



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство природных ресурсов
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

14.08.2025 № 03.1-03/3065

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении охранной зоны памятника природы регионального значения «Урочище Пискловское болото»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Губернатора Курской области «Об установлении охранной зоны памятника природы регионального значения «Урочище Пискловское болото» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 11 по 24 июня 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 25 июня по 23 июля 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области https://kurskpravo.ru/npa_detail/422.

2. Основные положения проекта НПА

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как невозможность снижения негативного воздействия хозяйственной деятельности на природные комплексы и объекты памятника природы регионального значения «Урочище Пискловское болото», что препятствует сохранению территории с уникальным комплексом лесной, опушечной, степной растительности, занимающей значительную площадь и являющейся местом обитания редких видов флоры и фауны Курской области, в том числе внесенных в Красную книгу Российской Федерации (2008).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют создание ООПТ регионального значения решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим, в Законе Курской области от 22 ноября 2007 года № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области» установлена процедура создания ООПТ регионального значения.

Рассматриваемый проект НПА разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон».

Постановлением Правительства Курской области от 02.12.2024 № 1003-пп «О памятнике природы регионального значения «Урочище Пискловское болото» урочище Пискловское болото в границах муниципального образования «Бесединский сельсовет» Курского района и «Титовский сельсовет» Щигровского района Курской области объявлено памятником природы регионального значения «Урочище Пискловское болото», а территория, занятая им - особо охраняемой природной территорией регионального значения.

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА:

- создается Памятник природы;

- утверждаются текстовое и графическое описание местоположения границы Памятника природы;

- утверждается режим особой охраны и порядок использования Памятника природы, включающий перечень допустимых и запрещенных видов деятельности;

- устанавливаются основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы;
- устанавливаются допустимые виды использования территорий;
- определяется орган, осуществляющий государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования Памятника природы: ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – Учреждение).

Основная цель рассматриваемого регулирования: защита памятника природы регионального значения «Урочище Пискловское болото» от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающей к нему территории.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы органов местного самоуправления, исполнительных органов Курской области, субъектов малого и среднего предпринимательства. По оценке разработчика количество участников правоотношений составит 4.

Установление режима особой охраны и использования Памятника природы влечет за собой необходимость соблюдения обязательных требований, установленных запретов, ограничений, обязанностей, ответственность за нарушение режима использования Памятника природы и причинение вреда охраняемым законом ценностям.

Проектом НПА предусматриваются положения, изменяющие содержание прав, обязанностей и ответственности потенциальных адресатов в части запрета любой деятельности, оказывающей негативное (вредное) воздействие на Памятник природы, в том числе:

- деятельности, влекущей за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира;
- рубки или повреждение древесной растительности, за исключением рубок ухода, санитарных рубок, осуществляемых по согласованию с Учреждением;
- проведение всех видов рубок, разрешенных на территории памятника природы, в гнездовой период с 1 марта по 15 июля;
- добычи птиц и млекопитающих, не отнесенных к охотничьим ресурсам на территории Российской Федерации;
- сбор цветов, листьев и других частей и охраняемых видов растений в любых целях, за исключением научных исследований, нанесение им любых иных повреждений (в том числе путем поджигания сухой травы);
- разорение муравейников, гнезд, нор и прочих жилищ диких животных;
- разведения костров, пуска палов, выжигания растительности;
- замусоривания и захламления территории, создание объектов размещения и хранения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, отравляющих и ядовитых веществ;
- геологическая разведка и добыча полезных ископаемых, проведение взрывных и буровых работ, а также выполнение иных связанных с пользованием недрами работ, за исключением геолого - съемочных работ;
- деятельности, влекущей за собой нарушение почвенного покрова, распашка земель (за исключением лесохозяйственных мероприятий, мер противопожарного обустройства территории);
- заправки топливом и мойки транспортных средств;
- движение и стоянки механических транспортных средств, не связанных с функционированием природного парка (за исключением дорог общего пользования, а

также механических транспортных средств собственников, пользователей и арендаторов земельных участков);

- строительство линейных объектов, в том числе автомобильных и иных дорог, линий электропередач, газопроводов, трубопроводов, и других коммуникаций;
- самовольная застройка территорий;
- разбивка туристических стоянок;
- уничтожение и повреждение специальных предупредительных аншлагов и информационных знаков, шлагбаумов, стендов, граничных столбов и других указателей, а также оборудованных экологических троп и мест отдыха.

Также устанавливаются допустимые виды деятельности, связанные с:

- проведением противопожарных, санитарно-оздоровительных и иных профилактических мероприятий, необходимых для обеспечения противопожарной безопасности и поддержания санитарного состояния территории парка природы;

- осуществлением охоты способами и в сроки, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и приказом Минприроды России от 24 июля 2020 г. № 477 «Об утверждении Правил охоты»;

- проведение работ по лесоразведению;
- проведением научных исследований, в том числе в целях экологического мониторинга.

- сенокосение выпас сельскохозяйственных животных, осуществляемых гражданами для собственных нужд, выпас крупного рогатого скота и лошадей с 1 мая по 30 октября при соблюдении нормы пастбищной нагрузки: не более 100 условных голов КРС одновременно, в течение не более 15 дней непрерывно, при перерывах между стравливаниями – не менее 90 дней.

Создание памятника природы осуществляется без изъятия земельных участков у собственников, но с ограничением прав пользования земельными участками в связи с установлением режима особой охраны.

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, дополнительных расходов у потенциальных адресатов проект НПА не предполагает. При этом Учреждением будут произведены расходы на закупку щитов (аншлагов) с познавательными сведениями об окружающей природной среде – 30 тыс. руб.

Следует отметить, что установление правового регулирования в анализируемой сфере общественных отношений будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды и позволит избежать ответственности в виде административного штрафа, предусмотренного статьей 64.1 Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» на юридических лиц в размере ста тысяч рублей; на граждан - от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению требований режима особой охраны и использования земельных участков и водных объектов в Памятнике природы, согласованию осуществления хозяйственной деятельности в границах охранной зоны, представлению в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих

необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах охранной зоны природного парка.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов областного бюджета. Материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Проект НПА содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования ООПТ.

Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: КРООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, КРОО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», Саморегулируемая организация «Союз дорожников и строителей Курской области», КРОО «Ассоциация молодых предпринимателей России», Общественная палата Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Агросоюз Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, Администрация Курского района Курской области, Администрация Бесединского сельсовета Курского района Курской области, Администрация Щигровского района Курской области, Администрация Титовского сельсовета Щигровского района Курской области.

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, которые учтены в полном объеме. Иных замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

3. Позиция уполномоченного органа

В целях анализа решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, представлена количественная оценка потенциальных участников регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ) в части срока вступления в силу (с 1 марта либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (контролируемых лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области» срок действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере ООПТ, не устанавливается.

При этом, отмечаем, что проект НПА соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- рассматриваемое регулирование соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя председателя
Правительства Курской области
— министра экономического
развития Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов