



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

15.07.2025 № 03.1-03/2670

Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области

На № 05.2-03-25/2555 от 03.07.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на постановление Правительства Курской области «Об утверждении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей (далее – Сезонный зал), в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, и порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 23 мая по 2 июня 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 3 июня по 2 июля 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области (https://kurskpravo.ru/npa_detail/335).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений следующим участникам: КРООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРОО «Союз предпринимателей», Курское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общественная палата Курской области, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве промышленности, торговли и предпринимательства Курской области, Курская областная Дума, ООО «Микс», ООО «Гастро Гуарана Бар», ООО «Сыроварня Траттория», ООО «Чиззивалли», ООО «Медийное место Курск», ООО «Буланжери», ООО «Лидер», ООО «Сахар», ООО «ССГ», ООО «Рестобар», ООО «Ели-пили», ООО «Сакартвелло», ООО «Красная Площадь», ООО «Вьюга Плюс», ООО «Цех питания», ООО «Орёл», ООО «Успех», ООО «Троя»,

В период проведения публичных обсуждений поступили предложения (замечания) от Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области и Союза «Торгово-промышленная палата Курской области», которые были учтены разработчиком в полном объеме. Иных замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 4 по 9 июля 2025 года (<https://t.me/orv46/111>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие нормативного регулирования размещения и обустройства Сезонных залов, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного

питания, а также порядка выдачи документа, подтверждающего их соответствие таким требованиям. Это может привести к нарушению действующего законодательства как со стороны организаций, оказывающих услуги общественного питания (нарушение особых требований к розничной продаже алкогольной продукции - часть 3 статьи 14.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), так и со стороны посетителей (распитие алкогольной продукции в запрещенных местах в соответствии со статьей 20.20 КоАП РФ).

В связи с ограничением розничной продажи в нестационарных торговых объектах, в том числе Сезонных залах, многие предприятия общественного питания не имели возможности реализовывать алкогольную продукцию в Сезонных залах либо реализовывали алкогольную продукцию в нарушение действующего законодательства.

Поскольку федеральным законодательством субъектам Российской Федерации не были предоставлены полномочия по регулированию розничной продажи алкогольной продукции в Сезонных залах, данная проблема до настоящего времени не могла быть разрешена на региональном уровне.

Государственной Думой Российской Федерации был принят Федеральный закон от 29.05.2024 г. № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а именно дополнен абзацем, согласно которому розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания может осуществляться в сезонном зале (зоне) обслуживания посетителей при условии соблюдения требований к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, а также при наличии документа, выданного в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации и подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству Сезонных залов, установленным законодательством субъектов Российской Федерации.

Решение существующей проблемы возможно только посредством принятия постановления Правительства Курской области «Об утверждении требований к размещению и обустройству Сезонных залов, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям». Без принятия указанного постановления невозможно урегулирование правоотношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в Сезонных залах.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются организации-лицензиаты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, имеющие Сезонные залы, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (*оценка количества участников отношений: порядка 35*).

Целями регулирования являются:

- урегулирование правоотношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в Сезонных залах;
- оказание поддержки и формирование равных условий для развития конкуренции добросовестным хозяйствующим субъектам при осуществлении деятельности по оказанию услуг общественного питания в текущих экономических условиях;
- создание условий для обеспечения жителей региона качественными услугами общественного питания посредством установления единых требований к размещению и обустройству Сезонных залов, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Проект НПА содержит положения, устанавливающие обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемые Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проектом НПА устанавливаются:

- требования к размещению и обустройству Сезонных залов, в которых может осуществляться розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:

наличие технологического настила, в том числе асфальтового, бетонного, плиточного, деревянного и др.;

оборудование неразрывным (за исключением входов) декоративным ограждением, обозначающим границы Сезонного зала;

наличие столов, стульев (кресел, диванов);

наличие конструкций, иных средств, обеспечивающих защиту от атмосферных осадков;

доступность для маломобильных групп населения.

Размещение Сезонного зала допускается в период с 15 апреля по 15 октября в соответствии со схемой размещения.

При размещении Сезонного зала учитываются ограничения, установленные федеральным законодательством и законодательством Курской области.

Размещение Сезонных залов не допускается:

вне границ, указанных в схеме размещения;

на прилегающих к многоквартирным домам дворовых территориях.

Работа Сезонных залов, расположенных на территориях, прилегающих к многоквартирным домам, границы которых установлены в соответствии с пунктами 4.1 и 8 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, не допускается с 22 часов до 10 часов.

Вход в Сезонный зал не должен входить в границы территорий, на которых

розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания запрещена.

- порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей требованиям к размещению и обустройству Сезонных залов.

Соблюдение новых обязанностей не повлечет дополнительных затрат хозяйствующих субъектов, при этом у таких субъектов возможно появление дополнительных доходов от реализации алкогольной продукции в Сезонных залах.

Расчет дополнительных доходов, произведенный разработчиком, за сезон (с 15 апреля до 15 октября) может составить 340 800 руб. (56 800 руб.*6 мес.). В среднем одной организацией – лицензиатом за месяц реализуется алкогольной продукции на сумму 56 800 руб.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что положения проекта НПА влекут дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в размере 1045920 руб.

Затраты хозяйствующих субъектов на соблюдение обязательных требований проекта НПА

(средняя стоимость выборочного оборудования в 2025 г. (согласно данным из сети Интернет)

1. Технологический настил:

Деревянный настил (террасная доска): 1018 руб./шт. (на 50 м² – 150 шт.).

Итого: 1018 руб.*150 шт.=152700 руб.

2. Декоративное ограждение:

Деревянный забор: 5 020 руб./м (20 м²). Итого: 5020 руб.*20 м²=100400 руб.

3. Мебель (столы, стулья) – 67500 руб.:

Стол: 3000 руб./шт. (10 столов). Итого: 3000 руб.*10 шт.= 30 000 руб.

Стул: 1500 руб./шт. (25 стульев). Итого: 1500 руб.*25 шт.= 37500 руб.

4. Защита от атмосферных осадков:

Зонты: 79 900 руб./шт. (5 штук). Итого: 79900 руб.*5 шт.= 399500 руб.

5. Доступность для маломобильных групп населения – 25820 руб.:

Беспроводная кнопка вызова помощи А310: – 10120 руб.;

Откидной пандус: - 6100 руб.;

Поручни- 7900 руб.

Тактильная плитка для помещений 170 руб./ шт. (10 шт.). Итого: 170 руб.*10 шт. =1700 руб.

Ремонт кафе, ресторана (капитальный) 6000 руб./м². Итого 6000 руб.*50 м²= 300 000 руб.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам ОРВ Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов