



АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Государственное образовательное автономное
учреждение высшего образования Курской области
«Курская академия государственной и
муниципальной службы»

(Академия госслужбы)
Станционная ул., д. 9, Курск, 305044.
Тел./Факс (4712) 34-32-68, 34-32-76
E-mail: kagms@list.ru
ОГРН 1034637002256
ИНН/КПП 4630027062/463201001

Врио заместителя Председателя
Правительства Курской области –
министра экономического развития
Курской области

Л.Г. Осипову

11.06.2025 № 03.01-53/474
На № 03.1-03/2138 от 03.06.2025

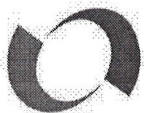
Уважаемый Левон Григорьевич!

В рамках соглашения о взаимодействии между Министерством экономического развития Курской области и ГОАУ ВО «Курская академия государственной и муниципальной службы» сообщаем, что по результатам экспертизы постановления Администрации Курской области от 20.06.2016 № 410-па (в ред. от 09.07.2024 № 533-пп) «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «город Курск» положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательства и иной экономической деятельности или способствующих их введению, не выявлены, являются обоснованными и целесообразными для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

Ректор

В.Н. Карамышев

Пахомова Н.А.,
зав. кафедрой конституционного и гражданского права
+ 7-(989)-720-47-48



АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск, ул. Димитрова, д. 59
тел\факс: +7 (4712) 70-15-34;
e-mail: kursk.ombudsman@rkursk.ru;
сайт: www.46biz.ru

Врио заместителя Председателя
Правительства Курской области -
министру экономического развития
Курской области
Л. Г. Осипову

savkova.oi@rkursk.ru

19.06.2025 № 01-07/316

На № 031-03/2148 от 13.06.2025

Уважаемый Левон Григорьевич

По итогам ознакомления с постановлением Администрации Курской области от 20.06.2016 № 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «город Курск» (далее - Постановление, Требования) предлагаю следующее:

1. В преамбуле Постановления и в п. 1 Требования указывать номер и дату Федерального закона.

2. В целях ясности предъявляемых требований и исключения коррупциогенного фактора в п/п 3) и 7) п. 4. Требования исключить союз «и».

3. Согласно содержанию формы № 1- автотранс, утвержденной Приказом Росстата от 31.07.2023 № 364 (ред. от 08.04.2025) «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, платными услугами населению и транспортом», она подается ежемесячно юридическими лицами (кроме микропредприятий), осуществляющими регулярные перевозки пассажиров по автобусным маршрутам общего пользования на коммерческой основе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований, исполнительно-распорядительными органами федеральной территории «Сириус», осуществляющими функции по организации транспортного обслуживания населения на регулярных автобусных маршрутах общего пользования, территориальному органу Росстата в субъекте Российской Федерации по установленному им адресу в срок с 3-го по 5-й день после отчетного периода.

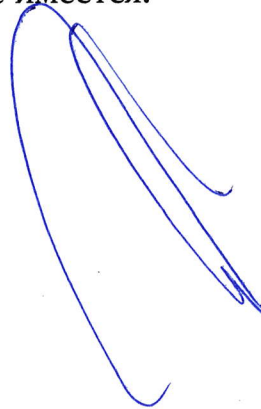
В связи с этим предлагаю п/п 15) п. 4 . Требования изложить в следующей редакции:

«15) юридическое лицо (кроме микропредприятий) представлять в срок с 3-го по 5-й день после отчетного периода отчет по форме № 1 - автотранс территориальному органу Росстата в Курской области, индивидуальный

предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества представлять отчет по форме № 1 - автотранс не позднее 3 дня после отчетного периода в Уполномоченный орган;».

Иных предложений и замечаний не имеется.

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Курской области



Д. С. Водопьянов

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
305000, г. Курск, ул. Радищева, 33
тел. (4712) 70-05-38
факс. (4712) 51-36-49
e-mail: info@kursksu.ru

№ 2052/24 от 23.06 2025 г.
На № _____ от _____ 20__ г.

Министерство экономического
развития Курской области
ВРИО заместителя Председателя
Правительства – министру
экономического развития
Курской области
Осипову
Левону Григорьевичу

г. Курск, ул. Моковская, д. 11а
pr.econom@rkursk.ru

Уважаемый Левон Григорьевич!

В рамках соглашения о взаимодействии между Министерством экономического развития Курской области и ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», а также в соответствии с Вашим запросом (03.1-03/2139 от 03.06. 2025), направляем экспертное заключение по результатам оценки регулирующего воздействия постановления Администрации Курской области от 20.06.2016 № 410-па (в ред. от 09.07.2024 №533-пп) «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «город Курск».

Приложение: на 2-х листах.

С глубоким уважением,

Ректор
профессор



А.Н. Худин

Исполнитель: О.И. Золотова
т. 8 910 319 98 64

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам оценки регулирующего воздействия постановления Администрации Курской области от 20.06.2016 № 410-па (в ред. от 09.07.2024 №533-пп) «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «город Курск»

Основание проведения экспертизы: Письмо Министерства экономического развития Курской области (03.1-03/2139 от 03.06. 2025)

Цель проведения экспертизы постановления Администрации Курской области от 20.06.2016 № 410-па (в ред. от 09.07.2024 №533-пп) «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «город Курск» (далее (НПА) является:

анализ положений НПА во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;

определение характера и степени воздействия положений НПА на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

установление наличия затруднений в осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, вызванных применением положений НПА, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

В результате проведения экспертизы выявлено:

1. Содержание подпункта 1 пункта 4 «Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки по межмуниципальному и муниципальному маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обязаны соблюдать следующие требования:

1) обеспечить безусловное выполнение действующего законодательства...»

требует доработки и конкретизации, поскольку в данной редакции способствует введению избыточных обязанностей для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

2. Содержание подпункта 3 пункта 4 «обеспечить самостоятельно или через операторов спутниковой навигации ГЛОНАСС круглосуточную

передачу сигналов и данных, поступающих от аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС и/или ГЛОНАСС/GPS..» требует уточнения и дополнительного регулирования, поскольку НПА не конкретизирует, каким образом субъекты хозяйственной деятельности должны самостоятельно обеспечивать передачу сигналов и данных. Полагаем, что данное положение свидетельствует о наличии затруднений в осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, вызванных применением указанных положений НПА.

К.ю.н., доцент кафедры
конституционного и административного права
ФГБОУ ВО
«Курский государственный университет»

 О.И. Золотова



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
305004, г. Курск, ул. Радищева, д. 62
тел.: +7 (4712) 74-91-74,
e-mail: dorupr@rkursk.ru
<http://dorupr.rkursk.ru>
23.06.2025 № 03.3-01-51-01/2793

Временно исполняющему обязанности
заместителя Председателя
Правительства Курской области –
министра экономического развития
Курской области

на № 03.1-03/2136 от 03.06.2025

Л.Г. Осипову

Уважаемый Левон Григорьевич!

Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области, рассмотрев Ваше письмо по вопросу проведения в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па «О Порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» экспертизы постановления Администрации Курской области от 20.06.2016 № 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск», сообщает следующее.

Требования к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск», утвержденные постановлением Администрации Курской области от 20.06.2016 № 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск» (далее – Требования), разработаны в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанные Требования установлены в целях удовлетворения потребностей населения в транспортном обслуживании, а также обеспечения качества регулярных пассажирских перевозок по маршрутам, обслуживаемым по нерегулируемым тарифам.

Указанные Требования направлены на решение следующих задач:

выполнение рейсов по регулярным маршрутам с соблюдением расписания движения (не менее 95% выполненных рейсов от количества предусмотренных расписанием движения);

обеспечение исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

обеспечение передачи сигналов и данных, поступающих от аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС и/или ГЛОНАСС/GPS, установленной на транспортном средстве, в региональную навигационно-информационную систему Курской области.

