



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство транспорта и
автомобильных дорог
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

13.08.2025 № 03.1-03/3006

**Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

(экспертиза постановления Администрации Курской области от 20.06.2016

№ 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных
перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам
по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на
территории Курской области и муниципальным маршрутам
регулярных перевозок в границах городского
округа «город Курск»)

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па, рассмотрев постановление Администрации Курской области от 20.06.2016 № 410-па «Об утверждении требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «город Курск» (в ред. от 09.07.2024 № 533-пп) (далее - Постановление № 410-па), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 410-па осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год, утвержденным временно исполняющим обязанности заместителя Председателя Правительства Курской

области - министра экономического развития Курской области Л.Г. Осиповым 24.02.2025.

1. Общая информация

Разработчик Постановления № 410-па – Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – Министерство).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Министерством экономического развития Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в сроки с 03.06.2025 по 03.07.2025 были проведены публичные обсуждения Постановления № 410-па.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена Министерством экономического развития Курской области на Интернет-портале правовой информации Курской области: https://kurskpravo.ru/npa_detail/401.

Настоящие требования к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск» (далее - Требования) разработаны в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Постановление № 410-па устанавливает требования, которые обязаны соблюдать юридические лица, индивидуальные предприниматели и уполномоченные участники договоров простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск» (далее - межмуниципальные и муниципальные маршруты регулярных перевозок).

Указанные Требования установлены в целях удовлетворения потребностей населения в транспортном обслуживании, а также обеспечения качества регулярных пассажирских перевозок по маршрутам, обслуживаемым по нерегулируемым тарифам, и направлены на решение следующих задач:

выполнение рейсов по регулярным маршрутам с соблюдением расписания движения (не менее 95% выполненных рейсов от количества, предусмотренного расписанием движения);

обеспечение исправной работы установленного в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

обеспечение передачи сигналов и данных, поступающих от аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС и/или ГЛОНАСС/GPS, установленной на

транспортном средстве, в региональную навигационно-информационную систему Курской области.

Целью Постановления № 410-па является обеспечение безопасности, качества и доступности услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В рамках настоящего Порядка основными субъектами правоотношений являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели и уполномоченные участники договоров простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В настоящее время транспортное обслуживание межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по территории Курской области по нерегулируемому тарифу осуществляют 27 перевозчиков (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

Контроль за выполнением обязательных требований осуществляется в рамках регионального государственного контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве от 30.09.2021 № 1025-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве».

2. Результаты публичных консультаций Постановления № 410-па

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 410-па извещены следующие организации:

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», Курский ГАУ, ГО АУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы», общественные организации Курской области, ООО «Транспортные линии», ООО «Штурвал плюс», ООО «Атэл».

В ходе публичных консультаций поступили следующие предложения (замечания):

1. Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области:

- в преамбуле Постановления № 410-па и в пункте 1 Требований рекомендуется указать номер и дату Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- в целях повышения ясности Требований и исключения коррупциогенных факторов предлагается исключить союз «и» в словосочетании ГЛОНАСС и/или ГЛОНАСС/GPS из подпунктов 3 и 7 пункта 4 Требований;

- согласно содержанию формы № 1 - автотранс, утвержденной Приказом Росстата от 31.07.2023 № 364 (в ред. от 08.04.2025) «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, платными услугами населению и транспортом», она подается ежемесячно юридическими лицами (за исключением микропредприятий), осуществляющими регулярные перевозки пассажиров по автобусным маршрутам общего пользования на коммерческой основе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований, исполнительно - распорядительными органами федеральной территории «Сириус», осуществляющими функции по организации транспортного обслуживания населения на регулярных автобусных маршрутах общего пользования, в территориальный орган Росстата в субъекте Российской Федерации по установленному им адресу в срок с 3 по 5 день после отчетного периода.

В связи с этим предлагается изложить подпункт 15 пункта 4 Требований в следующей редакции:

«15) юридическим лицам (кроме микропредприятий) представлять в срок с 3 - го по 5-й день после отчетного периода отчет по форме № 1 - автотранс территориальному органу Росстата в Курской области, индивидуальным предпринимателям, уполномоченным участникам договора простого товарищества представлять отчет по форме № 1 - автотранс не позднее 3 дня после отчетного периода в Уполномоченный орган;».

2. ФГБОУ ВО «Курский государственный университет»:

- содержание подпункта 1 пункта 4 «Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, уполномоченный участник договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки по межмуниципальному и муниципальному маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, обязаны соблюдать следующие требования:

1) обеспечить безусловное выполнение действующего законодательства... » требует доработки и конкретизации, поскольку в данной редакции способствует введению избыточных обязанностей для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

- содержание подпункта 3 пункта 4 «обеспечить самостоятельно или через операторов спутниковой навигации ГЛОНАСС круглосуточную передачу сигналов и данных, поступающих от аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС и/или ГЛОНАСС/GPS» требует уточнения и дополнительного регулирования, поскольку Требования не конкретизируют, каким образом субъекты хозяйственной деятельности должны самостоятельно обеспечивать передачу сигналов и данных. Данное положение свидетельствует о наличии затруднений в осуществлении

предпринимательской и иной экономической деятельности, вызванных применением указанных положений Постановления № 410-па.

3. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области:

- подпункт 21 пункта 4 Требований необходимо изложить в новой редакции, в части сроков информирования Уполномоченного органа об изменении тарифов, приведя в соответствие с пунктом 5 части 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ;

- в целях обеспечения соответствия отдельных положений Требований нормам Федерального закона № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федерального закона № 220 - ФЗ, а также Устава Курской области (в части употребления наименований органов государственной власти Курской области) в пункте 2 Требований слова «уполномоченным органом исполнительной власти Курской области» необходимо заменить словами «уполномоченным исполнительным органом Курской области».

4. Курский ГАУ:

- предлагается внести корректировку в подпункт 1 пункта 4 Требований, так как данная норма носит декларативный, «отсылочный» характер. Она не устанавливает конкретного правила поведения, а лишь дублирует общую обязанность любого субъекта права. Включение таких норм снижает качество юридической техники, так как не несет самостоятельной регуляторной нагрузки и «засоряет» текст акта;

- изложить подпункт 3 пункта 4 «3) обеспечить самостоятельно или через операторов спутниковой навигации круглосуточную передачу в региональную навигационно-информационную систему Курской области информации о местоположении, скорости движения и направлении движения транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок, от аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС и/или ГЛОНАСС/GPS, установленной на таких транспортных средствах;». Данная редакция возвращает обязательность передачи данных, что является необходимым условием для контроля исполнения данного подпункта и достижения цели НПА по улучшению качества обслуживания пассажиров. Это соответствует полномочиям субъекта РФ по установлению требований к перевозкам (ч. 4 ст. 17 Федерального закона ФЗ-220).

- Требование подпункта 7 пункта 4 «укомплектовать транспортное средство «логотипом предприятия» не определяет, что именно является «логотипом», каковы требования к его размеру, размещению и содержанию. Это создает правовую неопределенность: любой знак, нанесенный перевозчиком, может быть как принят, так и не принят контролирующим органом в качестве «логотипа»;

- подпункт 3 противоречит подпункту 4 пункта 4, так как подпункт 3 устанавливает, что передача данных от аппаратуры ГЛОНАСС в региональную систему осуществляется по решению самого перевозчика и при наличии технической возможности, а подпункт 4 обязывает перевозчика обеспечить

выполнение расписания не менее 95% по данным спутниковой навигации ГЛОНАСС. Если перевозчик примет решение не передавать данные, то подпункт 4 становится неисполнимым и неконтролируемым. Эта коллизия делает один из ключевых механизмов контроля неработоспособным.

- дополнить Постановление № 410-па Приложением, утверждающим «Порядок контроля за соблюдением расписания движения».

Содержание Порядка:

определить, что контроль осуществляется на основании данных региональной навигационно-информационной системы;

установить отчетный период для оценки (например, календарный месяц).

определить, что считается «выполненным рейсом» (например, рейс, отклонение от времени отправления и прибытия на конечные пункты которого не превысило +/- 5 минут);

установить, что рейсы, не выполненные по причине документально подтвержденных форс-мажорных обстоятельств (ДТП на маршруте, перекрытие движения по решению госорганов), не учитываются при расчете процента выполнения.

Это внесет правовую определенность, сделает процедуру контроля прозрачной и понятной для перевозчиков, а также защитит их от ответственности за срывы рейсов по независящим от них причинам.

По мнению Курского ГАУ, цель Постановления № 410-па - это улучшение качества обслуживания пассажиров.

Регулирование достигает этой цели частично:

Основной элемент качества обслуживания с точки зрения пассажира – это предсказуемость и соблюдение расписания. Из-за внесения изменений в Постановление № 410-па (постановление Правительства Курской области № 533-пп от 09.07.2024), сделавшей передачу данных ГЛОНАСС добровольной, самый эффективный и объективный инструмент контроля за соблюдением расписания был устранен. Государственный контроль теперь может опираться только на жалобы граждан или редкие выездные проверки, что не позволяет системно оценивать выполнение требования о 95% рейсов по расписанию. Следовательно, в этой ключевой части цель регулирования не может быть достигнута в полной мере.

При соблюдении требований и норм, введенных Постановлением № 410-па, возникают следующие трудности и проблемы:

Для перевозчиков: Основная трудность связана с выполнением требования подпункта 4 пункта 4 о 95% соблюдении расписания. Городские и межмуниципальные перевозки подвержены влиянию множества не зависящих от перевозчика факторов: дорожные заторы, ДТП, погодные условия, ремонтные работы. Жесткий норматив в 95% может быть объективно трудновыполним, а методика его расчета в Постановлении не определена (за какой период ведется расчет: день, неделя, месяц, по каждому ТС или по маршруту в целом).

