



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Временно исполняющему обязанности
заместителя Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития Курской области

Красная площадь, д.6,
Курск, 305000
тел./факс: (4712) 34-97-10
Email: ru46@minjust.gov.ru

Осипову Л.Г.

pr.econom@rkursk.ru

Р.В. Осипов № 46/02-3938/25
На № 03.1-03/3314 от 03.09.2025

Уважаемый Левон Григорьевич!

Рассмотрев письмо Министерства экономического развития Курской области от 03 сентября 2025 года № 03.1-03/3314, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области (далее - Управление) сообщает следующее.

В рамках осуществления полномочий, установленных Соглашением о взаимодействии между Министерством экономического развития Курской области и Управлением от 01.03.2024, Управлением проведены повторные правовая и антикоррупционная экспертизы постановления Администрации Курской области от 02 марта 2015 года № 103-па «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области» (в ред. постановлений Администрации Курской области от 31 июля 2015 года № 475-па, от 30 декабря 2015 года № 964-па, от 06 октября 2017 года № 772-па, от 31 октября 2017 года № 850-па, от 02 сентября 2019 года № 829-па, от 14 ноября 2019 года № 1110-па, постановлений Правительства Курской области от 20 января 2023 года № 86-пп, от 15 мая 2025 года № 354-пп).

По результатам проведения повторной антикоррупционной экспертизы постановления Администрации Курской области в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, выявлены коррупциогенные факторы.

В результате проведения повторной правовой экспертизы постановления Администрации Курской области выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству.

Приложение: экспертное заключение на 7 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
начальник Управления



Е.А. Панкова



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

19.09.2025 № 02-148877

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление Администрации Курской области от 02 марта 2015 года
№ 103-па «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения
работ, оказания услуг) на них на территории Курской области»
(в ред. постановлений Администрации Курской области от 31 июля 2015 года
№ 475-па, от 30 декабря 2015 года № 964-па, от 06 октября 2017 года
№ 772-па, от 31 октября 2017 года № 850-па, от 02 сентября 2019 года
№ 829-па, от 14 ноября 2019 года № 1110-па, постановлений Правительства
Курской области от 20 января 2023 года № 86-пп, от 15 мая 2025 года
№ 354-пп)

(официально опубликовано: газета «Курская правда» от 06 марта 2015 года
№ 23; официальный сайт Администрации Курской области
<http://adm.rkursk.ru> – 31 июля 2015 года, 30 декабря 2025 года, 06 октября
2017 года, 31 октября 2017 года, 02 сентября 2019 года, 15 ноября 2019 года,
Единая система информационных ресурсов официальных сайтов органов
исполнительной власти Курской области и государственных учреждений
Курской области <http://kursk.rf/> - 23 января 2023 года, сетевое издание
«Интернет-портал правовой информации Курской области»
<https://kurskpravo.ru> – 16 мая 2025 года)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской
области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской
Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации
от 13 января 2023 года № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской
Федерации», Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства
юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской
Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской

Федерации от 29 марта 2024 года № 89, и в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 31 мая 2012 года № 87 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу постановления Администрации Курской области от 02 марта 2015 года № 103-па «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области» (в ред. постановлений Администрации Курской области от 31 июля 2015 года № 475-па, от 30 декабря 2015 года № 964-па, от 06 октября 2017 года № 772-па, от 31 октября 2017 года № 850-па, от 02 сентября 2019 года № 829-па, от 14 ноября 2019 года № 1110-па, постановлений Правительства Курской области от 20 января 2023 года № 86-пп, от 15 мая 2025 года № 354-пп) (далее - постановление Администрации Курской области).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства.

Предметом правового регулирования постановления Администрации Курской области являются общественные отношения в сфере обеспечения единства экономического пространства, установления правовых основ единого рынка и основ ценовой политики при организации и осуществлении торговой деятельности на ярмарках и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области.

Указанный предмет правового регулирования соответствует сфере ведения, установленной пунктом «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) (далее - Конституция Российской Федерации), согласно которому установление правовых основ единого рынка и основ ценовой политики находятся в ведении Российской Федерации.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации; законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно части 3 статьи 41 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (с последующими изменениями

и дополнениями) (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями.