В результате государственного регулирования в указанной сфере общественных отношений достигнут результат – население Курской области обеспечено стабильным транспортным сообщением по 78 из 200 межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по территории Курской области.

В настоящее время транспортное обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по территории Курской области по нерегулируемому тарифу осуществляют 27 перевозчиков (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

Муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск» по нерегулируемому тарифу в настоящее время не установлены.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве:

контрольные мероприятия в 2020 – 2025 годах не проводились в связи с действием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

проведены профилактические визиты: в 2022 году – 1 визит, в 2023 году – 3 визита.

Административные дела, судебные разбирательства по данному виду контроля отсутствуют, обращения граждан и организаций не поступали.

Временно исполняющий
обязанности министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00FC75C63F85FA07B57DEF4EB202574403
Владелец Замараев Александр Александрович
Действителен с 22.05.2024 по 15.08.2025

А.А. Замараев



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Красная площадь, д.6,
Курск, 305000
тел./факс: (4712) 34-97-10
Email: ru46@minjust.gov.ru

Временно исполняющему обязанности
заместителя Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития Курской области

Осипову Л.Г.

pr.econom@rkursk.ru

20.06.2025 № 46/02-2593/пс
На № 03.1-03/2140 от 03.06.2025

Уважаемый Левон Григорьевич!

Рассмотрев письмо Министерства экономического развития Курской области от 3 июня 2025 года № 03.1-03/2140, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области (далее - Управление) сообщает следующее.

В рамках осуществления полномочий, установленных Соглашением о взаимодействии между Министерством экономического развития Курской области и Управлением от 01.03.2024, Управлением проведены повторные правовая и антикоррупционная экспертизы постановления Администрации Курской области от 20 июня 2016 года № 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск» (в ред. постановлений Администрации Курской области от 14 июля 2021 года № 728-па, от 22 февраля 2022 года № 164-па, постановлений Правительства Курской области от 14 февраля 2023 года № 161-пп, от 09 июля 2024 года № 533-пп).

По результатам проведения повторной антикоррупционной экспертизы постановления Администрации Курской области в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения повторной правовой экспертизы постановления Администрации Курской области выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству.

Приложение: экспертное заключение на 6 л. в 1 экз.

Начальник Управления



Н.В. Студеникин



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

19.06.2025 № 02-94677

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление Администрации Курской области от 20 июня 2016 года № 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск» (в ред. постановлений Администрации Курской области от 14 июля 2021 года № 728-па, от 22 февраля 2022 года № 164-па, постановлений Правительства Курской области от 14 февраля 2023 года № 161-пп, от 09 июля 2024 года № 533-пп)

(официально опубликовано: газета «Курская правда» от 28.06.2016 № 77; официальный сайт Администрации Курской области <http://kursk.ru>, 15.07.2021, 24.02.2022; сетевое издание «Региональное информационное агентство «Курск» <https://riakursk.ru>, 15.02.2023, 09.07.2024)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 года № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 29 марта 2024 года № 89, и в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 31 мая 2012 года № 87 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой

экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу постановления Администрации Курской области от 20 июня 2016 года № 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск» (в ред. постановлений Администрации Курской области от 14 июля 2021 года № 728-па, от 22 февраля 2022 года № 164-па, постановлений Правительства Курской области от 14 февраля 2023 года № 161-пп, от 09 июля 2024 года № 533-пп) (далее - постановление Администрации Курской области).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства.

Предметом правового регулирования постановления Администрации Курской области являются общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Курской области, связанные с утверждением требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск».

Указанный предмет правового регулирования соответствует сфере ведения, установленной пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) (далее - Конституция Российской Федерации), в соответствии с которым обеспечение правопорядка и общественной безопасности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне указанные правоотношения урегулированы Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 14, части 1 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Наряду с указанными в части 1 статьи 14 Федерального закона маршрутами регулярных перевозок уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления вправе устанавливать смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

При этом частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

На территории Курской области отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа урегулированы Законом Курской области от 31 марта 2016 года № 16-ЗКО «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Курской области» (с последующими изменениями и дополнениями), пунктом 8 части 2 статьи 3 которого к полномочиям Правительства Курской области по организации

регулярных перевозок относится установление требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Курской области.

На момент принятия рассматриваемого постановления Администрации Курской области действовал Устав Курской области от 02.10.2001 № 67-ЗКО (с последующими изменениями и дополнениями), абзацем 1 пункта 1 статьи 48, подпунктом «з» пункта 2 статьи 49 которого предусматривалось, что Администрации Курской области, являющейся высшим постоянно действующим органом исполнительной власти области, предоставлены полномочия по изданию постановлений и распоряжений, обязательных для исполнения на территории области.

15.07.2022 Курской областной Думой принят новый Устав Курской области. Согласно части 1 статьи 28, части 1 статьи 32 указанного Устава (с последующими изменениями и дополнениями) Правительство Курской области является высшим исполнительным органом Курской области. Правительство Курской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, данного Устава и законов Курской области издает постановления и распоряжения.

При этом в соответствии с постановлением Губернатора Курской области от 05 августа 2022 года № 228-пг «Об актах высшего исполнительного органа Курской области» после формирования Правительства Курской области внесение изменений в акты Администрации Курской области, признание актов Администрации Курской области утратившими силу осуществляется актами Правительства Курской области.

Таким образом, постановление Администрации Курской области от 20 июня 2016 года № 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск» (в ред. постановлений Администрации Курской области от 14 июля 2021 года № 728-па, от 22 февраля 2022 года № 164-па, постановлений Правительства Курской области от 14 февраля 2023 года № 161-пп, от 09 июля 2024 года № 533-пп) принято уполномоченными органами в соответствии с их компетенцией, является необходимым и достаточным нормативным правовым актом, регулирующим указанные правоотношения и официально опубликованным в установленном порядке.

По результатам проведения повторной антикоррупционной экспертизы постановления Администрации Курской области в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения повторной правовой экспертизы постановления Администрации Курской области выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству, по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом 21 пункта 4 Требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск», утвержденных рассматриваемым постановлением Администрации Курской области (далее – Требования), юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки по межмуниципальному и муниципальному маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обязаны письменно уведомлять Уполномоченный орган, а также владельцев автовокзалов, автостанций об изменении тарифов по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам за 30 календарных дней до даты начала применения нового тарифа.

Приведенные выше нормы Требований соответствовали ранее действовавшей редакции пункта 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ, в соответствии с которой сроки информирования уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления, а также владельцев автовокзалов или автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки могли быть установлены законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.

Однако, Федеральным законом от 29.05.2023 № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) пункта 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ изложен в новой редакции, согласно которой допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя

из обязанности информирования не позднее чем за пятнадцать дней до дня начала применения измененных тарифов уполномоченного исполнительного органа субъекта Российской Федерации, уполномоченного органа местного самоуправления, установивших маршрут регулярных перевозок, и владельцев автовокзалов или автостанций в случае нахождения остановочного пункта на их территории об изменении тарифов на регулярные перевозки.

Следовательно, в настоящее время установление сроков информирования уполномоченных органов об изменении тарифов на регулярные перевозки не относится к полномочиям субъектов Российской Федерации (данные правоотношения урегулированы Федеральным законом № 220-ФЗ).

Таким образом, подпункт 21 пункта 4 Требований необходимо изложить в новой редакции, приведя в соответствие с пунктом 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ.

2. В целях обеспечения соответствия отдельных положений Требований нормам Федерального закона № 414-ФЗ, Федерального закона № 220-ФЗ, а также Устава Курской области (в части употребления наименований органов государственной власти Курской области) в пункте 2 Требований слова «уполномоченным органом исполнительной власти Курской области» необходимо заменить словами «уполномоченным исполнительным органом Курской области».

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления



Н.В. Студеникин



**Региональное отделение Российского союза
промышленников и предпринимателей
в Курской области**



Курская область, г. Железногорск,
ул. Ленина, д.21, 307170

Тел.: 8 (47148) 9-41-05
E-mail: sekrngen@mgok.ru

№ 42 от 23.06.2025
по № 03.1-03/2141
от 03.06.2025

ВРИО заместителя Председателя Правительства
Курской области-министру экономического
развития Курской области
Осипову Л.Г.

Pr.econom@rkursk.ru

Уважаемый Левон Григорьевич!

Сообщаем, что в рамках проведения экспертизы по постановлению Администрации Курской Области от 20.06.2016 №410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам перевозок в границах городского округа «город Курск»» предложений и замечаний нет.

Председатель регионального отделения
Российского союза промышленников и
предпринимателей в Курской области

А.Г. Захаров

Исп.: Б.В. Сорокин
94-177



КРОО «СП»
Курская региональная общественная организация
«СОЮЗ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»

305023, г. Курск, Курской обл., ул. 1-я Прогонная, д. 1, офис 205. ИНН 4632021789, ОКОНХ 98600, ОКПО 57464096
Тел. 8 951 333 00 23; E-mail: kroosp@mail.ru

Исх. № 80 от 20.06.2025г.

На № 03.1-03/2141 от 03.06.2025г.

Врио Заместителя Председателя
Правительства Курской области-
министра
экономического развития
Курской области
Осипову Л.Г.

г. Курск, ул. Моковская, д.11а

Замечаний и предложений по экспертизе постановления Администрации Курской области от 20.06.2016г. № 410-па (в ред. от 09.07.2024г. № 533-пп) «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «город Курск» не имеется.

Исполнительный директор

В.П. Казарин

Союз «Торгово-промышленная палата
Курской области»

Россия, 305000, г. Курск, ул. Димитрова, 59,
тел.: +7 (4712) 54-07-00,
info@kcci.ru, kursk.tpprf.ru
ИНН/КПП: 4629018151/463201001,
ОГРН: 1024600005836



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Union «Chamber of Commerce and Industry
of Kursk Region»

Russia, 305000, Kursk, ul. Dimitrova, 59
tel.: + 7 (4712) 54-07-00
info@kcci.ru, kursk.tpprf.ru
INN/KPP: 4629018151/463201001
OGRN: 1024600005836

20.06.2025 № 635

Врио заместителя Председателя
Правительства Курской области
- министра экономического
развития Курской области
Л. Г. Осипову

pr.econom@rkursk.ru

Уважаемый Левон Григорьевич!

Союзом «Торгово-промышленная палата Курской области» рассмотрено постановление Администрации Курской области от 20 июня 2016 г. № 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск». Предложений к указанному документу не имеется.

Вице-президент

О.А. Старкова

**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСЕЛЬХОЗ РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.И. ИВАНОВА»
(КУРСКИЙ ГАУ)**

ул. Карла Маркса, 70, Курск г., Россия, 305021
тел. (4712) 53-13-30, тел. (4712) 58-50-49
ОКТМО 38701000, ОГРН 1034637005292
ИНН/КПП 4629029121/463201001
E-mail: kursksau@kursksau.ru

23.06.2025 № 01-12/2875

на № 03.1-03/2137 от 03.06.2025

Врио заместителя Председателя
Правительства Курской области –
министру экономического
развития Курской области
Министерства экономического
развития Курской области

Л.Г. Осипову

ул. Моковская, д. 11а, Курск,
305007

pr.econom@rkursk.ru

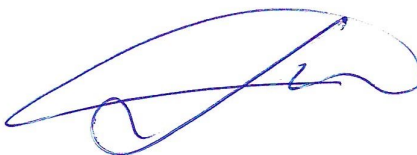
Уважаемый Левон Григорьевич!

В ответ на поступивший запрос Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курский государственный аграрный университет имени И.И. Иванова» (далее – Курский ГАУ, Университет) направляет результаты проведенной экспертизы Постановления Администрации Курской области от 20 июня 2016 г. N 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа "Город Курск"».

Приложение: экспертное заключение на 6 листах.

С уважением,
ректор

З.И. Латышева
Врио декана экономического факультета
8(4712)53-40-75



А.В. Мусьял

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы Постановления Администрации Курской области от 20 июня 2016 г. N 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа "Город Курск"»

Цель экспертизы:

- анализ положений нормативного правового акта Курской области (далее – НПА, Постановление) во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения;
- определение характера и степени воздействия положений НПА на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- установление наличия затруднений в осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, вызванных применением положений НПА, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования.

Аналитическая часть

1. Считаете ли Вы нормы нормативного правового акта ясными и понятными?

В целом, нормы Постановления изложены юридически грамотно и структурировано. Большинство требований к перевозчикам (п. 4 Требований) носят конкретный и исполнимый характер (например, требования о наличии лицензии, проведении медосмотров, оснащении транспортных средств).

Однако можно выделить несколько положений, ясность которых вызывает сомнения или которые могут трактоваться неоднозначно:

- **Пп. 1 п. 4 Требований:** «обеспечить безусловное выполнение действующего законодательства». Данная норма носит декларативный, «отсылочный» характер. Она не устанавливает конкретного правила поведения, а лишь дублирует общую обязанность любого субъекта права. Включение таких норм снижает качество юридической техники, так как не несет самостоятельной регуляторной нагрузки и «засоряет» текст акта.
- **Пп. 7 п. 4 Требований:** требование укомплектовать транспортное средство «логотипом предприятия». НПА не определяет, что именно является «логотипом», каковы требования к его размеру, размещению, содержанию. Это создает правовую неопределенность: любой знак, нанесенный перевозчиком, может быть как принят, так и не принят контролирующим органом в качестве «логотипа».
- **Внутренняя противоречивость пп. 3 и пп. 4 п. 4 Требований (в ред. от 09.07.2024):**
 - **Пп. 3** устанавливает, что передача данных от аппаратуры ГЛОНАСС в региональную систему осуществляется по решению самого перевозчика и при наличии технической возможности.
 - **Пп. 4** обязывает перевозчика обеспечить выполнение расписания не менее 95% по данным спутниковой навигации ГЛОНАСС. Возникает логическое противоречие: как Уполномоченный орган может контролировать соблюдение 95% выполнения расписания «по данным ГЛОНАСС», если передача этих

данных является **добровольной**? Если перевозчик примет решение не передавать данные, то пп. 4 становится неисполнимым и неконтролируемым. Эта коллизия делает один из ключевых механизмов контроля неработоспособным.

2. Считаете ли Вы, что нормы нормативного правового акта не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам?

Прямых противоречий федеральному законодательству (в частности, Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок...», Федеральному закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») не выявлено. Постановление принято в рамках полномочий субъекта РФ, установленных ч. 4 ст. 17 ФЗ-220.

Многие нормы Постановления (о лицензировании, медосмотрах, техосмотрах, режиме труда и отдыха) по своей сути дублируют требования, уже установленные на федеральном уровне. Это не является прямым противоречием, но свидетельствует об избыточности правового регулирования.

Основное противоречие носит **внутренний характер**, как указано в предыдущем пункте, между пп. 3 и пп. 4 п. 4 Требований, что фактически парализует функцию контроля за соблюдением расписания.

3. Достигло ли, на Ваш взгляд, исследуемое нормативное правовое регулирование тех целей, для достижения которых оно предназначено?

Цель Постановления – «улучшение качества обслуживания пассажиров».

