в течение неопределенного времени, разрозненно в каждом муниципальном образовании, общий график проведения ярмарок отсутствовал.

Предприниматели в г. Курске организовывали «стихийно» ярмарки в центре города: около Драматического театра (со стороны ул. Радищева, стадиона «Трудовые резервы»), площади Советов, на площади Комарова, у торговых центров «Куряночка», «Кристалл», «Бумеранг», «Арена», а также на ул. Студенческой, 3, проспекте Дружбы 1–а, ул. Дейнеки и др. Проводилось свыше 40 несанкционированных ярмарок в течение года.

Принятие Порядка организации ярмарок в Курской области позволило решить проблему несанкционированной торговли, вызывавшей недовольство жителей из-за неудобств (ярмарки размещались на тротуарах, площадях и мешали свободному передвижению граждан), путем создания упорядоченной системы, где Министерство формирует сводный график и размещает его в сети «Интернет», а органы местного самоуправления контролируют проведение ярмарок на своих территориях (кроме межрегиональных).

3. Результаты проведения экспертизы

В дополнение к результатам общественных обсуждений Министерство экономического развития Курской области сообщает, что представленный нормативный акт содержит положения, которые могут вводить избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствовать возникновению необоснованных расходов:

- установленный пунктом 4.14 Порядка срок рассмотрения заявления на участие в ярмарке (не позднее дня, следующего за днем представления) является недостаточным для полноценного анализа представленной информации, особенно при значительном количестве заявлений, что создает риск формального подхода и, как следствие, необоснованных отказов.

Альтернативное решение: рекомендуется увеличить срок рассмотрения заявления до 3 рабочих дней, что позволит обеспечить более тщательный анализ представленных документов и снизить вероятность принятия ошибочных решений.

Стоимость человеко-часа организатора ярмарки составляет 500 рублей. При формальном рассмотрении заявления за 1 день вероятность ошибки увеличивается, что приводит к затратам на исправление ошибок (1000 рублей). При увеличении срока до 3 рабочих дней тщательное рассмотрение снижает вероятность ошибки, но влечет дополнительные затраты на оплату труда (1500 рублей), однако совокупные издержки все же ниже.

Текущее решение: $500 \text{ (з/п)} + 1000 \text{ (ошибки)} = 1500 \text{ рублей на заявку.}$

Альтернативное решение: $1500 \text{ (з/п)} + 500 \text{ (ошибки)} = 2000 \text{ рублей за заявку.}$

Увеличение срока позволяет избежать дополнительных расходов участников, связанных с повторной подачей заявлений из-за ошибок (например, повторная подготовка документов, транспортные расходы и т.п.);

- требования о поддержании благоустройства и надлежащего санитарно-технического состояния в течение всего дня работы ярмарки могут быть трудновыполнимыми, особенно на крупных ярмарках (пункт 4.11 Порядка);

- требования к участникам ярмарки оборудовать место для продажи товаров вывеской, торговым оборудованием (столы, поддоны), холодильным оборудованием и средствами измерения могут быть обременительными для мелких производителей, особенно для тех, кто реализует продукцию собственного производства в небольших объемах (пункт 5.2 Порядка).

Данные пункты Порядка могут создать административные барьеры и повлечь дополнительные финансовые затраты для организаторов и участников ярмарок, особенно для малого и среднего бизнеса.

Предлагаем рассмотреть вопрос о введении дифференцированных требований к поддержанию благоустройства и санитарного состояния в зависимости от площади ярмарки, количества торговых мест, а также в части оборудования места для продажи товаров.

Оценка затрат субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований

Содержание обязательных требований (далее – ОТ) (наименование пункта Порядка)	Перечень действий, необходимых для соблюдения ОТ соответствующим субъектам	Оценка затрат на соблюдение ОТ	
		Прямые расходы (руб.)	Затраты на оплату труда (руб.)
п. 4.10. Место проведения ярмарки в установленном порядке оформляется вывеской с указанием наименования организатора ярмарки, места его нахождения, контактного телефона, режима работы ярмарки, схемы размещения объектов на территории ярмарки, адресов и телефонов контролирующих органов	Приобретение вывески (Баннер-вывеска размер 100 х 550 см (1 х 5,5 м))	6 490	Монтаж и демонтаж вывесок – 1 000
п. 4.11. Место проведения ярмарки должно быть благоустроено и поддерживаться в надлежащем санитарно-техническом состоянии в течение всего дня работы ярмарки. В местах проведения ярмарки устанавливаются контейнеры для сбора мусора, туалеты в соответствии с санитарными правилами	Приобретение мусорного контейнера, 240 л (3 шт.)	16 674	Вывоз мусора – 15 000 (2500*6 дней)
	Приобретение туалетной кабины (2 шт.)	66 000	Уборка территории (минимальный размер оплаты труда) - 22 440 руб. в месяц.

			6 732 (22 440/160 ч.*48 ч.)
п. 5.2. часть 1 Участники ярмарки, в том числе осуществляющие продажу товаров с автотранспортных средств, обязаны: оборудовать свое место для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) вывеской с информацией об участнике ярмарки, торговым оборудованием, предназначенным для выкладки товаров (столы, поддоны, подтоварники для хранения товарного запаса), специализированным холодильным оборудованием для продажи товаров, требующих определенных условий хранения, средствами измерения, прошедшими поверку в установленном порядке, при продаже весовых товаров	Приобретение вывески с информацией об участнике ярмарки	890	-
	Приобретение холодильной витрины	45 859	-
	Весы электронные торговые (до 40 кг)	2 857	-
Совокупные затраты:		138 770	22 732
Всего:		161 502 (на одного субъекта правоотношений)	

Учитывая, что Постановление № 103-па содержит ОТ, то при его разработке и принятии необходимо руководствоваться принципами и условиями установления ОТ, определенными статьями 4-10 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), пунктом 2.3 Порядка установления и оценки применения ОТ, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па.

Нарушены следующие принципы:

- правовой определенности (ст. 7 Федерального закона № 247-ФЗ), то есть содержание ОТ должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении;

- открытости (ст. 8 Федерального закона № 247-ФЗ). Постановление № 103-па не содержит сроков вступления в силу нормативного правового акта, устанавливающего ОТ (положения нормативных правовых актов, устанавливающих ОТ, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление ОТ);

- исполнимости ОТ (ст. 9 Федерального закона № 247-ФЗ), в том числе за счет оценки затрат на исполнение ОТ, соизмеримых с рисками, на снижение либо устранение которых направлено нормативное правовое регулирование.

4. Выводы по результатам проведения экспертизы

Постановление № 103-па является в целом актуальным и необходимым нормативным правовым актом, устанавливающим важные требования к организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках.

На основе проведенной экспертизы Постановления № 103-па установлено, что в нормативном акте содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

В целях устранения выявленных противоречий (отражены в разделах 2 и 3 настоящего заключения) и повышения эффективности правового регулирования рекомендуем Министерству инициировать внесение соответствующих изменений в действующую редакцию Постановления № 103-па.

Кроме того, напоминаем, что согласно пункту 8 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па, проекты нормативных правовых актов, содержащие ОТ, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, подлежат процедуре оценки регулирующего воздействия, Порядок установления ОТ, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, урегулирован в постановлении Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области». При этом проект Постановления № 103-па и внесения изменения в него, процедуру оценки регулирующего воздействия не проходили.

Министр экономического
развития, занятости
населения и туризма Курской
области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5EF44F4CC926DFFA511219B8503F104E

Владелец Осипов Левон Григорьевич

Действителен с 31.10.2025 по 24.01.2027

Л.Г. Осипов