Для Уполномоченного органа: Главная проблема - невозможность эффективного контроля за соблюдением расписания после внесения изменений в

подпункт 3 пункта 4 Требований. Орган власти лишился инструмента для объективной оценки выполнения перевозчиком своих обязательств.

Материальные или временные издержки субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, представленные Курским ГАУ

Норма НПА	Вид издержек	Оценка издержек (приблизительная)
подпункт 7 пункта 4 (в части системы ГЛОНАСС)	Материальные, единовременные и периодические	Единовременно: Закупка и установка оборудования – 10 000 - 25 000 руб. на одно транспортное средство (далее – ТС). Периодически: Абонентская плата оператору навигации – 300 - 800 руб./мес. на одно ТС. (примечание: после внесения изменений в Постановление № 410 – па (постановление Правительства Курской области № 533-пп от 09.07.2024) перевозчики могут отказаться от абонентской платы, если не передают данные).
подпункт 10 пункта 4 (предрейсовые и послерейсовые медосмотры)	Материальные, периодические	Стоимость договора с медицинской организацией. Средняя цена одного осмотра – 100-200 руб. Для предприятия с 20 водителями ежедневные расходы могут составлять 2000-4000 руб., или 60 000 - 120 000 руб. в месяц.
подпункт 15 пункта 4 (представление отчета по форме № 1-автотранс)	Временные, периодические	Затраты рабочего времени бухгалтера или экономиста на сбор данных, формирование и отправку отчета. Около 2-4 часов в месяц.
Подпункт 20 пункта 4 (оборудование для инвалидов, система контроля температуры, безналичная оплата)	Существенные материальные издержки, единовременные	Это наиболее затратная норма. Стоимость дооборудования одного автобуса может варьироваться от нескольких десятков тысяч (терминал оплаты) до сотен тысяч рублей (установка кондиционера, подъемника для инвалидов). Часто экономически целесообразнее приобретать новое ТС, что является значительным финансовым барьером.

Подпункт 21 пункта 4 (уведомление об изменении тарифа за 30 дней)	Временные, организационные	Издержки связаны с планированием. Перевозчик теряет гибкость в установлении цен, не может оперативно реагировать на резкое изменение стоимости топлива или запчастей. Это может приводить к упущенной выгоде или работе в убыток в течение 30-дневного периода.
---	----------------------------	---

Министерство экономического развития Курской области поддерживает указанные замечания (предложения).

По информации Министерства транспорта и автомобильных дорог Курской области, в результате государственного регулирования в указанной сфере общественных отношений достигнут результат – население Курской области обеспечено стабильным транспортным сообщением по 78 из 200 межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по территории Курской области.

Муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск» по нерегулируемому тарифу в настоящее время не установлены.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве:

контрольные мероприятия в 2022 – 2025 годах не проводились в связи с действием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

проведены профилактические визиты: в 2022 году – 1 визит, в 2023 году – 3 визита.

Административные дела, судебные разбирательства по данному виду контроля отсутствуют, обращения граждан и организаций не поступали.

3. Результаты проведения экспертизы

Министерство экономического развития Курской области в процессе экспертизы рекомендует в пункте 2 Требований конкретизировать уполномоченный орган исполнительной власти Курской области, уполномоченный на выдачу свидетельств об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута регулярных перевозок.

Учитывая, что Постановление № 410-па содержит обязательные требования, то при его разработке и принятии необходимо руководствоваться принципами и

условиями установления обязательных требований, определенными статьями 4-10 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), пунктом 2.3 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па.

Нарушены следующие принципы:

- правовой определенности (ст. 7 Федерального закона № 247-ФЗ), то есть содержание обязательных требований должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении;

- открытости (ст. 8 Федерального закона № 247-ФЗ) Постановление № 410-па не содержит сроков вступления в силу нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования (положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований);

- исполнимости обязательных требований (ст. 9 Федерального закона № 247-ФЗ), в том числе за счет оценки затрат на исполнение обязательных требований, соизмеримых рискам, на снижение либо устранение которых направлено нормативное правовое регулирование.

4. Выводы по результатам проведения экспертизы

Постановление № 410-па является в целом актуальным и необходимым нормативным правовым актом, устанавливающим важные требования к качеству и безопасности пассажирских перевозок.

На основе проведенной экспертизы Постановления № 410-па установлено, что в нормативном акте содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В целях устранения выявленных противоречий (отражены в разделах 2 и 3 настоящего заключения) и повышения эффективности правового регулирования рекомендуем Министерству инициировать внесение соответствующих изменений, изложив Порядок в новой редакции.

Кроме того, напоминаем, что согласно пункту 8 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па, проекты нормативных правовых актов, содержащие

обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, подлежат проведению в отношении них процедуры оценки регулирующего воздействия, порядок установления обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, урегулирован в постановлении Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па. При этом, проект Постановления № 410-па процедуру оценки регулирующего воздействия не проходил.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов