



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

27.06.2025 № 03.1-03/2416

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления в 2025 году субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство крупного рогатого скота, направленного на убой в живом весе»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления в 2025 году субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство крупного рогатого скота, направленного на убой в живом весе» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па, проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с подпунктом б пункта 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура. Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 16 по 20 июня 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались в государственной информационной системе «Интернет-портал правовой информации Курской области» (https://kurskpravo.ru/npa_detail/423).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области; Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; ООО «Агропромкомплектация-Курск»; ООО «Рассвет»; ООО «Восход»; АО «Агрокомплекс «Мансурово».

В период проведения разработчиком публичных обсуждений замечания (предложения) не поступали.

Уполномоченным органом проведены дополнительные обсуждения в период с 24 по 26 июня 2025 года (<https://t.me/orv46/108>). Замечаний и предложений от участников дополнительных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

2. Предлагаемый способ регулирования направлен на решение следующей проблемы: В 2024 году ряд сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в приграничных районах Курской области, а также в Большесолдатском и Льговском районах, пострадали от действий вооруженных формирований Украины. В результате обстрелов со стороны ВСУ, а также атак украинских беспилотных летательных аппаратов, произошла гибель сельскохозяйственных животных, в том числе крупного рогатого скота. Данные обстоятельства привели к уменьшению объемов производства крупного рогатого скота на убой в живом весе.

Основными производителями говядины в регионе являются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность в сфере молочного животноводства, которые в ходе технологического процесса выбраковывают поголовье крупного рогатого скота с последующей его реализацией на собственную переработку либо на иные предприятия, осуществляющие деятельность в указанной сфере.

Для производства качественной говядины и телятины необходимо, чтобы на убой в живом весе поступал молодняк крупного рогатого скота из половозрастных групп: «бычки», «бычки-кастраты», «телки».

В целях сохранения объема производства крупного рогатого скота на убой в живом весе в текущем году по отношению к отчетному году, предлагается поддержать сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет предоставления субсидии на возмещение части затрат на производство крупного рогатого скота на убой в живом весе, направленного на убой на собственную переработку и (или) реализованного на убой юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Российской Федерации.

Реализация указанного решения позволит увеличить производство крупного рогатого скота, полученного от молодняка не старше 24 месяцев, нарастить объемы полновесного крупного рогатого скота, поступающего на переработку, а также увеличить потребление более качественной говядины населением.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом НПА предлагается утвердить правила предоставления в 2025 году субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство крупного рогатого скота, направленного на убой в живом весе.

Целью предлагаемого регулирования является: оказание мер господдержки в виде предоставления из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство крупного рогатого скота, направленного на убой в живом весе, в целях увеличения производства крупного рогатого скота, полученного от молодняка не старше 24 месяцев, наращивания объема полновесного крупного рогатого скота, поступающего на переработку, а также увеличения потребления более качественной говядины населением.

Проект НПА разработан с учетом положений Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица или индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

Проект НПА разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственной программой Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 18.10.2013 № 744 - па.

Субсидии предоставляются победителям отбора на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на производство крупного рогатого скота на убой в живом весе по ставке на 1 килограмм живого веса крупного рогатого скота не старше 24 месяцев, живой массой одной головы 450 килограммов и выше, направленного в текущем году на убой на собственную переработку и (или) реализованного в текущем году на убой юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Российской Федерации, но не более 90 процентов понесенных затрат.

Средства субсидии предоставляются на возмещение фактически понесенных затрат по следующим статьям:

- оплата труда сотрудников, отчисления на социальные нужды;
- корма;
- покупная энергия всех видов;
- ветеринарные препараты;
- работы и услуги сторонних организаций.

Перечень кормов, ветеринарных препаратов, работ, услуг определяется Министерством.

Субсидия предоставляется по ставке, определяемой Министерством. Министерство может скорректировать размер субсидии, если он не соответствует правилам расчета, но не выше запрашиваемой суммы участником.

Субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

- а) признание участника отбора победителем отбора;
- б) соответствие победителя отбора требованиям, определенным пунктом 2.13 настоящих Правил;
- в) предоставление документов согласно приложению к настоящим Правилам;
- г) достоверность представленной информации;
- д) наличие у лица, уполномоченного на подписание соглашения в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», усиленной квалифицированной электронно-цифровой подписи;
- е) заключение с Министерством соглашения о предоставлении субсидии, дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии;
- ж) принятие победителем отбора обязательств по достижению в году получения субсидии значения результата предоставления субсидии в соответствии с заключенным соглашением о предоставлении субсидии;
- з) согласие победителя отбора на осуществление в отношении него проверки Министерством соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результата предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268¹ и 269² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отбор получателей субсидии осуществляется на конкурентной основе способом запроса предложений исходя из соответствия участников отбора категориям и очередности поступления заявок на участие в отборе в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

Объявление о проведении отбора получателей субсидий формируется Министерством в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью министра сельского хозяйства Курской области или уполномоченного им лица и публикуется на едином портале до дня начала приема заявок.

Содержание и порядок реализации полномочий Министерства в отношениях с указанными субъектами изменяются в части осуществления следующих функций:

- размещение информации о субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации;
- регистрация заявления о предоставлении субсидии;
- контроль за правильностью оформления и полнотой предоставленных документов в определенные проектом НПА сроки;
- подготовка и отправка (при необходимости) уведомления с указанием причин отказа в предоставлении субсидий, требований о возврате субсидий;
- принятие и проверка отчетности в определенные проектом НПА сроки.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта

правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна при последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования¹.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления в сумме 7472,9 рубль на комплект документов (410,6*18,2).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка сложного документа (отчета) – 16 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час., заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час., получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час., организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час., подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час (итого: 18,2 чел./час)

2. Средняя заработная плата работников по Курской области (по полному кругу организаций) по отрасли «сельское хозяйство» за январь-декабрь 2024 года – 68975,3 рублей, количество рабочих дней в 2024 году – 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12)), количество рабочих часов в месяц – 168 ч (21*8), средняя стоимость часа работы - 410,6 рублей (68975,3/168).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. рублей, а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. рублей.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение выпадающих доходов субъектов регулирования, дополнительные доходы потенциальных адресатов

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на достижение поставленных целей.

Предоставление субсидий осуществляется за счет средств областного бюджета главным распорядителем средств областного бюджета - Министерством в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке Министерству как получателю средств областного бюджета.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны следующие выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов