



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство промышленности,
торговли и предпринимательства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru
07.07.2025 № 03.1-03/2551

На № 05.2-03-25/2377 от 23.06.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов деятельности, ранее не предусмотренные НПА Курской области.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения уведомления в период с 22 апреля 2025 года по 30 апреля 2025 года, а также сводного отчета в период с 16 мая 2025 года по 16 июня 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/333).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Общественная палата Курской области, Общественный совет при Министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Курской области, Курская областная Дума.

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей Курской области, которые разработчиком учтены не были. От других участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 30 июня по 4 июля 2025 года (<https://web.telegram.org/a/#-1002143109840>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие возможности проведения контрольных (надзорных) мероприятий без установления порядка проведения регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Основной целью регулирования является установление порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Решение обозначенной проблемы иным способом, отличным от предлагаемого регулирования не представляется возможным. Вариант сохранения действующего регулирования (без вмешательства государства в решение проблемы) является неэффективным, так как повлечет нарушение положений, установленных Законом № 248-ФЗ, отсутствие снижения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Реализация рассматриваемого регулирования будет способствовать повышению эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении рассматриваемого вида регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области и обеспечение соблюдения установленных законном требований, недопущению причинения вреда охраняемым законном ценностям, вызванного нарушением обязательных требований. Расширение видов профилактических визитов и изменение периодичности внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных проектом НПА, позволит обеспечить соответствующую требованиям федерального законодательства административную нагрузку на контролируемых лиц при оптимальном использовании ресурсов надзорного органа, что позволит своевременно выявить угрозу охраняемым законом ценностям и интересам и предотвратить наступление или уменьшить последствия нарушения обязательных требований.

Уполномоченным органом на осуществление регионального контроля (надзора) является Министерство.

Проектом НПА утверждаются следующие положения:

- порядок организации и осуществления регионального контроля (надзора);
- перечень и порядок проведения профилактических мероприятий, проводимых в рамках осуществления регионального контроля (надзора), в том числе проведение обязательного профилактического визита, который не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения;
- особенности проведения инспекционного визита, выездной проверки;
- срок проведения рассмотрения материалов в рамках досудебного обжалования.

Проектом НПА также устанавливается возможность использования мобильного приложения «Инспектор» при проведении профилактических визитов и контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в рамках инспекционного визита и выездных проверок.

При осуществлении регионального контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, категорирование объектов контроля не осуществляется.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетиков). По сведениям

из национальной системы цифровой маркировки и прослеживаемости товаров «Честный знак» разработчиком оценивается количество не менее 900 участников регулирования.

Вместе с тем в качестве альтернативных способов решения проблемы разработчиком анализируется вариант непринятие проекта НПА: количество адресатов правового регулирования не изменяется, дополнительные доходы/расходы потенциальных адресатов правового регулирования, а также областного бюджета не претерпят изменений, однако, указывается, что риск несоблюдения обязательных требований резко повышается.

Кроме того, разработчиком при подготовке проекта НПА не рассмотрен в качестве альтернативных способов решения проблемы вариант включения или исключения видов контрольных (надзорных) мероприятий или профилактических мероприятий из числа предусмотренных для данного вида регионального контроля (надзора) законодательством Российской Федерации.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно, но не объективно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА, по мнению разработчика, отсутствуют.

Проектом НПА утверждаются индикаторы риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям уполномоченным органом выявлено несоответствие индикатора риска (наличие безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на полках (прилавках) в прикассовой зоне предприятия общественного питания при наличии в Министерстве информации о случаях употребления несовершеннолетними безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в данных предприятиях) параметрам, утвержденным Министерством экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, разработчиком анализируются возможные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде расходов при предоставлении документов, необходимых для рассмотрения в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в сумме 920 руб. При расчете учитывались подготовка истребуемого документа – 2 чел. часа, средняя заработная плата в Курской области в 2025 году – 65545 руб., количество рабочих дней в 2025 году – 247 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих дней), количество рабочих часов в месяц – 160 ч. (20*8), средняя стоимость часа работы – 410 руб. (65545/160), а также приобретение расходных (канцелярских) товаров – 100 руб.

При этом на основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы

потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в виде издержек, связанных с необходимостью участия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия (инспекционного визита, рейдового осмотра документарной проверки, выездной проверки). При расчете учитывались средняя продолжительность контрольного (надзорного) мероприятия и размер однодневного заработка контролируемого лица, непосредственно лично взаимодействующего с инспектором в рамках проведения мероприятия, а именно средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2024 года – 64 412,8 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12), средняя стоимость одного рабочего дня – 3067,28 рублей (64 412,8/21).

Таким образом, для инспекционного визита (продолжительностью 1 рабочий день) расходы одного контролируемого лица на участие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия составят 3067,28 рублей; для документарной или выездной проверки с максимальной продолжительностью 10 рабочих дней данные расходы составят – до 30 672,8 рубля (10 дн.*3067,28 руб.).

Использование дистанционных форм проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе мобильного приложения «Инспектор», позволит снизить расходы контролируемых лиц.

При этом в результате введения предлагаемого регулирования можно прогнозировать следующие выгоды (преимущества) субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

- снижение расходов контролируемых лиц, связанных с проведением контрольных (надзорных) мероприятий (без использования дистанционных средств взаимодействия) и применением мер реагирования (административные протоколы) в порядке, не предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ;
- снижение расходов контролируемых лиц на получение юридических консультаций по вопросам, связанным с разъяснением порядка исполнения обязательных требований.

Следует отметить, что проведение профилактических мероприятий, предусмотренных проектом НПА, будет способствовать повышению правовой грамотности контролируемых лиц в части соблюдения обязательных требований в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр в отношении участников недр местного значения на территории Курской области.

В связи с тем, что реализация новых положений по осуществлению регионального контроля (надзора) не предполагает увеличение штатной численности Министерства дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден:

- полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

Министерству промышленности, торговли и предпринимательства Курской области необходимо доработать проект НПА с учетом замечаний, изложенных в разделах 2 и 3 настоящего заключения.

Врио заместителя
председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г.Осипов