



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru
01.08.2025 № 03.1-03/2883

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

На № 05.2-03-25/2751 от 18.07.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов деятельности, ранее не предусмотренные НПА Курской области.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения уведомления в период с 22 апреля 2025 года по 30 апреля 2025 года, а также сводного отчета в период с 16 мая 2025 года по 16 июня 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/333).

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА. В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие возможности проведения контрольных (надзорных) мероприятий без установления порядка проведения регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Решение обозначенной проблемы иным способом, отличным от предлагаемого регулирования не представляется возможным. Вариант сохранения действующего регулирования (без вмешательства государства в решение проблемы) является неэффективным, так как повлечет нарушение положений, установленных Законом № 248-ФЗ, отсутствие снижения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Разработчиком рассматриваются следующие варианты решения анализируемой проблемы:

- неприятие проекта НПА (невмешательство государства): отсутствие надлежащего регулирования и контроля рынка безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории региона создаёт значительные риски: неограниченные продажи таких напитков, влекущие за собой недобросовестную конкуренцию, бесконтрольное приобретение и употребление продукции несовершеннолетними, что угрожает их здоровью. Цели регулирования достигнуты не будут. Риск несоблюдения обязательных требований;

- принятие проекта НПА: количество адресатов регулирования не изменяется. Дополнительные доходы отсутствуют / могут возникнуть расходы потенциальных адресатов (информационные издержки) в виде трудозатрат на исполнение обязанности по предоставлению документов, необходимых для рассмотрения в ходе проведения контрольных мероприятий. Доходы/расходы областного бюджета отсутствуют. Цели регулирования будут достигнуты. Отсутствуют риски возникновения неблагоприятных последствий;

- принятие проекта НПА без предусмотренной возможности проведения профилактических мероприятий: не позволит в должной мере соблюсти основные принципы государственного контроля, направленные в первую очередь на стимулирование у контролируемых лиц добросовестного соблюдения обязательных требований. Не обеспечит выявление и устранение причин,

способствующих совершению правонарушения и (или) причинению вреда охраняемым законом ценностям.

Основной целью регулирования является установление порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Решение обозначенной проблемы иным способом, отличным от предлагаемого регулирования не представляется возможным. Вариант сохранения действующего регулирования (без вмешательства государства в решение проблемы) является неэффективным, так как повлечет нарушение положений, установленных Законом № 248-ФЗ, отсутствие снижения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетиков). По сведениям из национальной системы цифровой маркировки и прослеживаемости товаров «Честный знак» разработчиком предполагается не менее 900 участников регулирования.

Срок достижения целей предлагаемого регулирования определяется разработчиком как III квартал 2025 года.

Следует отметить, что текст Проекта НПА соответствует нормам действующего законодательства.

Результаты публичных обсуждений проекта НПА

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Курской области, которые разработчиком учтены не были. Основания отклонения замечаний, указанные в сводке предложений, признаны уполномоченным органом обоснованными. От других участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 30 июня по 4 июля 2025 года (<https://t.me/orv46/110>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

Кроме того, разработчиком проанализированы возможные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде расходов при предоставлении документов, необходимых для рассмотрения в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в сумме 920 руб. При расчете учитывались подготовка истребуемого документа – 2 чел. часа, средняя заработная плата в Курской области в 2025 году – 65545 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих дней), количество рабочих часов в месяц – 160 ч. (20*8), средняя стоимость часа работы – 410 руб. (65545/160), а также приобретение расходных (канцелярских) товаров – 100 руб.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна при последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования соблюден;

об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г.Осипов