



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство природных ресурсов
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

е-mail: pr.econom@rkursk.ru
22.08.2025 № 03.1-03/3157

от 12.08.2025 № 05.5-01-33/6981

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления первого заместителя Губернатора Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 24.05.2023 № 572-пп «О памятнике природы регионального значения «Балка Ченки»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Правительства Курской области от 24.05.2023 № 572-пп «О памятнике природы регионального значения «Балка Ченки» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 7 июля по 14 июля 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 14 июля по 11 августа 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/465).

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://t.me/orv46/119>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Основные положения проекта НПА

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, приведение Положения о памятнике природы регионального значения «Балка Ченки» в соответствие с пунктом 14 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», а также детализации норм указанного Положения, касающихся строительства объектов капитального строительства и линейных объектов.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют создание ООПТ регионального значения решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим в Законе Курской области от 22 ноября 2007 года № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области» (далее – 118-ЗКО) установлена процедура создания ООПТ регионального значения.

Рассматриваемый проект НПА разработан в соответствии со статьей 6 Закона № 118-ЗКО, в которой определены полномочия Правительства Курской области в сфере создания, охраны и функционирования ООПТ, включая создание ООПТ регионального значения, утверждение их границ и положений об этих территориях.

В процессе подготовки проекта НПА в соответствии со Схемой: проведено комплексное экологическое обследование территории и выполнены землеустроительные работы – составлена карта (план) зоны с особыми условиями использования ООПТ.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы по мнению разработчика, являются отсутствие запретов, касающихся строительства объектов капитального строительства и линейных объектов, невозможность выпаса крупного рогатого скота и лошадей на центральных склонах и днище балки в определённый период, необходимость дополнения основных видов разрешенного использования земельных участков в границах памятника природы ООПТ «Балка Ченки». При этом количественная оценка невозможна.

Основная цель рассматриваемого регулирования: необходимость запрета на строительство объектов капитального строительства и линейных объектов, использование токсичных химических препаратов, геологическую разведку и добычу полезных ископаемых, проведение взрывных и буровых работ, а также выполнение иных связанных с пользованием недрами работ, за исключением геолого-съёмочных работ, самовольную застройку территории; возможность выпаса крупного рогатого скота и лошадей на центральных склонах и днище балки в определённый период, в связи с чем дополнены основные виды разрешенного использования земельных участков в границах Памятника природы.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы органов местного самоуправления, исполнительных органов Курской области, субъектов малого и среднего предпринимательства. По оценке разработчика количество участников правоотношений составит 4 участника.

Соблюдение режима особой охраны и использования Памятника природы влечет за собой необходимость соблюдения обязательных требований, установленных запретов, ограничений, обязанностей, ответственность за нарушение режима использования Памятника природы и причинение вреда охраняемым законом ценностям.

Проектом НПА предусматриваются положения, которыми изменяется содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части запретов всякой деятельности, оказывающей негативное (вредное) воздействие на Памятник природы, в том числе:

- использование токсичных химических препаратов;
- геологическая разведка и добыча полезных ископаемых, проведение взрывных и буровых работ, а также выполнение иных связанных с пользованием недрами работ, за исключением геолого-съёмочных работ;
- самовольная застройка территории;
- строительство объектов капитального строительства и линейных объектов, в том числе автомобильных и иных дорог, линий электропередачи, газопроводов, трубопроводов, и других коммуникаций.

Создание памятника природы осуществляется без изъятия у собственников земельных участков, но с ограничением прав пользования земельными участками в связи с установлением режима особой охраны.

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, дополнительных расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

Следует отметить, что установление правового регулирования в анализируемой сфере общественных отношений, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды и позволит избежать ответственности в виде

административного штрафа, предусмотренного статьей 64.1 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» на юридических лиц в размере ста тысяч рублей; на граждан - от одной тысяч до трех тысяч рублей.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению требований режима особой охраны и использования земельных участков и водных объектов в Памятника природы, согласованию осуществления хозяйственной деятельности в границах охранной зоны, представлению в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах охранной зоны природного парка.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов областного бюджета. Материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Проект НПА содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования ООПТ.

Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», КРООО «Деловая Россия», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области», КРОО «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Агросоюз Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный

правозащитный союз «Человек и закон», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, Администрация Курского района Курской области, Администрация Лебяженского сельсовета Курского района Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», ФГБОУ ВО «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова», ГО АУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы», ФГБНУ «Курский ФАНЦ», ОКУ «Курскавтодор».

Замечаний и предложений от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

3. Позиция уполномоченного органа

В целях анализа решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена необъективно и не соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (контролируемых лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области» срок действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере ООПТ, не устанавливается.

В нарушение пункта 25 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Порядок № 175-па)

разработчиком заполнены не верно подпункты 1.4., 1.5. раздела 1, 3.1. – 3.2. раздела 3, подпункт 4.1. раздела 4, подпункт 6.2. – 6.3. раздела 6, подпункты 8.4., 8.5.1 раздел 8, раздел 12.

Проблема правового регулирования, а также негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы сформулированы не точно и не соответствует принципам правового регулирования.

В связи с вышеизложенным, разработчиком при проведении процедуры ОРВ не в полном объеме проанализированы проблема и цели предложенного регулирования. Отсутствие информации о выявленных альтернативных вариантах достижения целей правового регулирования, а также определении связанных с ними выгод и издержек, подвергающихся воздействию правового регулирования субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования и осуществления последующего мониторинга его реализации может привести к введению избыточного регулирования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также увеличить административную нагрузку на бизнес.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- **порядок проведения ОРВ соблюден не полностью;**
- **полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям**

Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

Министерству природных ресурсов Курской области **необходимо доработать проект НПА** с учетом замечаний, изложенных в разделе 3 настоящего заключения, **доработать сводный отчет** в части установления актуальной проблемы, объективных целей регулирования, анализ рисков решения проблемы указанным способом, описания последствий реализации проекта НПА.

Врио заместителя
председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов