



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство внутренней
и молодежной политики
Курской области

305007, г. Курск,
Моковская, 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru
19.06.2025 № 03.1-03/2294

На № 11.1-02-13/2101 от 30.05.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Министерства внутренней и молодежной политики Курской области «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект приказа Министерства внутренней и молодежной политики Курской области «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления Курской области» (далее – проект НПА, Порядок проведения конкурс) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством внутренней и молодежной политики Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя, так как проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Курской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к увеличению

ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Курской области расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 25, 27 - 42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 7 мая по 29 мая 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области, (https://kurskprovo.ru/npa_detail/347).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: КРООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общественная палата Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, ОБУ «Авангард», МБУ ДО «ГКОДЦДиМ «Орленок», КРОО «Объединенный центр «МОНОЛИТ», ООО «Санаторий «Соловушка», АУЗ «Курский областной санаторий «Соловьиные зори».

Замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://web.telegram.org/a/#-1002143109840>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

2. Основные положения проекта НПА

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как утверждение порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в Курской области (далее – Реестр).

По мнению разработчика наличие обозначенной проблемы не ведет к возникновению возможных негативных эффектов.

Вместе с тем разработчиком не проведен анализ причин возникновения указанной проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсов и достигнутых результатах решения проблемы.

Формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в Курской области осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Основная цель предлагаемого регулирования: принятие правового механизма, регулирующего вопрос ведения и формирования Реестра.

В целях установления правового механизма, регулирующего ведение и формирование реестра организаций отдыха детей и их оздоровления в Курской области, и решения обозначенной проблемы разработан проект НПА, включающий:

- общие требования к ведению и формированию Реестра;
- основания для включения организаций отдыха детей и их оздоровления в Реестр;
- порядок ведения и сроки формирования Реестра;
- основания для исключения организации отдыха детей и их оздоровления из Реестра;
- порядок внесения изменений, содержащейся информации в Реестре;
- структуру Реестра.

Перечень документов, указанный в рассматриваемом проекте акта, предоставляемый организациями отдыха и оздоровления, не является избыточным и соответствует требованиям действующих нормативных правовых актов.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются 331 юридическое лицо, 1 индивидуальный предприниматель, осуществляющие на территории Курской области деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно, но не объективно и не соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественный состав;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА, по мнению разработчика, отсутствуют.

Кроме того, разработчиком допущены ошибки при подготовке сводного отчета к проекту НПА.

В нарушение пункта 25 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов» разработчиком не заполнены подпункты 3.2. – 3.6. раздела 3, раздел 4, подпункты 5.3., 5.4. раздела 5, подпункт 6.2. – 6.3. раздела 6, разделы 8 – 12, подпункт 16.4. раздела 16 сводного отчета.

Кроме того, в нарушение пункта 32 постановления Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов» разработчик не уведомил общественный совет при Министерстве внутренней и молодежной политики Курской области о начале публичных обсуждений проекта НПА.

В связи с вышеизложенным, разработчиком при проведении процедуры ОРВ не в полном объеме проанализированы проблема и цели предложенного регулирования. Отсутствие информации о выявленных альтернативных вариантах достижения целей правового регулирования, а также определении связанных с ними выгод и издержек, подвергающихся воздействию правового регулирования субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования и осуществления последующего мониторинга его реализации может привести к введению избыточного регулирования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также увеличить административную нагрузку на бизнес.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый организациями отдыха и оздоровления детей, не содержат избыточных требований и предполагает следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования¹.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет издержки, связанные с подачей заявления о включении в Реестр, – 16 чел/час., в сумме 6150,4 рублей ($384,4 \times 16$) в расчете на одного участника регулирования.

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) за январь-декабрь 2024 года – 64 412,8 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц ($248/12$), количество рабочих часов в месяц – 168 ч (21×8)), средняя стоимость часа работы 384,4 рублей ($64\,412,8/168$).

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются; ведение и формирование Реестра планируется осуществлять в рамках текущей деятельности Министерства внутренней и молодежной политики Курской области.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), а также нормы пункта 2.6 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па (далее – Порядок), в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

Таким образом, проект НПА не соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ, в том числе принципу *открытости и предсказуемости*.

В нарушение абзаца второго пункта 2.5 Порядка срок действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования проектом НПА не устанавливается.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден не полностью;
- полнота и качество сводного отчета не соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;
- рассматриваемое регулирование не соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ, а также положениям Порядка.

Министерству внутренней и молодежной политики Курской области необходимо доработать проект НПА с учетом замечаний, изложенных в разделах 2 и 3 настоящего заключения и обеспечить выполнение принципов установления обязательных требований, а также доработать сводный отчет в части установления актуальной проблемы, объективных целей регулирования, индикативных показателей достижения целей регулирования и расчета издержек предлагаемого способа правового регулирования.

И.о. министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 19DFFBC07358700D4484A4815F32EE21

Владелец Денисов Сергей Валерьевич

Действителен с 25.04.2025 по 19.07.2026

С.В. Денисов