На федеральном уровне указанные правоотношения урегулированы Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 381-ФЗ правовое регулирование отношений в области торговой деятельности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона № 381-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют в соответствии с указанным Федеральным законом разработку и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности.

Согласно частям 1, 2 статьи 11 Федерального закона № 381-ФЗ ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее – организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются. Организатор ярмарки разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней, а также определяет режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке.

На территории Курской области отношения по организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них урегулированы Законом Курской области от 28 февраля 2011 года № 13-ЗКО «О полномочиях органов государственной власти Курской области в области государственного регулирования торговой деятельности в Курской области»

(с последующими изменениями и дополнениями), пунктом 6 статьи 2 которого к полномочиям Правительства Курской области в области государственного регулирования торговой деятельности относится утверждение порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, за исключением случаев, когда организатором ярмарки является федеральный орган государственной власти.

На момент принятия рассматриваемого постановления Администрации Курской области действовал Устав Курской области от 02.10.2001 № 67-ЗКО (с последующими изменениями и дополнениями), абзацем 1 пункта 1 статьи 48, подпунктом «з» пункта 2 статьи 49 которого предусматривалось, что Администрации Курской области, являющейся высшим постоянно действующим органом исполнительной власти области, предоставлены полномочия по изданию постановлений и распоряжений, обязательных для исполнения на территории области.

15.07.2022 Курской областной Думой принят новый Устав Курской области. Согласно части 1 статьи 28, части 1 статьи 32 указанного Устава (с последующими изменениями и дополнениями) Правительство Курской области является высшим исполнительным органом Курской области. Правительство Курской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, данного Устава и законов Курской области издает постановления и распоряжения.

При этом в соответствии с постановлением Губернатора Курской области от 05 августа 2022 года № 228-пг «Об актах высшего исполнительного органа Курской области» после формирования Правительства Курской области внесение изменений в акты Администрации Курской области, признание актов Администрации Курской области утратившими силу осуществляется актами Правительства Курской области.

Таким образом, постановление Администрации Курской области от 02 марта 2015 года № 103-па «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области» (в ред. постановлений Администрации Курской области от 31 июля 2015 года № 475-па, от 30 декабря 2015 года № 964-па, от 06 октября 2017 года № 772-па, от 31 октября 2017 года № 850-па, от 02 сентября 2019 года № 829-па, от 14 ноября 2019 года № 1110-па, постановлений Правительства Курской области от 20 января 2023 года № 86-пп, от 15 мая 2025 года № 354-пп) принято уполномоченными органами в соответствии с их компетенцией, является необходимым и достаточным нормативным правовым актом, регулирующим указанные правоотношения и официально опубликованным в установленном порядке.

В результате проведения повторной правовой экспертизы постановления Администрации Курской области выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству, по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2.5. Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области, утвержденного постановлением Администрации (далее – Порядок), участник ярмарки - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо (в том числе гражданин - глава крестьянского (фермерского) хозяйства, члены таких хозяйств, гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство или занимающийся садоводством, огородничеством, животноводством), имеющие право на размещение на площадке ярмарки, оформленное заявлением о предоставлении места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке в письменной форме согласно приложению № 1 к Порядку.

Абзацем 7 пункта 5.3. Порядка определено, что участники ярмарки, в случае участия в ярмарках граждан (в том числе граждан, ведущих крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством), обязаны иметь в наличии на месте для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) документ, подтверждающий осуществление крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, ведение личного подсобного хозяйства или занятие садоводством, огородничеством, животноводством, а также ветеринарные и фитосанитарные сопроводительные документы.

В пункте 4 формы заявления о предоставлении места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, являющейся приложением № 1 к Порядку (далее – форма заявления к Порядку), предусмотрена подача заявления физическим лицом с указанием реквизитов документа, подтверждающего ведение крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства или занятие садоводством, огородничеством, животноводством.

Приведенные выше нормы Порядка и приложения к нему соответствовали ранее действовавшей редакции части 4 статьи 11 Федерального закона № 381-ФЗ, в соответствии с которой места для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также гражданам (в том числе гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством).

Однако, статьей 24 Федерального закона от 31.07.2025 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные

законодательные акты Российской Федерации» в части 4 статьи 11 Федерального закона № 381-ФЗ слова «или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством» заменены словами «, садоводство и огородничество для собственных нужд».

