



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru
08.10.2025 № 03.1-03/3771

Министерство
финансов и бюджетного контроля
Курской области

На № 03.2-06-13/6325 от 16.09.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Курской области
«Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные
особенности рынка труда»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект закона Курской области «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Курской области обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Курской области расходов субъектов предпринимательской деятельности (пункт «б» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

Проект НПА не содержит положений, содержащих требования, определенные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 25 августа по 15 сентября 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/542).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Общественная палата Курской области, общественный совет при Министерстве финансов и бюджетного контроля Курской области, Совет по улучшению инвестиционного климата и взаимодействия с инвесторами, КРООО малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», СО «Союз дорожников и строителей Курской области», КРООО «Деловая Россия», Министерство по труду и занятости населения Курской области, Курская областная Дума.

В период проведения публичных обсуждений замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://t.me/orv46/128>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: обеспечение приоритетного трудоустройства граждан Российской Федерации и защита национального рынка труда.

Целью правового регулирования по мнению разработчика является необходимость выравнивания условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации, сохранения доходной базы консолидированного бюджета Курской области.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы разработчиком, указывается, что до 2015 года включительно прослеживалась тенденция ежегодного роста зарегистрированных в службах занятости безработных граждан Курской области. В среднем за 2015 год безработных насчитывалось 6867 человек. С 2016 года (за исключением 2020 и 2021 годов, когда была пандемия) данный показатель ежегодно снижался и в 2024 году он достиг 1466 человек, что меньше уровня 2015 года на 78,7%, в 1 квартале 2025 года – 1110 человек.

Основанием для возникновения проблемы является статья 227¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации, при этом принятыми мерами, направленными на решении проблемы отмечается, как подготовка проекта закона Курской области об установлении регионального коэффициента; затраченные ресурсы на оформление и выдачу иностранному гражданину одного патента в 2025 году составляют 310,09 рублей, на 3 608 патентов, ожидаемых к выдаче в 2025 году (на уровне 2024 года), затраты с учетом расходных материалов составит 1 119 тыс. рублей (в среднем занимает 40 минут рабочего времени, при номинальной

начисленной среднемесячной заработной плате одного работника в экономике Курской области по оценке в 2025 году 75 066,6 рублей).

Разработчиком анализируется межрегиональный опыт в соответствующей сфере деятельности и указывается, что из 18 субъектов Центрального федерального округа региональные коэффициенты установлены:

- на 2024 год в 14 субъектах с ростом относительно 2023 года, в четырех – на уровне 2023 года;

- на 2025 год в 17 субъектах с ростом относительно 2024 года. Коэффициенты выше, чем в Курской области установлены в Тверской области – 4,81, Тульской области – 3,598, Ярославской – 3,22 и Владимирской области – 3,01.

- В Белгородской области коэффициент в размере 2,105, на протяжении пяти последних лет не менялся, число зарегистрированных в службах занятости безработных граждан в среднем за 2024 год составило 2636 человек.

Фактическое поступление налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде патента, в консолидированные бюджеты субъектов ЦФО за 2024 год по сравнению с 2023 годом в среднем возросло на 17,0% (в Курской области на 57,5%), за исключением Белгородской области, где темп снижения факта 2024 года составил 79,7%.

При неустановлении регионального коэффициента на 2026 год выпадающие доходы консолидированного бюджета Курской области составят более 187,5 млн. рублей, а также не будет достигнута цель выравнивания условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации (в 2025 году налог на доходы физических лиц россиянина составит 10612 рублей, а иностранца – 3113 рублей).

Целью предлагаемого регулирования является выравнивание условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации, сохранение доходной базы консолидированного бюджета Курской области. Цель соответствует статье 3 Налогового кодекса Российской Федерации и Программе оздоровления государственных финансов Курской области, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 26.09.2018 № 778-па.

Результатом реализации проекта НПА является оптимизация налогообложения иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на территории Курской области.

Согласно статье 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее в настоящей статье - патент), следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

- 1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

- 2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские

кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Ежегодно размер коэффициента рассчитывается исходя из коэффициента, утвержденного законом Курской области на текущий год, с учетом прогнозного среднего значения индекса потребительских цен на товары и услуги по Курской области (ИПЦ) на следующий год (прогноз ИПЦ на 2025 год – 104,7).

Частью 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что размер фиксированных авансовых платежей в сумме 1 200 рублей в месяц подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на региональный коэффициент, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае, если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации не установлен, его значение принимается равным 1.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму на территории Курской области.

Разработчиком проведен расчет издержек субъектов, затронутых рассматриваемым регулированием, на подготовку документов, необходимых для оформления и получения патента, которые составили 310,09 рублей, исходя из 40 мин затраченного рабочего времени и номинальной начисленной заработной платы одного работника в экономике Курской области (по оценке 2025 года) – 75 066,6 рублей. Затраты с учетом расходных материалов составят 1,119 тыс. рублей.

Установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо распространение предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не предусмотрено.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

При этом отмечаем приведение устаревшей информации в анализируемой сфере, а также неудовлетворительное заполнение разделов сводного отчета.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

В связи с введением предлагаемого правового регулирования предполагается сохранение доходной базы консолидированного бюджета Курской области.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

И.о. министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 3A6D7E6C7DE25B39A1CE77E62328A1C2

Владелец Богомазова Светлана Владимировна

Действителен с 30.04.2025 по 24.07.2026

С.В. Богомазова