



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство
социального обеспечения, материнства
и детства Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

01.08.2025 № 03.1-03/2882

На № 04.2-03/4749 от 14.07.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденное постановлением Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1019-па»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденное постановлением Администрации Курской области от 29.09.2021 № 1019-па» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством социального обеспечения, материнства и детства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Курской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 18 июня 2025 года по 8 июля 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/428).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, КРООО «Деловая Россия», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», поставщики социальных услуг из числа негосударственных организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые не учтены. Иных замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://t.me/orv46/115>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как актуализация Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания (далее – Положение) в части проведения профилактических визитов, видов контрольных (надзорных) мероприятий, а также их результатов с учетом изменений в сфере государственного контроля (надзора).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ)

порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основной целью регулирования является совершенствование организации и осуществления государственного контроля (надзора), а также приведение Положения в соответствие с действующей редакцией Закона № 248-ФЗ.

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области и обеспечение соблюдения установленных законном требований, недопущению причинения вреда охраняемым законном ценностям, вызванного нарушением обязательных требований. Расширение видов профилактических визитов и изменение периодичности надзорных мероприятий, предусмотренных проектом НПА, позволит обеспечить соответствующую требованиям федерального законодательства административную нагрузку на контролируемых лиц при оптимальном использовании ресурсов надзорного органа, что позволит своевременно выявить угрозу охраняемым законом ценностям и интересам, и предотвратить наступление или уменьшить последствия нарушения обязательных требований.

Решение обозначенной проблемы иным способом, отличным от предлагаемого регулирования не представляется возможным. Вариант сохранения действующего регулирования (без вмешательства государства в решение проблемы) является неэффективным, так как повлечет нарушение положений, установленных Законом № 248-ФЗ, отсутствие снижения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

При осуществлении регионального контроля (надзора) применяется система оценки управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющая выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Министерство.

Проектом НПА вносятся изменения в периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска, а также устанавливается периодичность проведения обязательных профилактических визитов.

Кроме того, проектом НПА предусмотрены изменения в порядок проведения профилактических визитов, в том числе:

- вносят изменения в периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий для определённых категорий риска;
- предусмотрена возможность выдачи предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в случае их выявления в ходе проведения обязательного профилактического визита;

- уточняются контрольные (надзорные) мероприятия, а также список, совершаемых контрольных (надзорных) действий.

В части досудебного обжалования проектом НПА предусмотрено следующее:

- расширен перечень обжалуемых в обязательном досудебном порядке решений и актов Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства в рамках контрольных(надзорных) мероприятий и обязательных профилактических визитов;

- сокращен срок рассмотрения жалоб до 15 рабочих дней;

- установлен срок рассмотрения жалоб на решение об отнесении объектов контроля к соответствующим категориям риска.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются коммерческие и некоммерческие предприятия социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание. По оценке разработчика количества участников отношений составит 4 участника.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют.

В нарушение пункта 25 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Порядок № 175-па) разработчиком заполнены не верно подпункты 3.1. – 3.5. раздела 3, подпункт 6.2. – 6.3. раздела 6, раздел 12.

Проблема правового регулирования, а также негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы сформулированы не точно и не соответствует принципам правового регулирования.

Кроме того, в нарушение пункта 32 Порядок № 175-па разработчик не уведомил общественный совет при Министерстве социального обеспечения, материнства и детства Курской области о начале публичных обсуждений проекта НПА.

В связи с вышеизложенным, разработчиком при проведении процедуры ОРВ не в полном объеме проанализированы проблема и цели предложенного регулирования. Отсутствие информации о выявленных альтернативных вариантах

достижения целей правового регулирования, а также определении связанных с ними выгод и издержек, подвергающихся воздействию правового регулирования субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования и осуществления последующего мониторинга его реализации может привести к введению избыточного регулирования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также увеличить административную нагрузку на бизнес.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционного визита, рейдового осмотра документарной проверки, выездной проверки).

При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата по Курской области за январь-декабрь 2025 года – 65545 рублей, количество рабочих дней в 2025 году - 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих день в месяц (247/12), количество рабочих часов в месяц – 160 ч (20*8)), средняя стоимость часа работы 410 рублей (65545 /160)), средняя стоимость одного рабочего дня – 3277 рублей (65545/20).

Таким образом, для инспекционного визита (продолжительностью 1 рабочий день) расходы одного контролируемого лица на участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия составят 3277 рублей; для документарной или выездной проверки с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 32 770 рубля (10 дн.*3277 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;

снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден не полностью;
- полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

Министерству социального обеспечения, материнства и детства Курской области необходимо доработать проект НПА с учетом замечаний, изложенных в разделах 2 и 3 настоящего заключения, доработать сводный отчет в части установления актуальной проблемы, объективных целей регулирования, индикативных показателей достижения целей регулирования и расчета издержек предлагаемого способа правового регулирования.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов