



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

19.06.2025 № 02-947177

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на постановление Администрации Курской от 24 декабря 2019 года
№ 1323-па «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов
для животных и норм содержания животных в них на территории Курской
области» (в ред. постановлений Администрации Курской области
от 05 февраля 2020 года № 98-па, от 29 декабря 2022 года № 1649-па)

(официально опубликовано: официальный сайт Администрации Курской
области <http://adm.rkursk.ru>, 24.12.2019, 06.02.2020; сетевое издание
«Региональное информационное агентство «Курск» <https://riakursk.ru>,
29.12.2022)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской
области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской
Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации
от 13 января 2023 года № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской
Федерации», Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства
юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской
Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской
Федерации от 29 марта 2024 года № 89, и в соответствии с Методическими
рекомендациями по проведению правовой экспертизы нормативных
правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом
Министерства юстиции Российской Федерации от 31 мая 2012 года № 87
«Об утверждении Методических рекомендаций по проведению правовой
экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации»,
провело повторную правовую экспертизу постановления Администрации
Курской области от 24 декабря 2019 года № 1323-па «Об утверждении
Порядка организации деятельности приютов для животных и норм

содержания животных в них на территории Курской области» (в ред. постановлений Администрации Курской области от 05 февраля 2020 года № 98-па, от 29 декабря 2022 года № 1649-па) (далее - постановление Администрации Курской области).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства.

Предметом правового регулирования постановления Администрации Курской области являются общественные отношения в сфере обеспечения общественной безопасности, а также природопользования, связанные с утверждением Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Курской области.

Указанный предмет правового регулирования соответствует сферам ведения, установленным пунктами «б», «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) (далее - Конституция Российской Федерации), согласно которым обеспечение общественной безопасности, природопользование находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно части 2 статьи 41 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ), полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне указанные правоотношения урегулированы Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) (далее - Федеральный закон № 498-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными относится установление порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями по организации деятельности приютов для животных и нормам содержания животных в них.

На основании частей 1 – 6, 13 статьи 16 Федерального закона № 498-ФЗ приюты для животных создаются в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались. Приюты для животных размещаются в специально предназначенных для этого зданиях, строениях, сооружениях. Приюты для животных могут быть государственными, муниципальными, а также частными. Владельцами частных приютов для животных могут быть индивидуальные предприниматели или юридические лица. В приютах для животных может осуществляться деятельность по временному содержанию (размещению) домашних животных по соглашению с их владельцами, а также деятельность по оказанию ветеринарных и иных услуг. В отношении животных, находящихся в приютах для животных, владельцы приютов для животных и уполномоченные ими лица несут обязанности как владельцы животных. Порядок организации деятельности приютов для животных, а также нормы содержания животных в них устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В реализацию перечисленных выше положений федерального законодательства принято рассматриваемое постановление Администрации Курской области.

На момент принятия рассматриваемого постановления Администрации Курской области действовал Устав Курской области от 02.10.2001 № 67-ЗКО (с последующими изменениями и дополнениями), абзацем 1 пункта 1 статьи 48, подпунктом «з» пункта 2 статьи 49 которого предусматривалось, что Администрации Курской области, являющейся высшим постоянно действующим органом исполнительной власти области, предоставлены полномочия по изданию постановлений и распоряжений, обязательных для исполнения на территории области.

Таким образом, постановление Администрации Курской области от 24 декабря 2019 года № 1323-па «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Курской области» (в ред. постановлений Администрации Курской области от 05 февраля 2020 года № 98-па, от 29 декабря 2022 года № 1649-па) принято Администрацией Курской области в соответствии

со своей компетенцией, является необходимым и достаточным нормативным правовым актом, регулирующим указанные правоотношения и официально опубликованным в установленном порядке.

По результатам проведения повторной антикоррупционной экспертизы постановления Администрации Курской области в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

В результате проведения повторной правовой экспертизы постановления Администрации Курской области выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству, по следующим основаниям.

В соответствии с абзацем пятым подпункта 12.8 пункта 12 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Курской области, утвержденного рассматриваемым постановлением Администрации Курской области (далее - Порядок), трупы животных, подвергнутых эвтаназии, уничтожаются в соответствии с Ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденными приказом Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626.

Однако, с 1 марта 2025 года вступил в силу приказ Минсельхоза России от 11 ноября 2024 года № 677 «Об утверждении Ветеринарных правил сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов», которым, в том числе, признан утратившим силу приказ Минсельхоза России от 26 октября 2020 года № 626.

Таким образом, в абзац пятый подпункта 12.8 пункта 12 Порядка необходимо внести соответствующие изменения.

По аналогичным основаниям требуется внесение изменений в абзац второй подпункта 13.8 пункта 13 Порядка.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления



Н.В. Студеникин