

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «25» августа 2025 г.; окончание: «15» сентября 2025 г.
----------	---

1. Общая информация

1.1.	Исполнительный орган Курской области (далее – разработчик): <i>Министерство финансов и бюджетного контроля Курской области</i>
1.2.	Сведения об исполнительных органах Курской области соисполнителях: <i>соисполнителей нет</i>
1.3.	Вид и наименование проекта НПА: <i>проект закона Курской области «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: <i>обеспечение приоритетного трудоустройства российских граждан и защита национального рынка труда</i>
1.5.	Основание для разработки проекта НПА: <i>пункт 3 статьи 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: <i>выравнивание условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации, сохранение доходной базы консолидированного бюджета Курской области</i>
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: <i>установление на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Курской области</i>
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика: <i>Ф.И.О.: Рыженкова Наталья Николаевна</i> <i>Должность: заместитель министра финансов и бюджетного контроля Курской области</i> <i>Тел.: (4712) 400-250, доп. 1006</i> <i>Адрес электронной почты: kfin46@rkursk.ru</i>

1.9. Анализ регулируемых проектом НПА отношений, обуславливающих необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проекта НПА

1.9.1. Содержание проекта НПА:	1.9.2. Оценка наличия в проекте НПА положений, регулирующих отношения в указанной области (сфере) (да/нет)
--------------------------------	--

Проект НПА в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, содержащий обязательные требования	Да
Проект НПА, регулирующий отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора)	
Проект НПА, регулирующий отношения в области привлечения к административной ответственности	
Проект НПА, регулирующий отношения в области предоставления лицензий и иных разрешений	
Проект НПА, регулирующий отношения в области аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы	
Проект НПА, регулирующий отношения в области предоставления субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности субсидий из бюджета Курской области, иных мер поддержки	
Проект НПА, устанавливающий новые или изменяющие ранее предусмотренные НПА обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	
Проект НПА, затрагивающий вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и направленный на повышение устойчивого развития экономики Курской области с учетом внешних факторов, в том числе связанных с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в регионе и в Российской Федерации в целом, и (или) внешнего санкционного давления	
Проект НПА, регулирующий отношения в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Курской области в указанных сферах	

2. Степень регулирующего воздействия проекта НПА

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта НПА:	средняя
2.2.	Обоснование отнесения проекта НПА к определенной степени регулирующего воздействия: ¹⁾ постановление Администрации Курской области от 29.03.2013 г. № 175-па	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: <i>В 2014 году (до введения федеральным налоговым законодательством регионального коэффициента) налог на доходы физических лиц уплачивали:</i> - иностранные граждане ежемесячный авансовый платеж в виде патента – 1216 руб. (фиксированный платеж 1000 руб. проиндексированный на федеральный коэффициент-дефлятор 1,216); - россияне – 3002 руб. (среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Курской области 23094,5 руб. и ставка налога 13%). <i>При одинаковой квалификации россиян и иностранцев, работодатели при приеме на работу отдавали предпочтение иностранцам в связи с более низкой оплатой их труда (низкая стоимость патента). Количество выданных патентов управлением по вопросам миграции УМВД России по Курской области в 2014 году – 5429, а с применением регионального коэффициента в 2015 году – 3374.</i>
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: <i>До 2015 года включительно прослеживалась тенденция ежегодного роста зарегистрированных в службах занятости безработных граждан Курской области. В среднем за 2015 год безработных насчитывалось 6867 человек. С 2016 года (за исключением 2020 и 2021 годов, когда была пандемия) данный показатель ежегодно снижался и в 2024 году он достиг 1466 человек, что меньше уровня 2015 года на 78,7%, в 1 квартале 2025 года – 1110 человек.</i>
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: <i>основание для возникновения проблемы – статья 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации; меры принятые – подготовка проекта закона об установлении регионального коэффициента; затраченные ресурсы на оформление и выдачу иностранному гражданину одного патента в 2025 году составляют 310,09 рублей, на 3 608 патентов, ожидаемых к выдаче в 2025 году (на уровне 2024 года), затраты с учетом расходных материалов составят 1 119 тыс. рублей (в среднем занимает 40 минут рабочего времени, при номинальной начисленной среднемесячной заработной плате одного работника в экономике Курской области по оценке в 2025 году 75 066,6 рублей)</i>
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: <i>нет сведений</i>
3.5.	Источники данных: <i>официальное издание территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской</i>

	области «Социально-экономическое положение Курской области» за 2013 – 2025 годы, письма управления по вопросам миграции УМВД России по Курской области за 2014 – 2025 годы, письмо Минэкономразвития Курской области от 11.07.2025 № 03.1-04/2642
3.6.	Иная информация о проблеме: –

4. Анализ межрегионального опыта в соответствующих сферах деятельности²⁾

4.1.	Межрегиональный опыт в соответствующих сферах деятельности: Из 18 субъектов Центрального федерального округа региональные коэффициенты установлены: - на 2024 год в 14 субъектах с ростом к 2023 году, в четырех – на уровне 2023 года; - на 2025 год в 17 субъектах с ростом к 2024 году. Коэффициенты выше, чем в Курской области установлены в Тверской области – 4,81, Тульской области – 3,598, Ярославской – 3,22 и Владимирской области – 3,01. В Белгородской области коэффициент в размере 2,105, на протяжении пяти последних лет не менялся, число зарегистрированных в службах занятости безработных граждан в среднем за 2024 год составило 2636 человек. Фактическое поступление налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде патента, в консолидированные бюджеты субъектов ЦФО за 2024 год по сравнению с 2023 годом в среднем возросло на 17,0% (в Курской области на 57,5%), за исключением Белгородской области, где темп снижения факта 2024 года составил 79,7%.
4.2.	Источники данных: законы субъектов Российской Федерации – СПС «Консультант-Плюс» (региональное законодательство); официальные сайты территориальных органов Федеральной службы государственной статистики по Курской и Белгородской областям; Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru).

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
1.	Выравнивание условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации		с 1 января 2026 года
2.	Сохранение доходной базы консолидированного бюджета Курской области		в 2026 году

3. Сокращение численности безработных граждан области	в 2026 году
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, в том числе целям государственных программы Курской области: соответствие обоснованное. Цели предлагаемого регулирования соответствуют статье 3 Налогового кодекса Российской Федерации и Программе оздоровления государственных финансов Курской области, утвержденной постановлением Правительства Курской области от 13.12.2024 № 1053-пп.
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: <i>принятие проекта закона Курской области «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда», негативные эффекты не предусматриваются.</i>
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): <i>иным способом может являться решение:</i> – <i>не устанавливать региональный коэффициент на 2026 год;</i> – <i>установить региональный коэффициент на уровне 2025 года – 2,92.</i>
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: <i>статья 11 части первой Налогового кодекса Российской Федерации.</i>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: – <i>при принятии решения не устанавливать региональный коэффициент на 2026 год – он будет равен 1, выпадающие доходы консолидированного бюджета Курской области составят около 187,5 млн. рублей, а также не будет достигнута цель выравнивания условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации (в 2026 году налог на доходы физических лиц россиянина составит 10 612 рублей в месяц, а иностранца – 3 113 рублей);</i> – <i>при принятии решения установить региональный коэффициент на 2026 год на уровне 2025 года – он будет равен 2,92, выпадающие доходы консолидированного бюджета Курской области составят около 13,9 млн. рублей, а также налог на доходы физических лиц граждан Российской Федерации будет выше налогообложения иностранных граждан (в 2026 году налог на доходы физических лиц в месяц для россиянина составит 10 612 рублей, а для иностранца – 9 089 рублей)</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая исполнительные органы Курской области и органы

местного самоуправления Курской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений	7.2.	Оценка количества участников отношений
	<i>иностранцы граждане</i>		<i>о количестве участников отношений свидетельствует ежегодное увеличение выданных патентов в 2021 – 2023 годах, а также в 1 полугодии 2025 года по сравнению с 1 полугодием 2024 года (до объявления в Курской области режимов чрезвычайной ситуации федерального уровня и КТО)</i>
	(описание иной группы участников отношений №)		
7.3.	Источники данных: информация УМВД России по Курской области		

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов Курской области и (или) органов местного самоуправления Курской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации не планируются

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: (орган №)		
(№ ₁)		
...		
(№ _к)		

8.4. Анализ влияния последствий реализации проекта НПА на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы Курской области и (или) муниципальных образований

8.5.1	Описание последствий реализации проекта НПА на развитие отраслей экономики и социальной сферы Курской области и (или) муниципальных образований: –
8.5.2	Источники данных: –

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Курской области и (или) местных бюджетов: сохранение доходной базы консолидированного бюджета Курской области

9.1. Наименование новой или изменяемой	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) консолидированного	9.3. Количественная оценка расходов (возможных)	9.4. В том числе, дополнительные расходы
--	---	---	--

функции, полномочия, обязанности или права ³⁾	бюджета Курской области	поступлений)	консолидированного бюджета Курской области и (или) местных бюджетов
9.5. Наименование органа: _____ (Орган №)			
9.5.1. (№ _к)	9.5.2. Единовременные расходы в _____ (год возникновения):		
	9.5.3. Периодические расходы за период		
	9.5.4. Возможные поступления за период		
9.6.	Итого единовременные расходы: _____		
9.7.	Итого периодические расходы за год: _____		
9.8.	Итого возможные поступления за год: _____		
9.9.	Количественная оценка недополученных доходов в консолидированный бюджет Курской области, возникающих вследствие установления проектируемого регулирования		
9.10.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) консолидированного бюджета Курской области –		
9.11.	Источники данных: _____ (место для текстового описания)		

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения не предусматриваются

10.1. Группа участников отношений ⁴⁾	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и
---	--	---

	обязанностей и ограничений ³⁾	ограничений
(Группа участников отношений №)	(№ ₁)	
	...	
	(№ _К)	

11. Оценка расходов (возможных издержек) и доходов (выгод) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений а также связанных с введением или изменением ответственности не предусматривается

11.1 Группа участников отношений ⁴⁾	11.2 Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	11.3. Описание и оценка видов расходов
(Группа участников отношений №)	(№ ₁)	
	...	
	(№ _К)	
11.4.	Источники данных: (место для текстового описания)	

11.5. Анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта НПА на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства не предусматривается

11.5.1. Описание социально-экономических последствий реализации проекта НПА	11.5.2 Количественная оценка	
	Единовременные	Периодические
Содержательные издержки ⁵⁾		
Вид издержек 1		
...		
Вид издержек №		
Информационные издержки ⁶⁾		
Вид издержек 1		
...		
Вид издержек №		
Преимущества и (или) иные выгоды ⁷⁾		
Вид издержек 1		
...		
Вид издержек №		
11.5.3.	Итого	
Издержки (содержательные и информационные)		
Преимущества и (или) иные		

ВЫГОДЫ			
11.5.4.	Источники данных:	(место для текстового описания)	
11.5.5.	Нормативно-правовые и (или) организационные меры, предпринятые для сокращения диспропорций в нагрузке, связанной с реализацией проекта НПА		
Нормативно-правовые			
Организационные			

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1	12.2	12.3	12.4
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования ⁸⁾	Степень контроля рисков ⁸⁾
(Риск 1)	<i>не предусматривается</i>		
(Риск №)	<i>не предусматривается</i>		
12.5 Источники данных			

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1	13.2.	13.3.	13.4.	13.5.
Мероприятия необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
<i>Разработка проекта закона Курской области</i>	<i>2026 год</i>	<i>Принятие и вступление в законную силу закона</i>	<i>0 тыс. рублей</i>	<i>Отсутствуют</i>
13.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные: - _____ тыс.руб.				

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования⁸⁾

14.1.	14.2.	14.3.	14.4.
Цели предлагаемого регулирования ⁸⁾	Индикативные показатели ⁹⁾	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей ¹⁰⁾
Цель № 1 Выравнивание условий налогообложения иностранных граждан и граждан Российской Федерации	Показатель №1 прогнозируемая сумма НДФЛ по ставке 13%, уплачиваемого россиянином в месяц в 2026 году	рублей	$81\,630,1 * 13\% = 10\,611,91$
	Показатель №2 прогнозируемая сумма НДФЛ, к уплате иностранным гражданином ежемесячно в 2026 году с учетом стоимости патента, федерального и регионального коэффициентов	рублей	$1\,200 * 2,594 * 3,07 = 9\,556$
Цель № 2 Сохранение доходной базы консолидированного бюджета Курской области	Прогноз налога на 2026 год при установлении коэффициента 3,07	тыс. рублей	278 046
14.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: –		
14.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): –		_____ рублей
14.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): письмо Министерства экономического развития Курской области от 11.07.2025 № 03.1-04/2642, статья 227.1 Налогового кодекса РФ, приказ Минэкономразвития России от 17.10.2024 № 645, письмо УФНС России по Курской области от 22.07.2025 № 10-03/022373@		

15. Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА, необходимость установления переходных положений (переходного периода) и (или) отсрочки вступления в силу проекта НПА либо

необходимость распространения, предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

15.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА:			01.01.2026 г.
15.2.	Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	нет	16.3.	Срок (если есть необходимость): (дней с момента принятия проекта НПА)
15.4.	Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:			нет
15.5.	Срок (если есть необходимость):			
15.6.	Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта НПА либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: –			

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика

16.1	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: в связи со средней степенью регулирующего воздействия и отсутствием социально-экономических последствий реализации проекта НПА на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства – уведомление не размещалось
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта НПА:-
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения:-
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: -
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: -

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: -
17.2.	Источники данных: –

18. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта НПА, сроках его проведения, исполнительных органах Курской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о его проведении, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика или должностных лицах

18.1.	Полный электронный адрес размещения проекта НПА в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <i>«Интернет-портал правовой информации Курской области»</i> https://kurskpravo.ru/npa_detail/542
18.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичного обсуждения проекта НПА: с 25 августа 2025 года до 15 сентября 2025 года
18.3.	Сведения об исполнительных органах Курской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: 1. <i>Общественная палата Курской области</i> 2. <i>Общественный совет при Министерстве финансов и бюджетного контроля Курской области</i> 3. <i>Совет по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами</i> 4. <i>Курское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»</i> 5. <i>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области</i> 6. <i>Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей»</i> 7. <i>Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области»</i> 8. <i>Курское региональное отделение Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»</i> 9. <i>Министерство по труду и занятости населения Курской области</i> 10. <i>Курская областная Дума</i>
18.4.	Сведения о лицах, представивших предложения:-
18.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: <i>заместитель министра финансов и бюджетного контроля Курской области Рыженкова Наталья Николаевна</i>
18.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: <i>отсутствуют</i>

Приложение: сводка предложений по публичным обсуждениям проекта закона Курской области и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия.

И.о. министра финансов
и бюджетного контроля Курской области

Наталья

Е.Ю. Каськова