



## ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

26.06.2025 № 03.1-03/2385

---

Министерство  
по труду и занятости населения  
Курской области

На № 04.3-01/3558 от 18.06.2025

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект Закона Курской области  
«О внесении изменений в Закон Курской области «О квотировании рабочих мест  
для отдельных категорий молодежи в Курской области» и Закон Курской области  
«Об административных правонарушениях в Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект Закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Курской области» и Закон Курской области «Об административных правонарушениях в Курской области» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством по труду и занятости населения Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов деятельности, ранее не предусмотренные НПА Курской области.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 23 апреля по 5 мая 2025 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 12 мая по 6 июня 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на интернет-портале правовой информации Курской области ([https://kurskpravo.ru/npa\\_detail/336](https://kurskpravo.ru/npa_detail/336)).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений следующим участникам: КРООО «Деловая Россия», Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРОО «Союз предпринимателей», РООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественный совет при Министерстве по труду и занятости населения Курской области, ООО «АПК «Красная поляна», АО «Курская фабрика технических тканей», ООО «Защитное», ООО «Совместное Предприятие «Бел-Поль», Министерство сельского хозяйства Курской области, Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области, Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области, Курская областная Дума.

В период проведения публичных обсуждений поступили замечания от Курской областной Думы, которые учтены разработчиком частично. Частичное отклонение замечаний признается уполномоченным органом обоснованным. Иных замечаний от участников публичных обсуждений, в том числе от непосредственных участников регулирования, в адрес разработчика не поступало.

С целью получения дополнительной информации о существовании проблемы и возможных способах ее решения в соответствии с пунктом 46 Правил уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения по проекту НПА в период с 23 июня по 25 июня 2025 года (<https://web.telegram.org/a/#-1002143109840>). По итогам дополнительных публичных обсуждений предложений и замечаний в адрес уполномоченного органа не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как обеспечение ресоциализации и реинтеграции участников специальной военной операции, завершивших прохождение военной службы, в общество, а также содействие при трудоустройстве для указанной категории граждан.

Проект НПА подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации». Целью предлагаемого регулирования является расширение перечня категорий граждан,

для которых устанавливается мера поддержки (квотирование рабочих мест при трудоустройстве).

Законом Курской области от 31.10.2007 № 111-ЗКО «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи Курской области» определен порядок и условия квотирования рабочих мест для молодых граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности при поиске работы.

Указанным правовым регулированием не предусмотрены иные категории граждан, которые в настоящее время нуждаются в мерах социальной защиты.

Обеспечение ресоциализации и реинтеграции участников специальной военной операции, завершивших прохождение военной службы, в общество, расширение возможностей для трудоустройства является одним из приоритетных направлений социальной политики государства и требует закрепления на законодательном уровне.

Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» предусмотрено установление дополнительных мер поддержки в сфере занятости населения для граждан, завершивших прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28.03.1998 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне».

Оказание комплексной помощи при решении вопросов, связанных с занятостью участников специальной военной операции, осуществляется региональной службой занятости населения в приоритетном порядке.

При обращении данной категории граждан в кадровые центры Курской области им оказывается комплекс мер государственной поддержки, включая прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования в рамках реализуемой региональной государственной программы «Содействие занятости населения в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 20.09.2013 № 659-па.

Региональной службой занятости организовано взаимодействие с Курским филиалом Государственного фонда «Защитники Отечества», в рамках которого в помещении фонда создано рабочее место сотрудника службы занятости для оказания индивидуальной помощи с учетом жизненных ситуаций обратившихся граждан. В территориальных кадровых центрах за каждым обратившимся участником специальной военной операции закрепляется персональный куратор.

Проводятся разъяснительные беседы с работодателями региона по вопросу трудоустройства участников специальной военной операции информирование о возможности получения субсидии на частичное возмещение затрат по выплате заработной платы при найме отдельных категорий граждан в том числе указанной категории, а также на создание (оборудование) рабочих мест для трудоустройства

инвалидов.

Службой занятости населения Курской области сформирован реестр работодателей региона, готовых принимать на работу участников специальной военной операции, обеспечена его актуализация.

В территориальные кадровые центры за получением мер государственной поддержки в сфере занятости с 01.01.2025 года обратились 6 участников специальной военной операции.

В целях помощи в трудоустройстве указанным гражданам предоставлены 6 мер государственной поддержки по содействию в поиске работы, 5 — по профориентации, 1 — по социальной адаптации. В результате проведенной работы 2 гражданина трудоустроено.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, является 349 организаций и индивидуальных предпринимателей осуществляющие деятельность на территории Курской области и имеющие численность от 100 человек и более.

Вместе с тем проектом НПА устанавливаются новые обязанности для участников правового регулирования выражающиеся в установление квоты для приема на работу участников специальной военной операции в размере 1 процента от среднесписочной численности штата сотрудников. При этом разработчиком указывается на отсутствие возможных издержек для участников правового регулирования.

Отсутствие информации о выявленных альтернативных вариантах достижения целей правового регулирования, а также определении связанных с ними выгод и издержек, подвергающихся воздействию правового регулирования субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, для выбора наиболее эффективного варианта правового регулирования и осуществления последующего мониторинга его реализации может привести к введению избыточного регулирования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также увеличить административную нагрузку на бизнес.

Кроме того, к дополнительным расходам участников регулирования (в случае нарушения установленных региональным законодательством обязательных требований) возможно отнести расходы, связанные с выплатой административного штрафа по причине привлечения контролируемого лица к административной ответственности, предусмотренной Закон Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» в размере:

на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;

на индивидуальных предпринимателей – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей;

на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, приведена их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски недостижения целей регулирования при принятии проекта НПА отсутствуют;

дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не выявлены.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), а также нормы пункта 2.5 и 2.6 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па (далее – Порядок):

- в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению;

- в части срока действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере трудоустройства граждан, не устанавливается (должен быть не более 6 лет).

### **Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА**

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- рассматриваемое регулирование частично соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Однако в целях соблюдения принципов установления обязательных требований, определенных статьей 4 Закона № 247-ФЗ, а также пунктов 2.5 и 2.6 Порядка, а именно принципа «открытости и предсказуемости» необходимо предусмотреть в проекте акта отлагательный срок вступления в силу – вступление в силу с 1 марта 2026 года и срок действия нормативного правового акта, не превышающий 6 лет со дня вступления его в силу.

Врио заместителя  
Председателя Правительства  
Курской области – министра  
экономического развития  
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г.Осипов