Регулирование достигает этой цели **частично**:

- **Достигнутые цели:** Установлены единые стандарты безопасности (техническая исправность ТС, медосмотры водителей), информирования пассажиров (наличие информации о тарифах, трафареты, расписания), доступности (требования к оборудованию для инвалидов). Это, безусловно, повышает общее качество и безопасность перевозок.
- **Недостигнутые или частично достигнутые цели:** Основной элемент качества обслуживания с точки зрения пассажира – это **предсказуемость и соблюдение расписания**. Из-за поправки от 09.07.2024, сделавшей передачу данных ГЛОНАСС добровольной, самый эффективный и объективный инструмент контроля за соблюдением расписания был устранен. Государственный контроль теперь может опираться только на жалобы граждан или редкие выездные проверки, что не позволяет системно оценивать выполнение требования о 95% рейсов по расписанию. Следовательно, в этой ключевой части цель регулирования не может быть достигнута в полной мере.

4. Какие, на Ваш взгляд, возникли трудности и проблемы с соблюдением требований и норм, введенных данным нормативным правовым актом?

- **Для перевозчиков:** Основная трудность связана с выполнением требования пп. 4 п. 4 о **95% соблюдении расписания**. Городские и межмуниципальные перевозки подвержены влиянию множества не зависящих от перевозчика факторов: дорожные заторы, ДТП, погодные условия, ремонтные работы. Жесткий норматив в 95% может быть объективно трудновыполним, а методика его расчета в Постановлении не определена (за какой период ведется расчет: день, неделя, месяц? по каждому ТС или по маршруту в целом?).

- Для Уполномоченного органа: Главная проблема – невозможность эффективного контроля за соблюдением расписания после внесения изменений в пп. 3 п. 4 Требований. Орган власти лишился инструмента для объективной оценки выполнения перевозчиком своих обязательств.

5. Какие нормы нормативного правового акта повлекли за собой существенные материальные или временные издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности?

Норма НПА	Вид издержек	Оценка издержек (приблизительная)
Пп. 7 п. 4 (в части системы ГЛОНАСС)	Материальные, единовременные и периодические	Единовременно: Закупка и установка оборудования – 10 000 - 25 000 руб. на одно ТС. Периодически: Абонентская плата оператору навигации – 300 - 800 руб./мес. на одно ТС. (Примечание: после поправки от 09.07.2024 перевозчики могут отказаться от абонентской платы, если не передают данные).
Пп. 10 п. 4 (предрейсовые и послерейсовые медосмотры)	Материальные, периодические	Стоимость договора с медицинской организацией. Средняя цена одного осмотра – 100-200 руб. Для предприятия с 20 водителями ежедневные расходы могут составлять 2000-4000 руб., или 60 000 - 120 000 руб. в месяц.
Пп. 15 п. 4 (представление отчета по форме N 1-автотранс)	Временные, периодические	Затраты рабочего времени бухгалтера или экономиста на сбор данных, формирование и отправку отчета. Около 2-4 часов в месяц.
Пп. 20 п. 4 (оборудование для инвалидов, система контроля температуры, безналичная оплата)	Существенные материальные издержки, единовременные	Это наиболее затратная норма. Стоимость дооборудования одного автобуса может варьироваться от нескольких десятков тысяч (терминал оплаты) до сотен тысяч рублей (установка кондиционера, подъемника для инвалидов). Часто экономически целесообразнее приобретать новое ТС, что является значительным финансовым барьером.
Пп. 21 п. 4 (уведомление об изменении тарифа за 30 дней)	Временные, организационные	Издержки связаны с планированием. Перевозчик теряет гибкость в установлении цен, не может оперативно реагировать на резкое изменение стоимости топлива или запчастей. Это может приводить к упущенной выгоде или работе в убыток в течение 30-дневного периода.

6. Каковы Ваши варианты улучшения предложенного регулирования?

1. Устранить внутреннее противоречие. Это ключевая рекомендация.
 - **Вариант А (более эффективный):** Вернуть обязательный характер передачи данных ГЛОНАСС в региональную навигационно-информационную систему, изложив пп. 3 п. 4 в прежней редакции. Это восстановит действенный механизм

8. Привели ли, на Ваш взгляд, положения нормативного правового акта, к ограничению доступа новых участников рынка?

Да, привели. Наиболее существенным барьером для входа на рынок является **пп. 20 п. 4 Требований**, который обязывает обеспечить наличие в транспортном средстве оборудования для перевозок инвалидов, системы контроля температуры воздуха и оборудования для безналичной оплаты.

- **Обоснование:** Эти требования предполагают использование современных (и, следовательно, дорогих) моделей автобусов или существенную модернизацию старых. Для нового участника рынка, особенно малого предпринимателя, первоначальные инвестиции в приобретение парка, соответствующего данным требованиям, могут оказаться неподъемными. Это создает конкурентное преимущество для крупных, уже действующих перевозчиков, обладающих необходимыми ресурсами. Таким образом, данная норма, преследуя благую цель повышения комфорта и доступности, одновременно выступает значительным финансовым барьером для входа на рынок, что может приводить к снижению конкуренции.

9. Иные предложения и замечания к нормативному правовому акту.

Предлагается внести изменения в Постановление, а не признавать его утратившим силу, так как оно выполняет важную регуляторную функцию.

Обоснование и конкретные предложения по изменению:

1. **Внести изменения в пп. 3 и пп. 4 п. 4 Требований** для устранения внутреннего противоречия и восстановления системы контроля за соблюдением расписания.
 - **Предлагаемая редакция пп. 3 п. 4:** «3) обеспечить самостоятельно или через операторов спутниковой навигации круглосуточную передачу в региональную навигационно-информационную систему Курской области информации о местоположении, скорости движения и направлении движения транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок, от аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС и/или ГЛОНАСС/GPS, установленной на таких транспортных средствах;».
 - **Обоснование:** Данная редакция возвращает обязательность передачи данных, что является необходимым условием для контроля исполнения пп. 4 п. 4 и достижения цели НПА по улучшению качества обслуживания пассажиров. Это соответствует полномочиям субъекта РФ по установлению требований к перевозкам (ч. 4 ст. 17 ФЗ-220).
2. **Дополнить Постановление Приложением, утверждающим «Порядок контроля за соблюдением расписания движения».**
 - **Содержание Порядка:**
 - Определить, что контроль осуществляется на основании данных региональной навигационно-информационной системы.
 - Установить отчетный период для оценки (например, календарный месяц).
 - Определить, что считается «выполненным рейсом» (например, рейс, отклонение от времени отправления и прибытия на конечные пункты которого не превысило +/- 5 минут).

- Установить, что рейсы, не выполненные по причине документально подтвержденных форс-мажорных обстоятельств (ДТП на маршруте, перекрытие движения по решению госорганов), не учитываются при расчете процента выполнения.
 - **Обоснование:** Это внесет правовую определенность, сделает процедуру контроля прозрачной и понятной для перевозчиков, а также защитит их от ответственности за срывы рейсов по независящим от них причинам.
-

Общий вывод экспертизы

Постановление Администрации Курской области от 20 июня 2016 г. N 410-па является в целом актуальным и необходимым нормативным правовым актом, устанавливающим важные требования к качеству и безопасности пассажирских перевозок. Однако недавние изменения (Постановление Правительства Курской области от 09.07.2024 N 533-пп) создали критическое внутреннее противоречие, которое фактически нивелирует возможность государственного контроля за соблюдением расписания – одного из ключевых показателей качества обслуживания.

Акт содержит положения, создающие существенные финансовые барьеры для входа на рынок новых участников, что требует взвешенного подхода при его дальнейшем применении и совершенствовании.

Рекомендуется не отменять НПА, а внести в него предложенные изменения для устранения коллизий, конкретизации положений и повышения эффективности правового регулирования.