Таким образом, пункт 2.5., абзац 7 пункта 5.3. Порядка и пункт 4 формы заявления к Порядку необходимо изложить в новой редакции, приведя в соответствие с частью 4 статьи 11 Федерального закона № 381-ФЗ.

По результатам проведения повторной антикоррупционной экспертизы постановления Администрации Курской области в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика), выявлены коррупциогенные факторы.

Подпунктом 3.3. пункта 3. Порядка установлено, что допускается проведение международной, межрегиональной и региональной ярмарок не более чем в течение 6 календарных дней непрерывно.

При этом, допустимые сроки проведения специализированных, универсальных муниципальных и сезонных ярмарок, предусмотренных подпунктами 3.2., 3.4. и 3.5 пункта 3. Порядка, соответственно, Порядком не регламентированы, критерии установления таких сроков в каждом конкретном случае не определены.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики отсутствие сроков, неопределенность условий или оснований принятия решения государственного органа, органа местного самоуправления (широта дискреционных полномочий), является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Согласно абзацу 4 подпункта 4.4.1. пункта 4.1 Порядка Министерство осуществляет информационно-аналитическое наблюдение за проведением ярмарок в соответствии с графиком проведения ярмарок. При выявлении случаев, указанных в абзацах втором и третьем названного пункта, Министерство в течение 2 рабочих дней со дня составления справки о проведении информационно-аналитического наблюдения информирует об этом факте орган местного самоуправления, утвердивший график проведения ярмарок.

Вместе с тем, срок для составления справки о проведении информационно-аналитического наблюдения с момента выявления случаев,

являющихся основанием для исключения организатора ярмарки из графика проведения ярмарок, Порядком не определен, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 3 Методики, выражающегося в неполноте административных процедур – отсутствии одного из элементов порядка совершения органами государственной власти, органами местного самоуправления определенных действий.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Временно исполняющий обязанности
начальник Управления



Е.А. Панкова



КРОО «СП»
Курская региональная общественная организация
«СОЮЗ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»

305023, г. Курск, Курской обл., ул. 1-я Прогонная, д. 1, офис 205. ИНН 4632021789, ОКОНХ 98600, ОКПО 57464096
Тел. 8 951 333 00 23; E-mail: kroosp@mail.ru

Исх. № 123 от 29.09.2025г.

На № 03.1-06/3315 от 03.09.2025г.

Врио Министра
экономического развития
Курской области
Л.Г. Осипову
г. Курск, ул. Моковская, д.11а

Уважаемый Левон Григорьевич!

Направляем Вам следующие замечания и предложения по экспертизе Постановления Администрации Курской области от 02.03.2015г. № 103-па (в ред. от 15.05.2025г. № 354-пп) «О организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области»:

1. Предлагаем дополнить пункт 2.5 после слов: «юридическое лицо и индивидуальный предприниматель» словами: «гражданин, применяющий специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», реализующий продукцию собственного производства (самозанятый)» и далее по тексту.

2. Пункт 3.1. после слов : «органами местного самоуправления Курской области» дополнить словами: «юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями» и далее по тексту.

3. В пункте 3.4. предлагаем исключить слова: «...действующая на постоянной основе...» либо заменить словами: «по мере необходимости».

4. Пункт 4.1.1. после первого абзаца дополнить абзацем следующего содержания: «В случае, если количество поданных заявок более одной, то право на проведение ярмарки определяется путем жеребьевки, которая проводится не позднее чем за 5 (пять) календарных дней до начала ярмарки. Результаты жеребьевки оформляются протоколом».

5. Подпункт 4 пункта 4.1.1. исключить, так как он имеет субъективный характер.

6. В пункте 4.1.2. в абзацах втором и третьем слово «Комитет» заменить на слово «Министерство».

7. Подпункт 4 пункта 4.1.2. исключить, так как он имеет субъективный характер.

8. В пункте 4.9. слова «3 рабочих дней» заменить словами (не позднее, чем за 15 календарных дней до», далее по тексту.

9. Пункт 4.10. дополнить словами « и должно соответствовать положениям п. 4.6, 4.7. настоящего Порядка.».

10. Пункт 4.14. дополнить абзацем следующего содержания: «В случае, когда

количество поданных от участников ярмарки заявок будет превышать количество торговых мест, имеющихся согласно соответствующей схемы размещения, то торговые места распределяются между участниками ярмарки путем жеребьевки, которая проводится не позднее чем за 5 (пять) календарных дней до начала ярмарки. Результаты жеребьевки оформляются протоколом».

11. Подпункт 1 пункта 4.15. исключить, так как он имеет субъективный характер.

12. Предлагаем предусмотреть в рассматриваемом нормативном правовом акте порядок обжалования необоснованных отказов заявителям органами местного самоуправления, Министерством и иными организаторами ярмарок».

Исполнительный директор

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В.П. Казарин', with a long horizontal stroke extending to the right.

В.П. Казарин

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.И. ИВАНОВА»
(КУРСКИЙ ГАУ)**

ул. Карла Маркса, д. 70, Курск г., Россия, 305021
тел. (4712) 53-13-30, тел. (4712) 58-50-49
ОКТМО 38701000, ОГРН 1034637005292
ИНН/КПП 4629029121/463201001
E-mail: kursksau@kursksau.ru

30.09.2025 № 01-12/4077

Врио заместителя Председателя
Правительства Курской области –
министру экономического развития
Курской области
Министерства экономического
развития Курской области

Л.Г. Осипову

ул. Моковская, д. 11а, Курск,
305007

pr.econom@rkursk.ru

на № 03.1-03/3311 от 03.09.2025

Уважаемый Левон Григорьевич!

В ответ на поступивший запрос Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова» направляет результаты проведённой экспертизы Постановления Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па (в ред. от 15.05.2025 № 354-пп) «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области».

Приложение: экспертное заключение на 6 листах.

С уважением,
ректор

З.И. Латышева
Декан экономического факультета
8(4712)53-40-75

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F4AA72CCC7CE7CF2BC6F9B0D94211DB2

Владелец Мусьял Александр Вячеславович

Действителен с 16.09.2025 по 10.12.2026

А.В. Мусьял

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы Постановления Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па (в ред. от 15.05.2025 № 354-пп) «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области».

Основание для проведения экспертизы: Соглашение между Минэкономразвития Курской области и Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова», Постановление Администрации Курской области от 02.06.2014 № 401-па, План проведения экспертизы на 2025 год.

Объект экспертизы: Постановление Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па (в ред. от 15.05.2025 № 354-пп) «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области» (далее – НПА, Регламент).

Разработчик НПА: Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области.

ОТЧЕТ по результатам проведения экспертизы нормативного правового акта

1. Вводная часть

Целью настоящей экспертизы является всесторонний анализ положений НПА на предмет их соответствия действующему федеральному законодательству, правовой обоснованности, экономической целесообразности, а также оценки их воздействия на условия ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Курской области.

Методология экспертизы включает в себя:

- **Нормативно-правовой анализ:** проверка соответствия НПА положениям Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Гражданского кодекса РФ, Налогового кодекса РФ.

- **Системный анализ:** оценка внутренней логики документа, непротиворечивости его частей, полноты регулирования правоотношений.

- **Экономический анализ:** определение влияния установленных процедур на издержки предпринимателей, на условия входа на рынок (выхода с рынка), на конкурентную среду.

- **Анализ правоприменительной практики:** рассмотрение возможных затруднений в реализации положений НПА на основе типовых ситуаций.

2. Анализ положений НПА во взаимосвязи со сложившейся практикой применения

Регламент представляет собой детализированный акт, развивающий положения федерального законодательства применительно к специфике организации ярмарочной деятельности в Курской области.

Положительные аспекты:

- **Детализация процедур:** НПА четко регламентирует порядок подачи заявки на организацию ярмарки, состав пакета документов, сроки его рассмотрения и основания для отказа. Это создает прозрачность и предсказуемость для организаторов.

- **Закрепление принципов:** В тексте закреплены важные принципы, такие как приоритетность предоставления мест субъектам МСП, производителям сельхозпродукции, что соответствует целям государственной политики по поддержке данных категорий.

- **Учет изменений:** Наличие последней редакции от 15.05.2025 свидетельствует о работе разработчика по актуализации положений документа в соответствии с меняющимися условиями.

3. Установление наличия затруднений в осуществлении предпринимательской деятельности, их обоснованность и целесообразность

По результатам анализа текста НПА можно прогнозировать следующие **потенциальные затруднения**:

1. Затруднение: Длительность и сложность административной процедуры согласования.

- **Обоснованность:** частично обоснована. Проверка документов необходима для минимизации рисков. Однако необходимо оценить, являются ли установленные сроки рассмотрения заявки минимально необходимыми с точки зрения эффективности работы органа власти, или их можно оптимизировать с использованием цифровых технологий.

- **Целесообразность:** целесообразность соблюдения баланса между скоростью процедуры и качеством контрольных мероприятий. Целесообразно рассмотреть вопрос о возможности подачи заявок и документов через портал госуслуг, что значительно ускорит процесс.

2. Широкие формулировки оснований для отказа.

– **Обоснованность: слабо обоснована.** Формулировки, допускающие субъективное толкование, противоречат принципу правовой определенности и создают коррупционные риски. Это может являться значительным барьером для добросовестных предпринимателей.

– **Целесообразность: нецелесообразно.** Для целей государственного регулирования достаточно исчерпывающего и конкретного перечня оснований для отказа, приведенного в п. 4.5. НПА. Расплывчатые формулировки следует исключить или максимально конкретизировать.

3. Затруднение: Возможные коллизии с правилами землепользования и застройки муниципальных образований.

– **Обосновано с точки зрения разграничения полномочий.** Орган исполнительной власти региона утверждает порядок, но выделение конкретных земельных участков часто находится в компетенции муниципалитетов.

– **Целесообразно усилить координацию.** Во избежание конфликтов и простоев целесообразно рекомендовать разработчику НПА организовать тесное взаимодействие с органами МСУ для синхронизации процедур и создания единого реестра разрешенных для размещения ярмарок территорий.

4. Выводы и рекомендации

Вывод: Постановление Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па (в ред. от 15.05.2025) в целом является качественным и проработанным нормативным правовым актом, соответствующим основам федерального законодательства и направленным на упорядочение важной сферы экономической деятельности.

Рекомендации разработчику (Минпромторгу Курской области):

1. **Рекомендация №1 (Приоритетная).** Детализировать и максимально сузить формулировки оснований для отказа в согласовании организации ярмарки, приведя их в строгое соответствие с исчерпывающим перечнем, чтобы исключить возможность их расширительного толкования.

2. **Рекомендация №2.** Проработать вопрос о переводе процедуры подачи заявки и документов в электронный вид с использованием электронной подписи.

Подробнее: Проблема: Пункт 3.3. НПА устанавливает, что заявка и документы представляются в уполномоченный орган *на бумажном носителе*. Это создает для заявителя необходимость личного визита или отправки почтового отправления, что увеличивает временные и материальные издержки (транспорт, бумага, копирование), особенно для иногородних предпринимателей.

Нормативное обоснование:

– Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (ст. 6) закрепляет

принцип предоставления услуг в электронной форме, который обязаны соблюдать и органы государственной власти субъектов РФ.

– Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» обязывает обеспечить к 2025 году долю граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, не менее 95%.

– «Регуляторная гильотина» и политика дебюрократизации предполагают максимальный отказ от бумажного документооборота.

Конкретное предложение по изменению НПА:

1. Изложить пункт 3.3. Регламента в следующей редакции:

«3.3. Заявка и документы, предусмотренные пунктом 3.2 настоящего Порядка, представляются в Министерство заявителем или уполномоченным им лицом **на выбор заявителя одним из следующих способов:**

– **на бумажном носителе** лично или почтовым отправлением с описью вложения;

– **в электронной форме** в виде электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя, либо через Портал государственных услуг.

– Документы, представленные в электронной форме, имеют равную юридическую силу с документами на бумажном носителе.»

2. Дополнить Регламент новым пунктом 3.8.1 следующего содержания:

«3.8.1. В случае представления документов через Портал госуслуг, все уведомления, предусмотренные настоящим разделом (уведомление о приеме, о необходимости устранения недостатков, решение об согласовании или отказе), направляются заявителю в личный кабинет на Портале госуслуг и дублируются по адресу электронной почты, указанному заявителем.»

3. Рекомендация №3. Инициировать проведение совещаний с представителями органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области для выработки единых подходов к применению положений НПА, особенно в части, касающейся определения территорий для размещения ярмарок.

Подробнее: Проблема: Пункт 2.5. НПА относит к компетенции органа МСУ «определение мест размещения ярмарок». Однако сам Регламент не содержит механизма координации между региональным органом, согласующим проведение ярмарки, и местной администрацией, которая должна это место предусмотреть и обеспечить его соответствие ПЗЗ. Это создает риск ситуации, когда Министерство согласует ярмарку, но на месте выяснится, что использование территории для торговли не предусмотрено или требует отдельного согласования, что блокирует деятельность предпринимателя.

Нормативное обоснование:

– Градостроительный кодекс РФ (ст. 1, ст. 30) определяет, что правила землепользования и застройки являются обязательным документом для всех субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

– Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст. 14.1) закрепляет вопросы утверждения правил благоустройства и организации использования территорий за органами МСУ.

Конкретное предложение по изменению НПА:

1. Дополнить Раздел II НПА новым пунктом 2.7. следующего содержания:

«2.7. Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области:

– формирует и ведет на своем официальном сайте **сводный реестр территорий (мест)**, предварительно согласованных с органами местного самоуправления муниципальных образований Курской области и рекомендованных для размещения ярмарок;

– осуществляет **взаимодействие с органами местного самоуправления** по вопросам актуализации указанного реестра и приведения его в соответствие с правилами землепользования и застройки, правилами благоустройства соответствующих муниципальных образований.»

2. Внести изменение в п. 4.2. (перечень документов), дополнив его подпунктом:

«4.2. Для согласования организации ярмарки заявитель представляет в Министерство:...

– **документы, подтверждающие право использования территории (места) для проведения ярмарки** (договор аренды земельного участка, разрешение органа местного самоуправления и (или) иной документ в соответствии с законодательством Российской Федерации);»

Примечание: Данное требование уже может подразумеваться, но его прямое закрепление в перечне снизит правовые риски.

4. Рекомендация №4. Рассмотреть возможность включения в НПА положения о проведении ежегодного мониторинга правоприменительной практики с привлечением представителей бизнес-сообщества для оперативного выявления и устранения возникающих на местах затруднений.

Подробнее: Проблема: НПА не содержит положений– обратной связи от непосредственных адресатов норм (предпринимателей, организаторов ярмарок) о возникающих на практике проблемах. Это не позволяет проводить своевременную и адекватную корректировку Регламента.

Нормативное обоснование:

– Постановление Правительства РФ от 17.08.2022 № 1463 «О порядке проведения оценки воздействия проектов нормативных правовых актов на благоприятные условия ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности...» предписывает проводить не только предварительную, но и последующую оценку фактического воздействия действующих НПА.

– Принцип «Оценивай регулирование», принятый в странах ОЭСР, предполагает систематический анализ последствий принятия регуляторных мер.

Конкретное предложение по изменению НПА:

1. Дополнить НПА новым Разделом VII следующего содержания:

«Раздел VII. Заключительные положения

7.1. Мониторинг применения Порядка.

Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, проводит мониторинг применения настоящего Порядка.

7.2. В рамках мониторинга анализируются:

- количество поданных заявок и выданных согласований/отказов;
- причины отказов в согласовании;
- обращения субъектов предпринимательской деятельности, связанные с применением настоящего Порядка;
- предложения Торгово-промышленной палаты Курской области, иных объединений предпринимателей по совершенствованию настоящего Порядка.

7.3. Результаты мониторинга оформляются итоговым отчетом, который подлежит размещению на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".»

Союз «Торгово-промышленная палата
Курской области»
Россия, 305000, г. Курск, ул. Димитрова, 59,
тел.: +7 (4712) 54-07-00,
info@kcci.ru, kursk.tpprf.ru
ИНН/КПП: 4629018151/463201001,
ОГРН: 1024600005836



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Union «Chamber of Commerce and Industry
of Kursk Region»
Russia, 305000, Kursk, ul. Dimitrova, 59
tel.: + 7 (4712) 54-07-00
info@kcci.ru, kursk.tpprf.ru
INN/KPP: 4629018151/463201001
OGRN: 1024600005836

26.09.2015 № 955

Врио заместителя Председателя
Правительства Курской области -
министра экономического развития
Курской области
Л. Г. Осипову

savkova.oi@rkursk.ru

Уважаемый Левон Григорьевич!

На Ваш запрос № 03.1-03/3317 от 03.09.2025 Союз «Торгово-промышленная палата Курской области» сообщает следующее. Считаем, что в постановлении Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области» (далее – НПА) имеются положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательства и иной экономической деятельности.

Так, подпунктом 5 п. 4.1.2. Порядка, утвержденного указанным НПА, предусмотрен отказ во включении заявки об организации ярмарки в график проведения ярмарок на предстоящий год в случае непроведения ярмарки не менее трех раз в течение года, предшествующего дате подачи заявки о проведении ярмарки; абз.2 п. 4.4.1. предусматривает исключение из графика проведения ярмарок на 3 месяца в случае непроведения ярмарки.

Считаем, что указанные меры не только лишают организатора дохода, но и нарушают права участников ярмарок, которые от него зависят. При этом данный механизм не учитывает форс-мажорные обстоятельства (погода, эпидемиологическая обстановка, потеря ранее запланированной площадкой экономической привлекательности для участников и др.).

Предлагаем рассмотреть возможность отмены указанных мер как избыточных, а риск отсутствия спроса на ярмарочные мероприятия возложить непосредственно на организатора, исключив необходимость регулирующих запретов со стороны государственных органов. Данная мера позволит организаторам самостоятельно оценивать перспективы ярмарок и адаптироваться к рыночным условиям, что в конечном итоге будет способствовать развитию конкуренции и повышению качества мероприятий.

С уважением,

Президент

Белодуров А.Ю.

Жирова Олеся Викторовна
Митрофанова Елена Юрьевна
+7 (4712) 54-07-00 (доб. 220)



АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск, ул. Димитрова, д. 59
тел\факс: +7 (4712) 70-15-34;
e-mail: kursk.ombudsman@rkursk.ru;
сайт: www.46biz.ru

30.09.2025 № 01-07/446

На № 03/1-03/3316 от 03.09.2025

Врио заместителя Председателя
Правительства Курской области -
министра экономического развития
Курской области
Л. Г. Осипову

savkova.oi@rkursk.ru

Уважаемый Левон Григорьевич!

Сообщаю Вам, что по итогам проведения экспертизы постановления Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па (в ред. от 15.05.2025 № 354-пп) «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области» предложений и замечаний не имеется.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Курской области

Д. С. Водопьянов

Исх.№ 264 от «30» сентября 2025 г.

Врио заместителя Председателя
Правительства Курской области -
министра экономического развития
Курской области

Л.Г. Осипову

Уважаемый Левон Григорьевич!

В адрес Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступило письмо Министерства экономического развития Курской области (№ 03.1-03/3315 от 03.09.2025) о проведении экспертизы постановления Администрации Курской области от 02.03.2015 № 103-па (в ред. от 15.05.2025 № 354-пп) «О порядке организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Курской области».

Рассмотрев указанный нормативный правовой акт Курской области, Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» сообщает, что замечаний и предложений не имеется.

Исполнительный директор Курского
регионального отделения Общероссийской
общественной организации «Деловая Россия»



И.С. Волкова

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ТОРГОВО-ЯРМАРОЧНЫЙ КОМПЛЕКС «УРОЖАЙНЫЙ»**

ИНН 4630026990
КПП 463201001
305023 г. Курск, ул. Литовская, 2д
тел.32-65-75;
Исх. № 38
«17» сентября 2025 год

Министру экономического развития
Курской области
Л. Г. Осипову

В ответ на Ваше письмо от 03.09.2025 года № 03.1-03/3317 сообщая что, изучив Постановление от 2 марта 2015 года № 103-па (в ред. № 354-пп от 15.05.2025 г) вопросов и предложений по данному постановлению не имею.

Директор



С.И. Струков



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА ФАТЕЖА**

307100; Курская область, г.Фатеж, ул.Тихая, 35
Тел/ факс (47144) 2-12-38 адрес э/п: admfarezh@mail.ru

от 29 сентября 2025 года № 834

Врио заместителя
Председателя Правительства Курской
области -министра экономического
развития Курской области
Осипову Л.Г.

Уважаемый Левон Григорьевич!

Во исполнение письма от 03.09.2025г. № 03.1-03/3317 информируем Вас об
отсутствии в рассматриваемом НПА (постановление Администрации Курской
области от 02.03.2015 № 103-па (в ред.от 15.05.2025 №354-пп) «О порядке
организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на
них на территории Курской области» положений, вводящих избыточные
обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере
предпринимательства и иной экономической деятельности.

С уважением,

Глава города Фатежа

С.И. Емельянов