

СВОДКА
предложений по публичным обсуждениям
проекта нормативного правового акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия

Наименование проекта нормативного правового акта: проект Закона Курской области «О внесении изменений в Закон Курской области «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Курской области» и Закон Курской области «Об административных правонарушениях в Курской области».

Размещение материалов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Государственная информационная система «Интернет-портал правовой информации Курской области» https://kurskpravo.ru/npa_detail/336 (далее - официальный сайт), идентификационный номер проекта нормативного правового акта 336.

Даты проведения публичного обсуждения: с 12 мая 2025 г. по 06 июня 2025 г.

Количество экспертов, участвовавших в публичном обсуждении: 14.

№ п/п	Участник публичных обсуждений	Позиция участника публичных обсуждений	Позиция регулирующего органа (учтено, учтено частично, не учтено)	Комментарии разработчика (сведения о причинах отклонения замечаний и предложений)
1	2	3	4	5
1.	Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области	Без замечаний	Учтено	
2.	Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей»	Без замечаний	Учтено	
3.	Курское региональное	Без замечаний	Учтено	

	отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»			
4.	Союз «Торгово- промышленная палата Курской области»	Без замечаний	Учтено	
5.	Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области	Без замечаний	Учтено	
6.	ООО АПК «Красная поляна»	Без замечаний	Учтено	
7.	АО «Курская фабрика технических тканей»	Без замечаний	Учтено	
8.	ООО «Защитное»	Без замечаний	Учтено	
9.	ООО «Совместное Предприятие «Бел- Поль»	Без замечаний	Учтено	
10.	Министерство сельского хозяйства Курской области	Без замечаний	Учтено	
11.	Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области	Без замечаний	Учтено	

12.	Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области	Без замечаний	Учтено	
13.	Курская областная Дума	1. Согласно положениям части 1 статьи 28 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — ФЗ № 565-ФЗ) гражданам и работодателям предоставляются основные, дополнительные и иные меры государственной поддержки в сфере занятости населения. Перечень дополнительных мер государственной поддержки в сфере занятости населения установлен частью 5 статьи 28 указанного нормативного правового акта. Согласно положениям части 4 статьи 28 ФЗ № 565-ФЗ рассматриваемые меры государственной поддержки в сфере занятости населения предоставляются в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. В этой связи предмет регулирования Закона Курской области от 31.10.2007 № 111-ЗКО «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Курской области», установленный в пункте 2 статьи 1 законопроекта, следует привести в соответствие с вышеуказанными нормами федерального законодательства. 2. Согласно нормам ФЗ № 565-ФЗ понятия «квота» и «квотирование рабочих мест» применимы исключительно в отношении одной категории граждан — инвалидов. В свою очередь, согласно статье 10 ФЗ № 565-ФЗ в отношении иных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с принимаемыми ими нормативными правовыми актами осуществляется резервирование отдельных видов работ (профессий) или определение числа рабочих мест для трудоустройства таких граждан. В этой связи использование указанных понятий в тексте проекта закона следует согласовать с положениями федерального законодательства. 3. Согласно статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, не	Учтено частично	1. Учтено 2. В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» осуществление мер в сфере занятости населения, включая содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Положения ФЗ № 565-ФЗ не устанавливают ограничений на использование субъектами РФ механизмов квотирования рабочих мест для различных категорий граждан. Анализ правоприменительной практики показал, что использование понятий «квота» и «квотирование рабочих мест», осуществление механизма квотирования рабочих мест для отдельных категорий граждан широко распространено и используется в законодательстве субъектов Российской Федерации. К числу таких субъектов относятся: - Московская область (Закон Московской области от 25.04.2008 № 53/2008-ОЗ «О квотировании рабочих мест»); - Вологодская область (Закон Вологодской

	отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти, а также не урегулированным нормами федерального законодательства. Понятие сторон трудовых отношений регламентировано статьей 20 ТК РФ. Абзац шестой пункта 3 статьи 1 проекта закона, определяя одно из основных понятий, используемых в законопроекте, «работодатели», противоречит указанной норме федерального законодательства. 4. Абзац седьмой пункта 3 статьи 1 законопроекта устанавливает понятие «участники специальной военной операции, завершившие прохождение военной службы», определяющее одну из категорий граждан, в отношении которой в соответствии с положениями проекта закона осуществляется квотирование рабочих мест. При этом, исходя из анализа федерального законодательства, дефиниция рассматриваемого понятия положениями нормативных правовых актов Российской Федерации не установлена. В этой связи определение законопроектом понятия «участники специальной военной операции, завершившие прохождение военной службы» не только некорректно, но и противоречит ФЗ № 565-ФЗ. 5. Согласно пунктам 2 и 11 части 3 статьи 28 ФЗ № 565-ФЗ в отношении категорий граждан, установленных абзацами четвертым, шестым пункта 4 статьи 1 законопроекта, предусмотрены основные меры государственной поддержки в сфере занятости населения. В соответствии с положениями части 1 статьи 29 ФЗ № 565-ФЗ указанные основные меры государственной поддержки предоставляются исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в сфере занятости населения, и государственными учреждениями службы занятости в соответствии со стандартами деятельности по осуществлению полномочий в сфере занятости населения. При этом пунктами 1 и 9 части 5 статьи 28 ФЗ № 565-ФЗ установлены дополнительные меры государственной поддержки в сфере занятости населения, которые направлены на содействие занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите, категории которых субъекты Российской Федерации определяют самостоятельно, а также граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 ФЗ № 53-ФЗ, либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном	области от 28.05.2025 № 5879-ОЗ «Об установлении на территории Вологодской области квоты для приема на работу граждан, завершивших военную службу»); - Ленинградская область (Областной закон Ленинградской области от 10.06.2024 № 75-оз «О квотировании рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите, в Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»); - Новгородская область (Областной закон Новгородской области от 26.12.2024 № 621-ОЗ «Об установлении на территории Новгородской области квоты для приема на работу граждан, завершивших военную службу»); - Краснодарский край (Закон Краснодарского края от 08.02.2000 № 231-КЗ «О квотировании рабочих мест в Краснодарском крае»); - Саратовская область (Закон Саратовской области от 03.12.2014 № 143-ЗСО «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области») и др. Таким образом, использование понятий «квота» и «квотирование рабочих мест» не является противоречащим иным нормативным правовым актам в сфере занятости населения. 3. Учтено 4. Учтено 5. Учтено 6. Учтено 7. Учтено 8. Учтено 9. Учтено
--	--	---

		ФЗ № 61-ФЗ, и граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 ФЗ № 76-ФЗ. Поскольку федеральным законодательством в сфере занятости населения не устанавливается каких-либо условий или ограничений предоставления соответствующей меры государственной поддержки в отношении установленных категорий граждан, определение для категории граждан, указанной в абзаце шестом пункта 4 статьи 1 законопроекта, трехлетнего срока для обращения за оказанием содержащейся в законопроекте дополнительной меры поддержки является ограничением права на равный доступ к мерам государственной поддержки и свидетельствует об ограничении установленной ФЗ № 565-ФЗ категории граждан, имеющей право на меры государственной поддержки в сфере занятости населения. 6. Согласно положению абзаца третьего пункта 5 статьи 1 законопроекта квота устанавливается для работодателей, у которых численность работников составляет 100 и более человек. Согласно абзацу шестому пункта 5 статьи 1 указанного проекта нормативного правового акта квота не устанавливается указанным в нем ниже организациям. Применение такой конструкции свидетельствует о наличии внутреннего противоречия в положениях пункта 5 статьи 1 проекта нормативного правового акта, которое подлежит исключению. Помимо этого, согласно статье 57 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом. Статья 58 ГК РФ регламентирует процедуру перехода прав и обязанностей реорганизованного юридического лица к его правопреемникам. Исходя из содержания указанной нормы ГК РФ, весь объем прав и обязанностей реорганизованного юридического лица переходит к его правопреемникам. В этой связи не устанавливать квоту для трудоустройства граждан, отнесенных к указанным в законопроекте категориям, организациям, находящимся в процессе реорганизации, является необоснованным. Соответственно, содержащиеся в абзаце восьмом пункта 5 статьи 1 законопроекта слова «или реорганизации» необходимо исключить. В свою очередь, согласно статье 65 ГК РФ признание судом юридического лица банкротом влечет его ликвидацию. В этой связи		
--	--	---	--	--

	выделение организаций, находящихся в процессе банкротства, в отдельную группу является излишним. Соответственно, абзац девятый пункта 5 статьи 1 законопроекта необходимо объединить с абзацем восьмым пункта 5 данной нормы. Кроме того, ликвидация юридического лица представляет собой многоэтапный процесс, который включает в себя несколько стадий, регламентированных статьями 61-63 ГК РФ. В этой связи в абзаце восьмом пункта 5 статьи 1 законопроекта слово «стадии» необходимо заменить словом «процессе». Аналогичные изменения следует внести в статью 2 законопроекта. 7. Вместе с тем в целях соблюдения логики изложения в тексте проекта нормативного правового акта после слов «отдельных категорий граждан» следует указать ссылку на структурную единицу законопроекта, которой установлены соответствующие категории граждан. 8. Абзац восьмой пункта 6 статьи 1 законопроекта относит к полномочиям Правительства Курской области определение порядка создания и (или) выделения (резервирования) работодателем рабочего места. Согласно статье 209 ТК РФ под рабочим местом подразумевается место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя. Кроме того, указанной нормой трудового законодательства установлено, что общие требования к созданию рабочего места устанавливаются ТК РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, в связи с чем положения абзаца восьмого пункта 6 статьи 1 следует уточнить. 9. Пункт 7 статьи 1 законопроекта устанавливает административную ответственность за нарушение или ненадлежащее исполнение положений Закона Курской области от 31.10.2007 № 111-ЗКО «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Курской области», а также случаи освобождения от указанного вида ответственности, в связи с чем указание аналогичного положения в статье 2 законопроекта, которой предлагается внесение изменений в соответствующую структурную единицу Закона Курской области от 04.01.2003 № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области», является излишним.		
--	---	--	--

14.	Общественный совет при Министерстве по труду и занятости населения Курской области	Без замечаний	Учтено	
-----	--	---------------	--------	--

Общее количество поступивших замечаний и предложений	1
Общее количество учтенных замечаний и предложений	0
Общее количество частично учтенных замечаний и предложений	1
Общее количество неучтенных замечаний и предложений	0

Временно исполняющий
обязанности министра



Е.В. Кулагина

17.06.2025