



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство сельского хозяйства
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

03.06.2025 № 03.1-03/2110

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на развитие семейной фермы»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на развитие семейной фермы» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с п.п. б п. 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура. Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 16 по 22 мая 2025 года.

Уполномоченным органом проведены дополнительные обсуждения в период с 27 мая по 2 июня 2025 года. Замечаний и предложений от участников дополнительных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались в государственной информационной системе «Интернет-портал правовой информации Курской области» (https://kurskpravo.ru/npa_detail/354).

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области; Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; ИП Глава крестьянского фермерского хозяйства Стариков Е.И.; ИП Глава крестьянского фермерского хозяйства Котельникова Н.А.

В период проведения разработчиком публичных обсуждений поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые учтены разработчиком частично, а частично отклонены (обоснованно). От иных участников публичных обсуждений замечания (предложения) не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие возможности оказания мер господдержки в виде предоставления из областного бюджета субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на развитие семейной фермы, выполнение регионом результата предоставления субсидии, установленного соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Курской области, заключенным между Минсельхозом России и Правительством Курской области.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются крестьянские (фермерские) хозяйства или индивидуальные предприниматели, являющиеся главой крестьянского фермерского хозяйства.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом НПА предлагается утвердить порядок, цели и условия предоставления субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам и указанным индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на развитие семейной фермы.

Цель проекта НПА: оказание мер господдержки крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием семейной фермы.

Проект НПА разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приложением № 8 к Государственной программе развития

сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, государственной программой Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 18.10.2013 № 744-па.

Результатом предоставления субсидий является развитие семейных ферм с целью увеличения объема производства сельскохозяйственной продукции (единиц).

Реализация данного мероприятия будет способствовать увеличению количества занятых в агропромышленном комплексе Курской области, а также увеличению объема производства и реализации сельскохозяйственной продукции.

Отбор получателей субсидии осуществляется на конкурентной основе способом запроса предложений исходя из соответствия участников отбора категориям и очередности поступления заявок на участие в отборе в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

Объявление о проведении отбора получателей субсидий формируется Министерством в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью министра сельского хозяйства Курской области или уполномоченного им лица и публикуется на едином портале до дня начала приема заявок.

Участники отбора на дату рассмотрения заявки и заключения соглашения о предоставлении субсидии должны соответствовать определенным требованиям, установленными Правилами предоставления из областного бюджета субсидий крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на развитие семейной фермы (далее – Правила), предусмотренными проектом НПА.

Субсидии предоставляются победителям отбора на возмещение части затрат (без учета налога на добавленную стоимость), понесенных в текущем финансовом году и (или) предшествующем финансовом году, на развитие семейной фермы.

Размер субсидии не должен превышать 20 млн руб. на одну семейную ферму.

Проект НПА предусматривает положения, которые устанавливают требования к предоставлению субсидий:

- признание участника отбора победителем отбора;
- соответствие победителя отбора требованиям, определенным пунктом 2.13 настоящих Правил;
- предоставление документов согласно приложению к настоящим Правилам;
- достоверность представленной информации;
- наличие у лица, уполномоченного на подписание соглашения в системе «Электронный бюджет», усиленной квалифицированной электронно-цифровой подписи;

- заключение с Министерством соглашения о предоставлении субсидии, дополнительного соглашения к соглашению о предоставлении субсидии в системе «Электронный бюджет»;

- достижение в году получения субсидии значения результата предоставления субсидии в соответствии с заключенным соглашением о предоставлении субсидии;

- обеспечение в течение 2 лет с даты получения средств прироста объема производства сельскохозяйственной продукции в размере не ниже среднего прироста производства продукции сельского хозяйства по крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям Курской области в соответствии с данными Федеральной службы государственной статистики за последние 3 года, предшествующие году распределения субсидии, но не ниже 5 процентов;

- согласие победителя отбора на осуществление Министерством проверок соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и на включение таких положений в соглашение о предоставлении субсидии.

Содержание и порядок реализации полномочий Министерства в отношении с указанными субъектами устанавливаются в виде осуществления следующих функций:

установление порядка проведения отбора получателей субсидий, включая установление сроков размещения объявления о проведении отбора получателей субсидий на Едином портале;

регистрация заявления о предоставлении субсидии;

контроль за правильностью оформления и полнотой предоставленных документов осуществляется в сроки, определенные проектом НПА;

подготовка и отправка (при необходимости) уведомления с указанием причин отказа в предоставлении субсидий, требований о возврате субсидий;

признание отбора несостоявшимся, проведение дополнительного отбора, распределение субсидии без повторного проведения отбора в предусмотренных проектом случаях;

формирование объявления об отмене отбора и его размещение на Едином портале и информирование заявителей об отмене отбора;

формирование и утверждение протокола подведения итогов отбора;

рассмотрение заявок, проверка участников отбора на соответствие указанным требованиям и формирование рейтинга победителей отбора по результатам ранжирования поступивших заявок в пределах объема распределяемой субсидии;

формирование протокола подведения итогов отбора получателей субсидий и его размещение на Едином портале;

принятие и проверка отчетности в определенные проектом НПА сроки.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком

варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна при последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки, связанные с подачей заявления/уведомления в сумме 2156,78 рублей на комплект документов (513,52 *4,2).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: подготовка заявки (отчета) – 2 чел./часов, направление отчетности через электронную систему – 0,3 чел./час., заключение соглашения с органом власти – 1 чел./час., получение усиленной квалифицированной электронной подписи – 0,3 чел./час., организация приобретения и установки электронной цифровой подписи – 0,4 чел./час., подписание файла обмена информации усиленной квалифицированной электронной подписью – 0,2 чел./час. (итого: 4,2 чел./час.).

2. Средняя заработная плата в сфере сельскохозяйственных работ в Курской области за апрель – май 2025 года – 82 164,5 рублей, количество рабочих дней за два месяца – 40 (при 8-часовом рабочем дне – 20 рабочих дней в месяц (40/2)), количество рабочих часов в месяц – 160 ч (20*8), средняя стоимость часа работы 513,52 рублей (82164,5/160).

Кроме того, предполагаются затраты на приобретение и оформление усиленной квалифицированной электронной подписи с необходимыми сертификатами (1 ед.), при ее отсутствии, в сумме 3,5 тыс. рублей, а также приобретение USB-токена электронной подписи – 2,9 тыс. рублей.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение выпадающих доходов субъектов регулирования, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на достижение поставленных целей.

Источниками финансового обеспечения расходных обязательств Министерства по предоставлению субсидий являются средства федерального бюджета, предоставленные Курской области в форме субсидии, и средства областного бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов, предусмотренных в установленном порядке Министерству.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны следующие выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г. Осипов